

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SURAT EDARAN
GUBERNUR KEPULAUAN RIAU NOMOR
420/531.1/DIDIK.SET/2020 PADA MASA PANDEMI
COVID 19**

SKRIPSI



**Oleh:
Pebi Camne Halawa
170710029**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2021**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SURAT EDARAN
GUBERNUR KEPULAUAN RIAU NOMOR
420/531.1/DIDIK.SET/2020 PADA MASA PANDEMI
COVID 19**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**



**Oleh:
Pebi Camne Halawa
170710029**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2021**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini saya:

Nama : Pebi Camne Halawa
Npm : 170710029
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul:

Efektivitas Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/531.1/DISDIK.SET/2020 Pada Masa Pandemi Covid 19.

Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip di dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan gelar yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 22 Januari 2021



Pebi Camne Halawa
170710029

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN SURAT EDARAN
GUBERNUR KEPULAUAN RIAU NOMOR
420/531.1/DISDIK.SET/2020 PADA MASA PANDEMI
COVID 19**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:
Pebi Camne Halawa
170710029**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal
seperti tertera di bawah ini**

Batam, 22 Januari 2021



**Zuhdi Arman, S.H.,M.H
Pembimbing**

ABSTRAK

Pada masa pandemi covid 19, banyak surat edaran yang dikeluarkan oleh pejabat pemerintah pusat maupun daerah. Surat edaran itupun memuat poin-poin dalam penanggulangan, pencegahan dan penyebaran covid 19. Salah satu surat yang dikeluarkan oleh pemerintah adalah surat edaran gubernur kepulauan riau nomor 420/531.1/DISDIK.SET/2020 pada masa pandemi covid 19. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui efektivitas dalam pelaksanaan salah satu surat edaran yang dikeluarkan oleh gubernur kepulauan riau pada masa pandemi covid 19 yang ditujukan pada lembaga pendidikan dalam pemberian keringanan uang sekolah siswa. Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris. Supaya penelitian ini tidak terlalu luas maka perlu ada pembatasan masalah dan penelitian ini lakukan disebuah sekolah swasta yang ada di kota batam yaitu Sekolah Menengah Atas Ananda Batam (SMAS Ananda Batam). Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan surat edaran gubernur kepulauan riau nomor 420/531.1/DISDIK.SET/2020 pada masa pandemi covid 19 di nilai kurang efektif, dikarenakan dalam pemberian keringanan uang sekolah kepada siswa tidak secara kolektif dan merata. Namun disisi lain pihak sekolah juga membutuhkan biaya besar untuk melanjutkan kegiatan operasional sekolah.

Kata kunci: efektif, pandemi covid 19, surat edaran

ABSTRACT

During the covid 19 pandemic, many circular were issued by central and local government officials. The circular also contains points in the prevention, prevention and spread of covid 19. One of the letter issued by the government is the circular of the governor of the Riau Island number 420/531.1/DISDIK.SET//2020 during the covid 19 pandemic. The purpose of this study is to determine the effectiveness ini implementing one of the circular issued by the governor of the riau island during the covid 19 pandemic aimed at educational institutions in providing tuition relief students. This research is an empirical legal research. In terms of its nature, the nature of the research used by researchers is descriptive analysis research that focuses on one circular. So that this research is not too broad, there needs to be a limitation of the problem and this research is carried out in a private school in the city of batam, namely the ananda batam high school. Therresults of this study indicate that the implementation of the riau islands governor's circular number 420/531.1/DISDIK.SET//2020 during the covid 19 pandemic was considered ineffective, because is was not collective and evenly distributed in giving tuition relief to students. On the ather hand, the school also requires large costs to continue school operational activities.

Keywords: *effective, covid 19 pandemic, circular*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis sampaikan kepada Tuhan yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (SI) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI., sebagai Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Hendri Herman, S.E.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam;
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam, sekaligus pembimbing Akademik;
4. Bapak Zuhdi Arman, S.H.,M.H. selaku pembimbing Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
5. Dosen dan Staff Universitas Putera Batam;
6. Ibu Deborah Brenda, S.Psi. selaku Ketua Yayasan Sekolah Ananda Batam;
7. Bapak Fittipaldi Posuma, A.Md. selaku HRD Sekolah Ananda Batam dan seluruh bapak/ibu guru yang sudah mengarahkan saya;
8. Ibu Irmu Gusnadi, S.P.selaku Kepala Sekolah Menengah Atas Ananda Batam;
9. Bapak Hasurungan Tobing, S.T. selaku Wali Kelas XII IPA di SMAS Ananda Batam;
10. Orang tua dan Keluarga yang selalu memberikan doa dan motivasi untuk tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Rantonus Batee yang sudah mendukung dan selalu mendoakan saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Seluruh teman-teman seperjuangan yang saling memberi dukungan dan saran untuk mensukseskan skripsi ini.

Semoga Tuhan yang membalas kebaikan dan selalu mencurahkan rahmat dan karuniaNya, Amin.

Batam, 22 Januari 2021



Pebi Camne Halawa

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	11
1.3 Batasan Masalah	12
1.4 Rumusan Masalah	12
1.5 Tujuan Penelitian	13
1.6 Manfaat penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kerangka Teori	15
2.1.1 Teori Efektivitas	15
2.1.2 Teori kebijakan	19
2.1.3 Pelaksanaan	21
2.1.4 Surat Edaran Gubernur	21
2.1.5 Pandemi Covid 19	22
2.2. Kerangka Yuridis	22
2.2.1 Peraturan Pemerintah pengganti UU Nomor 1 Tahun 2020	22
2.2.2 Peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 19 Tahun 2020	22
2.2.3 Surat Edaran Mendikbud Nomor 4 Tahun 2020	23
2.2.4 Surat Keputusan Gubernur Kepulauan Riau Nomor 307/2020	23
2.2.5 Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau 420/501/DISDIK-SET/2020	23
2.3 Penelitian Terdahulu	23
2.4 Kerangka Pemikiran	29
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	30
3.2 Sifat Penelitian	30
3.3 Fokus Penelitian	31
3.4 Sumber Data	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data	32
3.6 Metode Analisis Data	33
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian	34

4.1.1 Efektivitas Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/351/1/DISDIK.SET/2020 d SMAS Ananda.....	39
4.1.2 Hambatan Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/351/1/DISDIK.SET/2020 d SMAS Ananda.....	39
4.1.3 Solusi Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/351/1/DISDIK.SET/2020 d SMAS Ananda.....	38
4.2 Pembahasan	39
4.2.1 Efektivitas Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/351/1/DISDIK.SET/2020 d SMAS Ananda.....	39
4.2.2 Hambatan Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/351/1/DISDIK.SET/2020 d SMAS Ananda.....	42
4.2.3 Solusi Pelaksanaan Surat Edaran Gubernur Kepulauan Riau Nomor 420/531.1/DISDIK.SET/2020 di masa pandemi <i>Covid 19</i>	44
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Simpulan.....	47
5.2 Saran	48
DAFTAR PUSTAKA	50
LAMPIRAN	
Lampiran 1. Pendukung Penelitian	
Lampiran 2. Daftar Riwayat Hidup	
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian	

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Pekerjaan orang tua siswa.....	5
Gambar 4.1 Tanggapan siswa terhadap penghasilan orang tua.....	36
Gambar 4.2 Jumlah siswa penerima bantuan keringanan SPP.....	37
Gambar 4.3 Persentase kepuasan siswa dalam menerima keringanan SPP	37

DAFTAR TABEL

	Halaman
Table 4.1 Jumlah siswa SMAS Ananda tahun 2020	35