

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN NELAYAN KECIL OLEH DINAS
PERIKANAN KOTA BATAM**

SKRIPSI



**Oleh:
Zurotul Mei Ni`mah
211010021**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2025**

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN NELAYAN KECIL OLEH DINAS
PERIKANAN KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana**



**Oleh :
Zurotul Mei Ni`mah
211010021**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2025**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : Zurotul Mei Ni'mah

NPM : 211010021

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa “skripsi” yang saya buat dengan judul: **EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN NELAYAN KECIL OLEH DINAS PERIKANAN KOTA BATAM**

Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digunakan dan gelar akademik yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 18 Juli 2025



Zurotul Mei Ni'mah
211010021

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN
KESEJAHTERAAN NELAYAN KECIL OLEH DINAS
PERIKANAN KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana**

**Oleh
Zurotul Mei Ni'mah
211010021**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti tertera di bawah ini**

Batam, 18 Juli 2025



**Timbul Dompok, S.E., M.Si.
Pembimbing**



Universitas Putera Batam

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas program peningkatan kesejahteraan nelayan kecil yang dilaksanakan oleh Dinas Perikanan Kota Batam. Sektor perikanan merupakan salah satu sektor strategis yang berkontribusi terhadap penyerapan tenaga kerja dan penguatan ekonomi masyarakat pesisir. Namun, dalam praktiknya, nelayan kecil masih menghadapi berbagai tantangan seperti keterbatasan sarana produksi, rendahnya akses pasar, dan ketergantungan terhadap perantara. Oleh karena itu, pemerintah daerah melalui Dinas Perikanan melaksanakan berbagai program pemberdayaan, antara lain bantuan alat tangkap, pelatihan keterampilan, pengembangan budidaya, serta penguatan kelembagaan nelayan. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara mendalam, observasi lapangan, dan dokumentasi. Informan terdiri dari pejabat dinas, penyuluh perikanan, serta perwakilan kelompok nelayan penerima manfaat program. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara umum program yang dijalankan telah memberikan dampak positif terhadap peningkatan kapasitas produksi dan pendapatan nelayan kecil. Hal ini terlihat dari tren peningkatan Nilai Tukar Nelayan (NTN) dari tahun 2021 hingga 2023. Namun demikian, masih terdapat kendala dalam aspek distribusi bantuan, kesinambungan pembinaan, serta penurunan nilai produksi di beberapa kecamatan, khususnya pada sektor budidaya air tawar. Simpulan dari penelitian ini menunjukkan bahwa efektivitas program cukup baik, namun memerlukan penguatan pada aspek monitoring dan evaluasi, peningkatan kolaborasi lintas sektor, serta strategi diversifikasi usaha nelayan untuk menciptakan keberlanjutan ekonomi pesisir secara menyeluruh.

Kata kunci: efektivitas, kesejahteraan, nelayan kecil, program perikanan, Kota Batam

ABSTRACT

This study aims to examine the effectiveness of programs designed to improve the welfare of small-scale fishers implemented by the Fisheries Office of Batam City. The fisheries sector is one of the strategic sectors contributing to employment and strengthening the coastal economy. However, in practice, small-scale fishers still face various challenges, including limited access to production tools, weak market access, and dependency on intermediaries. In response, the local government, through the Fisheries Office, has launched several empowerment programs, such as equipment assistance, skill training, aquaculture development, and institutional strengthening of fisher groups. This research employs a descriptive qualitative approach with data collection techniques including in-depth interviews, field observation, and document analysis. Informants consist of fisheries office officials, fisheries extension workers, and representatives of fisher groups benefiting from the programs. The findings indicate that, overall, the programs have had a positive impact on increasing production capacity and fisher income. This is reflected in the upward trend of the Fisher Exchange Rate (NTN) from 2021 to 2023. Nevertheless, there are still challenges related to the distribution of assistance, sustainability of training efforts, and a decline in production value in several districts, especially in freshwater aquaculture. In conclusion, the programs have shown a relatively good level of effectiveness but require improvement in monitoring and evaluation mechanisms, cross-sectoral collaboration, and business diversification strategies to ensure sustainable economic development for coastal communities.

Keywords: *effectiveness, welfare, small-scale fishers, fisheries program, Batam City*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur alhamdulillah saya panjatkan kehadiran Allah SWT karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir (skripsi) ini dengan judul " Efektivitas Program Peningkatan Kesejahteraan Nelayan Kecil Oleh Dinas Perikanan Kota Batam". Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Humaniora, Universitas Putera Batam.

Dalam penulisan skripsi ini, dengan segala keterbatasan saya sebagai penulis menyadari bahwa penulisan skripsi tidak lepas dari dukungan, bantuan, dan doa restu dari berbagai pihak yang dengan tulus ikhlas memberikan kontribusi dan motivasi bagi penulis. Oleh karena itu dengan kerendahan hati, saya ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Putera Batam Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom.
3. Ketua Program Studi Administrasi Negara Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., MPA.
4. Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si selaku pembimbing skripsi dan pembimbing akademik saya pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam yaitu Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si, Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP, Bapak Iranda Firiansyah, S.IP., M.Si., Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., MPA dan Ibu Etika Khairina, S.Sos., M.I.P yang telah memberikan ilmunya kepada saya.
6. Seluruh dosen dan staff Universitas Putera Batam.

7. Seluruh pegawai dan staff Dinas Perikanan Kota Batam yang telah mengizinkan dan Narasumber yang telah membantu dalam proses penelitian saya.
8. Orang tua yang saya sayangi Bapak Masran (Alm) dan Ibu Rasini beserta kakak laki-laki saya Singgih Abadi terimakasih telah memberikan kepercayaan disetiap langkah yang saya ambil dan selalu memberikan dukungan, semangat dan doa tiada henti kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Kepada teman-teman Program Studi Administrasi Negara Angkatan Tahun 2021 Universitas Putera Batam, Khususnya Yunita, Febby, Indah, Melati, Aullya, Topo, Ajay, Maruli dan Mariyo, terimakasih telah memberikan dukungan terbaik selama berkuliah di Universitas Putera Batam.
10. Kepada rekan kerja PT Ciba Vision Batam (Alcon) yang sudah memberikan izin disetiap keperluan perkuliahan dan penelitian saya. Terimakasih untuk teman-teman kerja Rahmi, Rahel, Anisa, Erma, Dwi, Inung, Yeni yang memberikan dukungan dan toleransi selama saya berkuliah.
11. Anime favorite saya One Piece terimakasih telah kembali dari hiatus dan melanjutkan episode serta perjalanan terbaru mugiwara kru, “Selama aku hidup, selalu ada peluang tak terbatas!” (Monkey D Luffy).
12. Playlist favorite saya yaitu Hindia, lagu-lagu dari Nadin Amizah dan Sal Priadi terimakasih telah menciptakan serta menyanyikan rangkaian syair yang begitu indah.
13. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan selama masa kuliah saya hingga proses penyelesaian skripsi di Universitas Putera Batam.

Terlepas dari semua kebaikan diatas, semoga Tuhan segera membalas kebaikannya dan selalu mencurahkan hidayah-Nya Aamiin.

Batam, 18 Juli 2025



Zurotul Mei Ni'mah



Universitas Putera Batam

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	11
1.3 Batasan Masalah.....	11
1.4 Rumusan Masalah	11
1.5 Tujuan Penelitian	12
1.6 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Kajian Teori	13
2.1.1 Kebijakan Publik	13
2.1.2 Program Pemberdayaan dan Peningkatan Kesejahteraan.....	16
2.1.3 Efektivitas Program	21
2.1.4 Kesejahteraan Nelayan Kecil	24
2.2 Penelitian Terdahulu.....	27
2.3 Kerangka Berpikir	33
BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1 Jenis Penelitian.....	34
3.2 Sifat penelitian	34
3.3 Populasi dan Sampel.....	34

3.3.1	Populasi.....	34
3.4	Teknik Penentuan Informan.....	35
3.5	Sumber Data.....	35
3.5.1	Sumber Data Primer	35
3.5.2	Sumber Data Sekunder	36
3.6	Metode Pengumpulan Data.....	36
3.7	Definisi Operasional Variabel Penelitian	36
3.8	Metode Analisis Data	37
3.9	Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	37
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		39
4.1	Gambaran Umum Program Peningkatan Kesejahteraan Nelayan Kecil ...	39
4.2	Hasil Penelitian	44
4.2.1	Pemahaman Program oleh Nelayan dan Pemangku Kepentingan	44
4.2.2	Ketepatan Sasaran	47
4.2.3	Ketepatan Waktu.....	51
4.2.4	Tercapainya Tujuan.....	54
4.2.5	Perubahan Nyata Dilapangan.....	57
4.2.6	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program.....	60
4.3	Pembahasan.....	65
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		69
5.1	Simpulan	69
5.2	Saran	70
DAFTAR PUSTAKA.....		73
LAMPIRAN		76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1	Kerangka Pemikiran	33
Gambar 4. 1	Struktur Organisasi.....	41
Gambar 4. 2	e-Kusuka	45
Gambar 4. 3	Mesin Tempel	48
Gambar 4. 4	Alat Tangkap Jaring Nelayan	49
Gambar 4. 5	Sekretariat Kelompok Usaha Bersama.....	52
Gambar 4. 6	Prau Mesin	58
Gambar 4. 7	Sosialisasi Program	62

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Peningkatan Nilai Tukar Nelayan Tahun 2021-2023	4
Tabel 1. 2	Data Rumah Tangga Perikanan Tangkap.....	5
Tabel 1. 3	Data Nilai Produksi Kegiatan Perikanan Tangkap	6
Tabel 1. 4	Data Produksi Kegiatan Perikanan Budidaya Air Tawar	7
Tabel 1. 5	Data Nilai Produksi Perikanan Budidaya Air Tawar.....	8
Tabel 2. 1	Penelitian Terdahulu	28
Tabel 3. 1	Data Informan Penelitian	35
Tabel 3. 2	Jadwal Pelaksanaan Penelitian	38