

**EFEKTIVITAS BUDIDAYA IKAN SEBAGAI UPAYA
STRATEGIS DINAS PERIKANAN MENDUKUNG
PROGRAM GEMARIKAN KOTA BATAM**

SKRIPSI



Oleh:

Topo Yudhoyono Harsyahputra

211010017

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM**

2025

**EFEKTIVITAS BUDIDAYA IKAN SEBAGAI UPAYA
STRATEGIS DINAS PERIKANAN MENDUKUNG
PROGRAM GEMARIKAN KOTA BATAM**

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat

Memperoleh gelar Sarjana



Oleh:

**Topo Yudhoyono Harsyahputra
211010017**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM**

2025

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Topo Yudhoyono Harsyahputra

NPM : 211010017

Fakultas : Ilmu sosial dan Humaniora

Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

EFEKTIVITAS BUDIDAYA IKAN SEBAGAI UPAYA STRATEGIS DINAS PERIKANAN Mendukung PROGRAM GEMARIKAN KOTA BATAM

Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun

Batam, 18 Juli 2025



Topo Yudhoyono Harsyahputra

211010017

**EFEKTIVITAS BUDIDAYA IKAN SEBAGAI UPAYA
STRATEGIS DINAS PERIKANAN MENDUKUNG
PROGRAM GEMARIKAN KOTA BATAM**

**SKRIPSI
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana**

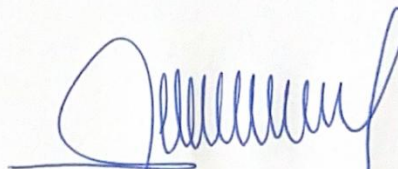
**Oleh
Topo Yudhoyono Harsyahputra**

211010017

Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal

Seperti tertera di bawah ini

Batam, 18 Juli 2025


Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P. MPA., CPS

Pembimbing



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk Untuk mengetahui dan menganalisis efektivitas budidaya ikan sebagai upaya strategis Dinas Perikanan mendukung program gemarikan di kota Batam. Pokok masalah yang diidentifikasi adalah perlunya Perlunya penguatan kapasitas kelembagaan dalam optimalisasi ketersediaan ikan. Meskipun Kota Batam merupakan daerah kepulauan yang kaya akan sumber daya perikanan, tingkat konsumsi ikan masyarakat belum optimal sesuai target nasional program Gemarikan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan dan analisis dokumen. Partisipan penelitian mencakup perwakilan dari pemerintah serta Masyarakat yang terlibat dalam program budidaya ikan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektivitas program budidaya ikan belum dapat dikatakan sepenuhnya tercapai karena masih terdapat kelemahan dalam beberapa aspek yaitu kurang optimalnya pemanfaatan media massa dan sosial untuk menyosialisasikan dan mempromosikan program dan kegiatan penyuluhan dan monitoring teknis yang tidak berkelanjutan melalui pendampingan secara intensif.

Kata Kunci: Program Budidaya Ikan, Program Gemarikan

ABSTRACT

This study aims to determine and analyze the effectiveness of fish cultivation as a strategic effort by the Fisheries Service to support the Gemarikan program in Batam City. The main problem identified is the need to strengthen institutional capacity to optimize fish availability. Although Batam City is an archipelago rich in fishery resources, the community's fish consumption level is not yet optimal, in line with the national target of the Gemarikan program. The method used in this study was qualitative. Data were collected through in-depth interviews, field observations, and document analysis. Research participants included government representatives and community members involved in the fish cultivation program. The results indicate that the effectiveness of the fish cultivation program cannot be said to be fully achieved due to several weaknesses, including the suboptimal use of mass and social media to socialize and promote the program and extension activities, and the lack of sustainable technical monitoring through intensive mentoring.

Keywords: *Fish Cultivation Program, Gemarikan Program*

KATA PENGANTAR

Pertama-tama saya ingin mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa yang telah memberkati saya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Nur Elfi Husda, S.kom., M.si. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.L.Kom. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial & Humaniora;
3. Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam dan Pembimbing Skripsi dan selaku Pembimbing Akademik;
4. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP., Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si., Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., dan Ibu Etika Khairina. S.Sos., M.LP selaku Dosen Program Studi Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya kepada penulis;
5. Orang Tua Tercinta, Bapak Harun dan Ibu Syamsiah serta Kakak tercinta Bintana Esmeralda Putri Harsyah yang senantiasa mengirimkan doa tulus,

memberikan dukungan tiada henti, dan mencurahkan kasih sayang tak bertepi. Terima kasih atas segala pengorbanan dari hari-hari sulit hingga momen kebahagiaan serta semangat yang menjadi sumber inspirasi langkah penulis.

6. Kepada Saudara dan Sahabat Terbaik, yang telah memberikan semangat, dukungan serta bantuan dalam perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini lebih bermakna dan berarti.
7. Kepada para pegawai Dinas Perikanan Kota Batam yang telah mendampingi selama penelitian.
8. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan kontribusi dan bantuan dalam penulisan skripsi ini.
9. Terakhir, untuk diri saya sendiri, terima kasih telah menyelesaikan apa yang telah dimulai, mengendalikan diri dari segala keadaan, terima kasih telah bertahan dan tidak menyerah

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penelitian ini. Penulis sangat mengharapkan saran kritik yang membangun untuk perbaikan sehingga pada akhirnya penelitian ini dapat membantu bidang pendidikan serta dapat dikembangkan lebih lanjut. Aamiin

Batam, 17 Juli 2025



Topo Yudhoyono Harsyahputra



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL.....	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	5
1.3 Batasan Masalah	6
1.4 Rumusan Masalah	6
1.5 Tujuan Penelitian	6
1.6 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Kajian Teori	8
2.1.1. Kebijakan Publik	8
2.1.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	13
2.1.3. Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik	18
2.1.4. Program Gemarikan.....	20
2.2 Peneliti Terdahulu	22
2.3 Kerangka Pemikiran.....	31
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Sifat Penelitian	34
3.3 Lokasi dan Periode Penelitian.....	35
3.3.1. Lokasi Penelitian	35
3.3.2. Periode Penelitian	36
3.4 Sumber Data.....	37
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	37
3.6 Metode Analisis Data.....	38
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1 Gambaran Umum Dinas Perikanan Kota Batam	41
4.1.2 Program Budidaya Ikan Dinas Perikanan Kota Batam.....	42
4.2 Hasil dan Pembahasan	48
4.2.2 Implementasi Program Budidaya Ikan.....	48

4.2.2.1 Sarana dan Prasarana Budidaya Perikanan	51
4.2.2.2 Produksi Budidaya Ikan.....	54
4.2.2.3 Hibah Budidaya Ikan	57
4.2.3 Efektivitas Budidaya Ikan Untuk Mendukung Program Gemarikan.....	59
4.2.3.1 Ketepatan Kebijakan	59
4.2.3.2 Ketepatan Pelaksanaan.....	61
4.2.3.3 Ketepatan Sasaran.....	63
4.2.3.4 Ketepatan Lingkungan	64
4.2.3.5 Ketepatan Proses	66
4.3 Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Efektivitas Budidaya Ikan Sebagai Upaya Strategis Dinas Perikanan Mendukung Program Gemarikan Di Kota Batam	68
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Angka Prevalensi Stunting Indonesia Tahun 2021 – 2023	1
Gambar 1.2	Angka Prevalensi Stunting Provinsi Kepulauan Riau.....	2
Gambar 1.3	Jumlah Penjualan Ikan Kota Batam	4
Gambar 1.4	Jumlah Konsumsi Ikan dan Prevalensi Angka Stunting	4
Gambar 2.1	Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	15
Gambar 4.1	Jumlah Rumah Tangga Perikanan (RTP).....	46
Gambar 4.2	Jumlah Uraian Rumah Tangga Perikanan (RTP) Budidaya	47
Gambar 4.3	Bantuan Kolam Bioflok	60
Gambar 4.4	Kelompok Pembudidaya Ikan (Pokdakan) Berkah Bersama	62
Gambar 4.5	Musyawarah Perencanaan Pembangunan	63
Gambar 4.6	Hasil Budidaya dengan Kolam Bioflok	67

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	22
Tabel 3.1 Periode Penelitian.....	36
Tabel 4.1 Rumah Tangga Perikanan Budidaya menurut Kecamatan.....	43
Tabel 4.2 Lahan Produktif Budidaya Tahun 2019 – 2024	49
Tabel 4.3 Sarana dan Prasarana Perikanan Budidaya (Unit) Tahun 2024	51
Tabel 4.4 Sarana dan Prasarana Perikanan Budidaya dan Lahan	52
Tabel 4.5 Produksi Jenis Ikan Budidaya berdasarkan.....	54
Tabel 4.6 Produksi Ikan Budidaya berdasarkan Kecamatan.....	56
Tabel 4.7 Produksi Perikanan Budidaya Tahun 2019 – 2024	57
Tabel 4.8 Hibah Bantuan Perikanan Budidaya Tahun 2019 – 2025	58