

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
TBC SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN KESEHATAN
KEBERLANJUTAN DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



**Oleh :
Yunita Sri Hadiyani
211010001**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2025**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
TBC SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN KESEHATAN
KEBERLANJUTAN DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



Oleh :

Yunita Sri Hadiyani

211010001

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2025**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : Yunita Sri Hadiyani
NPM : 211010001
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora
Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat dengan judul:
“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN TBC SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN KESEHATAN KEBERLANJUTAN DI KOTA BATAM”

Adalah hasil karya sendiri dan bukan duplikasi dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka. Apabila ternyata di dalam skripsi ini dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan skripsi yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa paksaan dari siapapun.

Batam, 23 Juli 2025



Yunita Sri Hadiyani

211010001

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
TBC SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN KESEHATAN
KEBERLANJUTAN DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana**

Oleh

Yunita Sri Hadiyani

211010001

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
Seperti yang tertera dibawah ini**

Batam, 23 Juli 2025



Dr. Karol Tedvani Lodan., S.AP., M.AP

Pembimbing



Universitas Putera Batam

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan penanggulangan Tuberkulosis (TBC) di Kota Batam, berlandaskan teori George C. Edwards III tentang komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif eksploratif, studi ini bertujuan memahami efektivitas dan tantangan upaya TBC sebagai bagian dari kesehatan berkelanjutan. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi di Dinas Kesehatan Kota Batam dari Maret hingga Juli 2025. Hasil menunjukkan komunikasi sudah multi-saluran dan konsisten, namun informasi preventif belum merata. Sumber daya (SDM, GeneXpert, obat gratis BPJS) dinilai memadai, meski ada tantangan beban kerja pelaporan dan kecepatan layanan BPJS. Disposisi petugas sangat proaktif dan peduli, tetapi kurang diimbangi pemahaman masyarakat terhadap Terapi Pencegahan TBC (TPT), menyebabkan cakupan TPT rendah. Struktur birokrasi telah berjalan baik dengan SOP jelas dan koordinasi lintas sektor kuat melalui Tim Percepatan Kota Batam. Implementasi kebijakan TBC di Batam kuat pada komitmen petugas dan koordinasi kelembagaan. Namun, perlu penguatan komunikasi preventif yang adaptif, optimalisasi efisiensi sumber daya dan layanan BPJS, serta edukasi persuasif TPT untuk meningkatkan penerimaan masyarakat terhadap pencegahan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, *Tuberkulosis* (TBC), Pencegahan

ABSTRACT

This study analyzes the implementation of Tuberculosis (TBC) prevention policies in Batam City, based on George C. Edwards III's theory of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. Using a qualitative descriptive-exploratory approach, this study aims to understand the effectiveness and challenges of TBC efforts as part of sustainable health. Data were collected through interviews, observations, and documentation at the Batam City Health Office from March to July 2025. Results indicate that communication is multi-channel and consistent, yet preventive information is not evenly distributed. Resources (HR, GeneXpert, free BPJS medicine) are deemed adequate, although reporting workload and BPJS service speed pose challenges. Staff disposition is highly proactive and caring but not fully matched by public understanding of Tuberculosis Preventive Treatment (TPT), leading to low TPT coverage. The bureaucratic structure functions well with clear SOPs and strong cross-sector coordination through the Batam City Acceleration Team. TBC policy implementation in Batam is strong in staff commitment and institutional coordination. However, adaptive preventive communication, optimized resource and BPJS service efficiency, and persuasive TPT education are needed to boost public acceptance of prevention.

Keywords: Policy Implementation, Tuberculosis (TBC), Prevention

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Kebijakan Penanggulangan TBC Sebagai Upaya Mewujudkan Kesehatan Keberlanjutan Di Kota Batam”** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora di Universitas Putera Batam. Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, dengan segala keterbatasan yang ada, penulis tidak akan dapat menyelesaikan skripsi tanpa bimbingan dan bantuan serta dorongan dari berbagai pihak.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari berbagai kendala dan keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan karya ini. Dengan segala kerendahan hati, penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada pihak-pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan dorongan selama proses penyusunan skripsi ini. Secara khusus, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. Selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T.,M.I.Kom., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora;

3. Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., M.PA., CPS., Selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara;
4. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP., Selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis sekaligus dosen pembimbing akademik di Universitas Putera Batam;
5. Segenap Dosen Jurusan Administrasi Negara yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis;
6. Segenap Dosen dan Staff Universitas Putera Batam;
7. Seluruh staf dan pegawai Dinas Kesehatan Kota Batam yang telah memberikan izin dan bantuan kepada penulis dalam proses penelitian.
8. Seluruh narasumber yang telah meluangkan waktu dan berbagi informasi, yang tidak dapat disebutkan satu per satu.
9. Kedua orang tua penulis, Alm. Bapak Muhadi dan Ibu Sri Asih, yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasehat, serta atas kesabarannya yang luar biasa dalam setiap langkah hidup penulis, yang merupakan anugrah terbesar dalam hidup. Penulis berharap dapat menjadi anak yang dapat membanggakan.
10. Keluarga besar, khususnya Kakak Kandung Ika Sri Hadi Arumdani, Abang Ipar Parman Supratman dan Keponakan penulis Arshalan yang telah memberi kebahagiaan dan semangat tanpa disadari selama masa kuliah.
11. Sahabat-sahabat perkuliahan Indah Yunastri, Febby Aulya Putri, Zurotul Mei Ni'mah, dan teman-teman seperjuangan lainnya, terima kasih atas dukungan, semangat, dan kebersamaan yang berharga.

12. Kepada diri sendiri terima kasih karena telah berjuang sejauh ini. Meski banyak rintangan dan keraguan, akhirnya bisa melewati fase penting ini. Semoga ilmu yang didapatkan bisa menjadi bekal hidup dan bermanfaat bagi banyak orang.

13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Batam, 23 Juli 2025

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized 'Y' and 'H' with a small star above the 'H'.

Yunita Sri Hadiyani



Universitas Putera Batam

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	8
1.3 Rumusan Masalah.....	8
1.4 Tujuan Penelitian	8
1.5 Manfaat Penelitian	8
1.5.1 Manfaat Teoritis.....	8
1.5.2 Manfaat Praktis	9
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 10
2.1 Konsep Implementasi Kebijakan.....	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	10
2.1.2 Implementasi Kebijakan Publik	11
2.1.3 Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan Publik	12
2.1.4 Model-Model Implementasi Kebijakan Publik	14
2.2 Peraturan Presiden Nomor 67 Tahun 2021 Dalam Penanggulangan Tuberkulosis Paru	22
2.3 Penelitian Terdahulu	25
2.4 Kerangka Berpikir	31
 BAB III METODE PENELITIAN	 32
3.1 Jenis Penelitian	32
3.2 Sifat Penelitian	33
3.3 Lokasi dan Periode Penelitian	34
3.3.1 Lokasi Penelitian	34
3.3.2 Periode Penelitian.....	35
3.4 Fokus Penelitian.....	36
3.5 Sumber Data	37
3.6 Metode Pengumpulan Data.....	38
3.7 Definisi Operasional Variabel Penelitian.....	40
3.8 Metode Analisis Data.....	42

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	44
4.1 Hasil Penelitian.....	44
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Batam.....	44
4.1.2 Implementasi Kebijakan Penanggulangan <i>Tuberculosis</i> Di Kota Batam.....	57
4.1.2.1 Komunikasi	58
4.1.2.2 Sumber Daya	65
4.1.2.3 Disposisi (Sikap).....	71
4.1.2.4 Struktur Birokrasi.....	74
4.2 Pembahasan	83
4.2.1 Implementasi Kebijakan Penanggulangan <i>Tuberculosis</i> Di Kota Batam.....	83
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	90
5.1 Simpulan.....	90
5.2 Saran	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN.....	95
Lampiran 1. Pendukung Penelitian	95
Lampiran 2. Riwayat Hidup.....	101
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian	102

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Grafik Data Kasus TBC Kota Batam Tahun 2021-2024	5
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	31
Gambar 3.1 Metode Pengumpulan Data	38
Gambar 3.2 Komponen dalam Analisis Data	42
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Batam.....	46
Gambar 4.2 Peta Jalan Eliminasi TBC di Indonesia sesuai dengan Target Glo Dinas Kesehatan Kota Batam bal.....	57
Gambar 4.3 Sosialisasi promosi <i>Tuberkulosis</i> (TBC) di website Dinas Kesehatan Kota Batam	59
Gambar 4.4 Sumber daya bagian Pencegahan & Pengendalian Penyakit....	66
Gambar 4.5 Standar Operasional Prosedur (SOP) Pencatatan dan Pelaporan Tuberkulosis (TBC).....	75
Gambar 4.6 SOP Kegiatan Skrining TBC	76
Gambar 4.7 SOP Pelaksanaan Investigasi Kontak TBC	77

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	25
Tabel 3.1 Periode Penelitian.....	35
Tabel 3.2 Data Informan.....	37
Tabel 3.3 Operasional Variabel Penelitian	40
Tabel 4.1 Komposisi Sumber Daya Manusia Dinas Kesehatan Kota Batam	51
Tabel 4.2 Situasi TBC di Kota Batam Tahun 2021 - Bulan Jan - Desember Tahun 2024	53
Tabel 4.3 Fasilitas Non-SDM Penanggulangan TBC di Kota Batam.....	68

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pendukung Penelitian	95
Lampiran 2. Riwayat Hidup.....	101
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian	102