

**KINERJA BADAN PENGAWAS PEMILU KOTA  
BATAM DALAM PENANGANAN PELANGGARAN  
PEMILU SERENTAK TAHUN 2019 DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:  
Anita Sakdiah Limbong  
161010024**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2021**

**KINERJA BADAN PENGAWAS PEMILU KOTA  
BATAM DALAM PENANGANAN PELANGGARAN  
PEMILU SERENTAK TAHUN 2019 DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:  
Anita Sakdiah Limbong  
161010024**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2021**

**KINERJA BADAN PENGAWAS PEMILU KOTA  
BATAM DALAM PENANGANAN PELANGGARAN  
PEMILU SERENTAK TAHUN 2019 DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana



**Oleh:**

**Anita Sakdiah Limbong**

**161010024**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2021**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anita Sakdiah Limbong

NPM : 161010024

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa, yang saya buat dengan judul :

### **Kinerja Badan Pengawas Pemilu Kota Batam Dalam Penanganan Pelanggaran Pemilu Serentak Tahun 2019 Di Kota Batam**

Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip di dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan gelar yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun

Batam, 20 Januari 2021



**Anita Sakdiah Limbong**  
**161010024**

**KINERJA BADAN PENGAWAS PEMILU KOTA  
BATAM DALAM PENANGANAN PELANGGARAN  
PEMILU SERENTAK TAHUN 2019 DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:**

**Anita Sakdiah Limbong**

**161010024**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal  
Seperti tertera dibawah ini**

**Batam, 20 Januari 2021**



**Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP.  
Pembimbing**

## ABSTRAK

Pemilu serentak merupakan sarana pelaksanaan kedaulatan rakyat untuk memilih eksekutif dan legislatif yang diselenggarakan secara bersama pada hari, tanggal, waktu yang sama. Namun dalam praktik, adanya pelanggaran pemilu yang merupakan tindakan yang melanggar UU Pemilu, hal ini menjadi tanggung jawab Badan Pengawas Pemilu. Maka tujuan peneliti adalah mendeskripsikan dan menganalisis Kinerja Badan Pengawas Pemilu Kota Batam Dalam Penanganan Pelanggaran Pemilu Serentak Tahun 2019 Di Kota Batam. Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif untuk menjelaskan, menggambarkan memberikan pemahaman tentang Kinerja Bawaslu dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, dokumentasi dan Triangulasi. Sumber data penelitian terdiri dari data primer dan data sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Kinerja Badan Pengawas Pemilu Kota Batam Dalam Penanganan Pelanggaran Pemilu Serentak Tahun 2019 Di Kota Batam dikategorikan baik dengan menggunakan indikator produktivitas, responsibilitas, responsivitas dan akuntabilitas, namun pada indikator kualitas layanan Kinerja Bawaslu belum maksimal dikarenakan masih adanya masyarakat yang tidak menerima informasi. Maka saran yang dapat peneliti berikan yaitu Memberikan update informasi secara berkala di website atau sistem informasi Bawaslu Kota Batam dan cakupan informasi yang diberikan memuat tentang temuan dugaan pelanggaran pemilu, laporan dugaan pelanggaran pemilu, syarat formil dan materil, rentang waktu dalam penanganan pelanggaran pemilu dan unsur-unsur pidana pemilu untuk edukasi masyarakat.

**Kata kunci : Kinerja, Bawaslu, Pelanggaran pemilu**

## **ABSTRACT**

*Concurrent elections are a means of implementing the sovereignty of the people to vote for the executive and legislative elections held jointly on the same day, date, time. However, in practice, there is an election violation which is an act that violates the Electoral Law, this is the responsibility of the Election Supervisory Board. Then the purpose of the researchers is to describe and analyze the Performance of Batam City Election Supervisory Board in Handling Simultaneous Election Violations in 2019 In Batam City. The research method used is a qualitative descriptive method to explain, describing providing an understanding of Bawaslu Performance with interview, observation, documentation and triangulation data collection techniques. The research data source consists of primary data and secondary data. The results of this study show that the Performance of Batam City Election Supervisory Board in Handling Simultaneous Election Violations in 2019 In Batam City is categorized well by using productivity indicators Productivity, Responsiveness, Responsiveness and accountability indicators, but in Bawaslu performance service quality indicators are not maximal due to the fact that there are still people who do not receive information. So the advice that researchers can give is to provide regular updates of information on the website or information system Bawaslu Batam City and the scope of information provided contains about the findings of alleged election violations, reports of alleged election violations, formal and material requirements, time span in the handling of election violations and elements of election criminal for public education.*

**Keywords : Performance, Bawaslu, Election violations**

## KATA PENGANTAR

Terimakasih Kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom.,M.Si. selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Dr. Hendri Herman, S.E., M.Si., Selaku Dekat Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam.
3. Bapak Dr. Hendri Herman, S.E., M.Si., Selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
4. Bapak Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP. Selaku pembimbing skripsi pada program studi Ilmu Administrasi Negara.
5. Bapak Timbul Dompok, S.E.,M.Si. Selaku dosen pembimbing akademik
6. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam.



7. Bapak/ Ibu penguji yang bersedia menjadi penguji serta memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.
8. Bapak Bosar Hasibuan,SE.,M.Ak selaku Komisioner Bawaslu Kota Batam divisi Penanganan Pelanggaran.
9. Bapak Dr. Razaki Persada, S.E., M.Si., Bapak Mustawa, S.T dan bapak Janter selaku informan yang memberikan waktu luangnya untuk penulis.
10. Kepada mama, kak erni yang penulis sayangi selalu memberikan doa, motivasi, dukungan, yang selalu mengingatkan untuk mengerjakan skripsi setiap harinya.
11. Teman-teman seperjuangan di kelas Administrasi Negara 2016 selaku yang memberikan semangat motivasi, membantu penulis dalam melakukan penelitian ini dan selalu memberikan kenangan indah dimasa-masa selalu bersama.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa dapat membalas dan selalu mencurahkan hidayah dan serta karunia-Nya Amin.

Batam,20 Januari 2021



Anita Sakdiah Limbong

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPUK</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>ABSTRACT</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Organisasi .....	6
2.2 Unsur-Unsur Organisasi .....	7
2.3 Tahapan-Tahapan Dalam Organisasi .....	7
2.4 Ruang Lingkup Organisasi .....	8
2.5 Hubungan Organisasi Formal .....	8
2.6 Pengertian Kinerja .....	9
2.7 Indikator Kinerja .....	9
2.8 Faktor-Faktor Mempengaruhi Kinerja .....	11
2.9 Penelitian Terdahulu .....	12
2.10 Kerangka Pemikiran .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	20
3.2 Fokus Penelitian .....	20
3.3 Sumber Data .....	21
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	22
3.5 Metode Analisis Data .....	23
3.6 Keabsahan Data .....	25
3.7 Lokasi Dan Jadwal Penelitian .....	26
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil Penelitian .....	28
4.1.1 Gambaran Umum Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) Kota Batam .....	28
4.1.1.1 Visi, Misi, dan Tujuan Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Batam .....	29
4.1.1.2 Kedudukan, Tugas, Wewenang, Kewajiban Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Batam .....	31

4.1.2 Kinerja Badan Pengawas Pemilu dalam Penanganan Pelanggaran Pemilu Serentak Tahun 2019 .....	34
4.2 Pembahasan.....	53
4.2.1 Kinerja Badan Pengawas Pemilu dalam Penanganan Pelanggaran Pemilu Serentak Tahun 2019 .....	53
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Simpulan.....	60
5.2 Saran .....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>63</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>LAMPIRAN 1. PEDOMAN WAWANCARA</b>	
<b>LAMPIRAN 2. DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	
<b>LAMPIRAN 3. SURAT KETERANGAN PENELITIAN</b>	
<b>LAMPIRAN 4. DOKUMENTASI</b>	

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	19
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data ( <i>Interactive Model</i> ) .....	25
Gambar 4.1 Alur Penanganan Tindak Pidana Pemilu.....	43

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	22
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Penelitian.....	27
Tabel 4.1 Temuan Dugaan Pelanggaran Pemilu Serentak Tahun 2019.....	35
Tabel 4.2 Temuan Dugaan Pelanggaran Pemilu Tidak Dapat Diputuskan.....	38
Tabel 4.3 Temuan Pelanggaran Yang Telah Diputuskan.....	39
Tabel 4.4 Temuan Dugaan Pelanggaran Dalam Proses .....	40
Tabel 4.5 Pelanggaran Pemilu Yang Menjadi Perhatian Publik.....	48
Tabel 4.6 Laporan Dugaan Tindak Pidana Bawaslu Kota Batam.....	49
Tabel 4.7 Laporan Dugaan Tindak Pidana Dihentikan.....	50