

**PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN ILEGAL
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



Oleh:

Khoirul Umam

161010019

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2021**

**PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN ILEGAL
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**



Oleh:

Khoirul Umam

161010019

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2021**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khoiril Umam

NPM : 161010019

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa “**Skripsi**” yang saya buat dengan judul :

Pengawasan Obat dan Makanan Ilegal di Kota Batam adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan Skripsi yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 9 Januari 2021

Yang membuat pernyataan

A green revenue stamp (Meterai Tempel) with a value of 6000 Rupiah. The stamp features the Indonesian national emblem and the text 'METERAI TEMPEL', '6000', and 'ENAM RIBU RUPIAH'. A handwritten signature is written over the stamp.

Khoiril Umam

161010019

**PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN ILEGAL
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Guna memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:
Khoirul Umam
161010019**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
Seperti tertera di bawah ini**

Batam, 09 Januari 2021



Karol Teovani Lodan.,S.AP.,M.AP.

Pembimbing

ABSTRAK

Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) adalah sebuah lembaga badan pemerintah pusat non kementerian di Indonesia, yang berdasarkan Peraturan Presiden Pasal 2 No 80 Tahun 2017 yang melaksanakan tugas pemerintah dibidang pengawasan peredaran obat dan makanan seluruh wilayah di Indonesia. Keputusan Kepala Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2014 tentang organisasi tata kerja unit pelaksana teknik pelaksana di lingkungan badan pengawas obat dan makanan, maka dibentuklah Balai. Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) yang berada di setiap provinsi di Indonesia untuk mempermudah pengawasan obat dan makanan di daerah. Tujuan dari penelitian ini pertama untuk mendeskripsikan pengawasan BPOM Kepri Batam terhadap obat dan makanan ilegal di Kota Batam, kedua faktor-faktor yang mempengaruhi BPOM Kepri dalam pengawasan obat dan makanan ilegal di Kota Batam. Metode penelitian adalah Kualitatif. Teknik pengumpulan data wawancara, observasi dan dokumentasi. Sumber data yang digunakan menggunakan sumber data primer yang didapat secara langsung dari sumber data dan data sekunder yang didapat secara tidak langsung melalui website, laporan tahunan, laporan kinerja. Penelitian ini dilaksanakan oleh Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri, pelaku usaha dan masyarakat. hasil penelitian adalah Pengawasan BPOM Kepri terhadap obat dan makanan ilegal di Kota Batam. Pengawasan yang dilakukan BPOM Kepri dilakukan dengan dua cara yaitu pengawasan *pre market* dan *post market* baik pengawasan yang dilakukan sebelum produk beredar dan sebelum beredar dalam hal ini BPOM dalam melakukan teknis pengawasan dengan 3 (tiga) lini yaitu BPOM sebagai lini pertama sebagai pemerintah, lini kedua produsen/distributor dan lini ketiga masyarakat sebagai kontrol terhadap kinerja BPOM Kepri khususnya di Kota Batam.

KataKunci: Pengawasan, BPOM, Ilegal, Obat, Makanan

ABSTRACT

The Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) is a non-ministerial central government agency in Indonesia, which is based on Presidential Regulation Article 2 No 80 of 2017 which carries out government duties in the field of controlling the distribution of drugs and food throughout Indonesia. Decree of the Head of the Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) of the Republic of Indonesia Number 14 of 2014 concerning the organization of work procedures for implementing technical units within the drug and food regulatory agency, a Balai was formed. Food and Drug Supervisory (BPOM) located in every province in Indonesia to facilitate the supervision of drugs and food in the regions. The purpose of this study is first to describe the supervision of BPOM Kepri Batam against illegal drugs and food in Batam City, the two factors that influence BPOM Kepri in controlling illegal drugs and food in Batam City. The research method is qualitative. Data collection techniques are interviews, observation and documentation. Sources of data used are primary data sources which are obtained directly from data sources and secondary data which are obtained indirectly through websites, annual reports, and performance reports. This research was carried out by the Kepri Food and Drug Supervisory Agency (BPOM), business actors and the community. the result of the research is the Supervision of BPOM Kepri on illegal drugs and food in Batam City. The supervision carried out by BPOM Kepri is carried out in two ways, namely pre market and post market supervision, both supervision that is carried out before the product is circulated and before it is circulated, in this case BPOM in conducting technical supervision with 3 (three) lines, namely BPOM as the first line as the government, the second line. producers / distributors and the third line of society as control of the performance of BPOM Kepri, especially in Batam City.

Keyword: Supervision, BPOM, Illegal, Medicine, Food

KATA PENGANTAR

Terimakasih Kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda.S.Kom.,M.Si selaku Rektor Universitas Putera Batam
2. Bapak Dr. Hendri Herman,S.E.,M.Si.,selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Univesita Putera Batam.
3. Bapak Dr. Hendri Herman,S.E.,M.Si.,selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam
4. Bapak Karol Teovani Lodan.,S.AP.,M.AP. Selaku pembimbing yang selalu meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan motivasi untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam
6. Bapak/Ibu penguji yang bersedia menjadi penguji serta memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis
7. Kepada Bapak kepala BPOM Kepri di Kota Batam Yosef Dwi Irwan, S.Si.,Apt serta seluruh staff BPOM Kepri yang telah memberikan izin penelitian dan turut membantu dalam penelitian ini.
8. Kepada Ibu Ruth Deseyanti Purba,S.S.I selaku Kepala Seksi pemeriksaan dan Bapak Angga Nugraha,S.SI selaku Kepala Seksi pemeriksaan yang telah bersedia untuk memberikan informasi dan motivasi dalam menyelesaikan penelitian ini.
9. Narasumber penul dalam melakukan penelitian ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
10. Kepada orang tua penulis banggakan bapak H.Irawan dan ibu Alm Hj.Suparni, atas doa yang diberikan dan menjadi penyemangat selama menyelesaikan studi, serta saudara kandung Irawati, Sukron, Yasin, dan kakak ipar mbak Aini, abang ipar Herianto serta ponakan tercinta Cilda, Abil, Danish, Andra yang penulis cintai yang selalu memarahi dan memotivasi,serta dukungan, serta selalu mendoakan agar tidak putus asa dan tetap semangat dalam meraih cita-cita dan tidak lupa seluruh keluarga besar di Madura yang selalu mendukung dan memberikan doa bagi penulis.
11. Kepada Teman-teman seperjuangan Universitas Putera Batam khususnya Administrasi Negara 2016 yang memberikan semangat motivasi, membantu penulis dalam melakukan penelitian ini dan

12. memberikan kenangan indah selama perkuliahan dan bimbingan bersama.
13. Kepada PT.Sumber Alfaria Trijaya Tbk. Cabang Batam Yang telah memberikan saya kesempatan untuk bergabung dan mengizinkan saya untuk bekerja dan kuliah di Universitas Putera Batam, serta seluruh rekan-rekan kerja Area Batam Center dan rekan-rekan kerja di toko yang mendampingi dan mendoakan serta memotivasi baik dalam pekerjaan dan perkuliahan
14. Kepada komunitas Astrea legenda Batam Brothers, Gradasi dan rekan-rekan yang memberikan doa serta dukungan bagi penulis selama menjadi anggota member komunitas.
15. Kepada sahabat terdekat Nofriyandi, Erick Elmahyudi Putra, Tan kelvin, Siti Hardiyanti, Aci Nofriyanti yang telah berusaha membantu penulis baik langsung dan tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi, serta kekasih tercinta Siti Syarifah Aini yang selalu mendoakan dan memberikan semangat bagi penulis.

Batam,9 Januari 2021



Khoirul Umam

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN SAMPUK.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Teori Dasar.....	9
2.1.1 Pengetian Pengawasan	9
2.1.2 Maksud dan Tujuan Pengawasan	10
2.1.3 Bentuk Pelaksanaan Pengawasan.....	11
2.1.4 Tahap Pengawasan	12
2.1.7 Faktor-Faktor yang Menghambat Pengawasan.....	16
2.1.8 Faktor- Faktor yang Memengaruhi Pengawasan	17
2.1.9 Obat dan Makanan	17
2.1.10 Pengawasan Balai Obat dan Makanan (BPOM)	18
2.2 Penelitian Terdahulu	19
2.3 Kerangka Berfikir	26
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian.....	27
3.2 Fokus Penelitian.....	27
3.3 Sumber Data.....	28
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.5 Metode Analisis Data.....	31
3.5 Lokasi dan Jadwal Peneltian	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian.....	35
4.1.1 Gambaran Umum Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri.....	35
4.1.1.1 Visi dan Misi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri.....	36
4.1.1.2 Kedudukan Tugas dan Fungsi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	37

4.1.1.3 Struktur Organisasi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	39
4.1.1.4 Profil Pegawai Balai Pengawas Obat Makanan (BPOM) Kepri	42
4.1.2 Pengawasan Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri terhadap Obat dan Makanan Ilegal di Kota Batam	45
4.1.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri Dalam Pengawasan Obat dan Makanan ilegal di Kota Batam	69
4.2 Pembahasan	75
4.2.1 Pengawasan Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri Terhadap Makanan Ilegal di Kota Batam	75
4.2.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri Dalam Pengawasan Obat dan Makanan Ilegal di Kota Batam	80
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Simpulan	84
5.2 Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	87
Lampiran 1. Pedoman Wawancara	
Lampiran 2. Daftar Riwayat Hidup	
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian	
Lampiran 4. Dokumentasi	

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	26
Gambar 3.1 Teknik Pengumpulan Data	29
Gambar 3.2 Daftar Informan	31
Gambar 3.3 Komponen Dalam Analisis Data.....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPOM Kepri	39
Gambar 4.2 Pegawai BPOM Kepri Berdasarkan Tingkat Pendidikan	43
Gambar 4.3 Jumlah Pegawai BPOM Kepri Berdasarkan Jenis Kelamin	44
Gambar 4.4 Pegawai Pejabat Fungsional BPOM Kepri	44
Gambar 4.5 Pengaduan Konsumen Berdasarkan Komoditi.....	60
Gambar 4.6 Sarana Distribusi Obat BPOM Kepri di Kota Batam.....	63
Gambar 4.7 Pengawasan Distribusi Kosmetik BPOM Kepri	64
Gambar 4.8 Hasil Pengujian Sampel Kosmetika	65

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 jumlah Produk ilegal Yang Dimusnahkan Tahun 2018.....	4
Tabel 3.1 Jadwal Pelaksanaan Penelitian.....	34