

**TATA KELOLA PERKOTAAN KOLABORATIF UNTUK  
PENINGKATAN MANAJEMEN LINGKUNGAN DI KAWASAN  
INDUSTRI KOTA BATAM**



**Oleh:  
Cindy Fatika Sari  
201010045**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2024**

**TATA KELOLA PERKOTAAN KOLABORATIF UNTUK  
PENINGKATAN MANAJEMEN LINGKUNGAN DI  
KAWASAN INDUSTRI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:**

**Cindy Fatika Sari**

**201010045**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2024**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : Cindy Fatika Sari  
NPM : 201010045  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat dengan judul:

**“TATA KELOLA PERKOTAAN KOLABORATIF UNTUK  
PENINGKATAN MANAJEMEN LINGKUNGAN DI KAWASAN  
INDUSTRI KOTA BATAM”**

Adalah hasil karya sendiri dan bukan duplikasi dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka. Apabila ternyata di dalam skripsi ini dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan skripsi yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa paksaan dari siapapun

Batam, 09 Juli 2024



**Cindy Fatika Sari**  
**201010045**

**TATA KELOLA PERKOTAAN KOLABORATIF  
UNTUK PENINGKATAN MANAJEMEN  
LINGKUNGAN DI KAWASAN INDUSTRI KOTA  
BATAM**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana

Oleh

Cindy Fatika Sari

201010045

Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal  
seperti tertera dibawah ini

Batam, 09 Juli 2024



**Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., MPA**

**Pembimbing**



## **ABSTRAK**

Penelitian ini mengkaji tata kelola perkotaan kolaboratif dalam meningkatkan manajemen lingkungan di kawasan industri Kota Batam, dengan fokus pada pengelolaan sampah padat melalui bank sampah. Pokok masalah yang diidentifikasi adalah perlunya kerjasama antara pemerintah, industri, dan masyarakat untuk mencapai pengelolaan sampah yang berkelanjutan. Meski inisiasi kerjasama sudah dimulai, implementasinya masih menghadapi tantangan seperti rendahnya kesadaran lingkungan masyarakat dan kurangnya partisipasi aktif dalam program bank sampah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan analisis dokumen. Partisipan penelitian mencakup perwakilan dari pemerintah, industri, serta masyarakat yang terlibat dalam program bank sampah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kendala utama yang dihadapi adalah rendahnya kesadaran lingkungan masyarakat, kurangnya partisipasi aktif dalam pengelolaan sampah, keterbatasan sumber daya finansial dan infrastruktur, serta regulasi dan penegakan hukum yang belum memadai.

**Kata Kunci:** Tata Kelola Kolaboratif, Tata Kelola Lingkungan, Pengelolaan Sampah

## ABSTRACT

*This study investigates the role of collaborative urban governance in enhancing environmental management in the industrial region of Batam City. The specific focus is on improving solid waste management through the establishment of trash banks. The primary issue noted is the requirement for collaboration among the government, industry, and society to accomplish sustainable waste management. Despite the commencement of cooperation, the execution of the program encounters obstacles such as limited community environmental consciousness and insufficient engagement in the waste bank initiative. This study employs a qualitative methodology utilizing a case study technique. The data was gathered via comprehensive interviews, on-site observations, and analysis of documents. The research participants consist of individuals from government, industry, and communities who are actively engaged in the waste bank initiative. The research findings indicate that the primary challenges encountered include the community's insufficient knowledge about environmental issues, lack of proactive involvement in waste management, limited financial means and infrastructure, as well as poor rules and enforcement of laws.*

*Keyword: Collaborative Governance, Environmental Governance, Waste Management*

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama saya ingin mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa yang telah memberkati saya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial & Humaniora;
3. Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam dan Pembimbing Skripsi
4. Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si. selaku Pembimbing Akademik;
5. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP., Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si., Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., dan Ibu Etika Khairina, S.Sos., M.I.P selaku Dosen Program Studi Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya kepada penulis;
6. Orang Tua Tercinta, Papa dan Mama yang senantiasa mengirimkan doa tulus, memberikan dukungan tiada henti, dan mencurahkan kasih sayang tak bertepi. Terima kasih atas segala pengorbanan dari hari-hari sulit hingga momen kebahagiaan serta semangat yang menjadi sumber inspirasi langkah penulis.
7. Kepada Saudara dan Sahabat Terbaik, yang telah memberikan semangat, dukungan serta bantuan dalam perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini lebih bermakna dan berarti.



8. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan kontribusi dan bantuan berharga dalam perjalanan penulisan skripsi ini.
9. Terakhir, untuk diriku sendiri terima kasih telah menyelesaikan apa yang telah dimulai, mengendalikan diri dari segala keadaan, terima kasih telah bertahan dan tidak menyerah.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penelitian ini. Penulis sangat mengharapkan saran kritik yang membangun untuk perbaikan sehingga pada akhirnya penelitian ini dapat membantu bidang pendidikan serta dapat dikembangkan lebih lanjut. Aamiin

Batam, 9 Juli 2024

Cindy Fatika Sari



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Identifikasi Masalah .....	12
1.3. Batasan Masalah.....	13
1.4. Rumusan Masalah .....	14
1.6. Manfaat Penelitian.....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
2. 1. Kajian Teori.....	16
2.1.1. Teori Tata Kelola Perkotaan .....	16
2.1.2. Tata Kelola Perkotaan dalam Konsep Pembangunan Berkelanjutan .18	
2.1.3. Manajemen Lingkungan Hidup Dalam Pemerintahan.....	21
2.1.4. Tata Kelola Kolaboratif.....	23
2. 2. Penelitian Terdahulu.....	30
2.3. Kerangka Pemikiran .....	38
<b>BAB III METODELOGI PENELITIAN.....</b>	<b>40</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	40
3.2 Sifat Penelitian .....	41
3.3 Lokasi dan Periode Penelitian .....	42
3.3. 1. Lokasi Penelitian.....	42
3.3. 2. Periode Penelitian.....	43
3.4 Sumber Data .....	44

3.5	Metode Pengumpulan Data .....	45
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>49</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	49
4.2	Hasil dan Pembahasan .....	52
4.2.1	Penyelenggaraan Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) .....	52
4.2.2	Permasalahan Sampah di Kota Batam .....	54
4.2.2.1	Pemicu Permasalahan Sampah di Kota Batam .....	57
4.2.2.2	Tekanan Permasalahan Sampah di Kota Batam.....	60
4.2.2.3	Kondisi Permasalahan Sampah di Kota Batam.....	63
4.2.3	Tata Kelola Kolaboratif Terkait Pengelolaan Sampah.....	64
4.2.4	Proses Tata Kelola Kolaboratif Terkait Pengelolaan .....	67
4.2.4.1	<i>Face-to-face Dialogue/</i> Dialog Tatap Muka .....	67
4.2.4.2	<i>Trust Building/</i> Membangun Kepercayaan .....	68
4.2.4.3	<i>Commitment to Process/</i> Komitmen Terhadap Proses.....	69
4.2.4.4	<i>Shared Understanding/</i> Pemahaman Yang Sama .....	71
4.2.5	Bentuk Implementasi Tata Kelola Kolaboratif Terkait.....	73
4.2.5.1.	Hubungan Antar Lembaga Pemerintah (G2G).....	73
4.2.5.2.	Hubungan Antar Pemerintah Dengan Pelaku Usaha.....	77
4.2.5.3.	Hubungan Antar Pemerintah Dengan Masyarakat .....	81
4.2.5.4.	Hubungan Antar Pemerintah, Masyarakat, dan Swasta .....	87
4.2.6	Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi .....	91
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>93</b>
5.1.	Kesimpulan.....	93
5.2.	Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>96</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1. 1.</b> Komposisi Sampah Berdasarkan Sumber Sampah 2022.....	4
<b>Gambar 4. 1.</b> Contoh Kawasan Industri Yang Ada di Kota Batam.....	51
<b>Gambar 4. 2.</b> Jumlah Sampah Masuk Ke TPA Telaga Punggur 2019-2023 .....	55
<b>Gambar 4. 3.</b> Perbandingan Peningkatan Jumlah Sampah dan Jumlah Penduduk.....	58
<b>Gambar 4. 4.</b> Data Sampah Rumah Tangga Masuk ke TPA Punggur (kg).....	61
<b>Gambar 4. 5.</b> Kondisi Sampah di TPA Telaga Punggur Kota Batam .....	64
<b>Gambar 4. 6.</b> Kajian Lingkungan Hidup Strategis Terintegrasi Kedalam Proses Penyusunan KRP .....	65
<b>Gambar 4. 7.</b> Mekanisme Pelaksanaan Penyusunan KLHS.....	66
<b>Gambar 4. 8.</b> Diskusi Publik .....	67
<b>Gambar 4. 9.</b> Tampilan Halaman Muka SILH Kota Batam .....	75
<b>Gambar 4. 10.</b> Agenda Kegiatan Rakornas PSLB3.....	76
<b>Gambar 4. 11.</b> Dokumentasi Piagam Kerjasama DLH Kota Batam Dengan Swasta.....	77
<b>Gambar 4. 12.</b> Jumlah Bank Sampah di Kota Batam .....	78
<b>Gambar 4. 13.</b> Alur Investasi Ekonomi Sekular Bank Sampah.....	80
<b>Gambar 4. 14.</b> Arsitektur Kebijakan Nasional Untuk Mendorong Ekonomi Sirkular Melalui Pengelolaan Sampah.....	81
<b>Gambar 4. 15.</b> Jumlah Keluhan Masyarakat Berdasarkan Lokasi Permasalahan.....	82
<b>Gambar 4. 16.</b> Pertumbuhan Jumlah Bank Sampah & Jumlah Nasabah Bank Sampah ..	84
<b>Gambar 4. 17.</b> Kontribusi Pengurangan Sampah Melalui Bank Sampah Terhadap Timbulan Sampah .....	85
<b>Gambar 4. 18.</b> Skema Pemberdayaan Ibu Rumah Tangga Sebagai Agen Pengelola Sampah.....	87
<b>Gambar 4. 19.</b> Desain Ekosistem Ekonomi Sirkular Berdasarkan LHK 75/2019.....	88
<b>Gambar 4. 20.</b> Kegiatan Penimbangan Bank Sampah di Kota Batam .....	89

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1</b> Jumlah Timbulan Sampah Harian dan Tahunan di Kepulauan Riau (Ton) .....	6
<b>Tabel 2. 1.</b> Penelitian Terdahulu .....	30