

**STRATEGI DINAS KESEHATAN DALAM  
PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KOTA BATAM**



**Oleh :  
Rahma Desi Refli Nova  
201010017**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL HUMANIORA  
PROGRAM STUDI ADMNISTRASI NEGARA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2024**

**STRATEGI DINAS KESEHATAN DALAM  
PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:**

**Rahma Desi Refli Nova**

**201010017**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL HUMANIORA  
PROGRAM STUDI ADMNISTRASI NEGARA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2024**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Rahma Desi Refli Nova  
NPM : 201010017  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat dengan judul :

### **"STRATEGI DINAS KESEHATAN DALAM PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KOTA BATAM"**

Adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun  
Batam, 15 Juli 2024



**Rahma Desi Refli Nova**

**201010017**

**STRATEGI DINAS KESEHATAN DALAM  
PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh**

**Rahma Desi Refli Nova**

**201010017**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal  
seperti tertera dibawah ini**

**Batam, 17 Juli 2024**



**Timbul Dompok, S.E., M.Si**

**Pembimbing**



## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi Dinas Kesehatan dalam penanggulangan HIV/AIDS di Kota Batam. Kota Batam merupakan daerah dengan prevalensi HIV/AIDS yang terus meningkat, terutama di kalangan lelaki suka lelaki (LSL). Edukasi dan sosialisasi yang minim serta tingginya stigma dan diskriminasi terhadap orang dengan HIV/AIDS (ODHA) menambah kompleksitas masalah ini. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data yang diperoleh dianalisis menggunakan model interaktif Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan verifikasi/penarikan kesimpulan. Temuan penelitian menunjukkan bahwa strategi Dinas Kesehatan dalam penanggulangan HIV/AIDS mencakup peningkatan akses layanan kesehatan, penyediaan klinik mobile, kerjasama dengan LSM, serta edukasi melalui media sosial. Kendala yang dihadapi antara lain keterbatasan logistik, stigma masyarakat, dan belum adanya kebijakan tes rutin di lapas. Penelitian ini memiliki keterbatasan pada jumlah informan yang terbatas dan keterbatasan akses terhadap data terbaru. Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi acuan bagi pengembangan kebijakan dan strategi yang lebih efektif dalam penanggulangan HIV/AIDS di Kota Batam serta peningkatan kualitas layanan bagi ODHA.

**Kata Kunci:** HIV/AIDS, Strategi Penanggulangan, Dinas Kesehatan

## **ABSTRACT**

*This study aims to analyze the strategies of the Health Department in combating HIV/AIDS in Batam City. Batam City is an area with an increasing prevalence of HIV/AIDS, particularly among men who have sex with men (MSM). Limited education and socialization, along with high stigma and discrimination against people with HIV/AIDS (PLWHA), add to the complexity of this issue. This research employs a descriptive qualitative method, using data collection techniques such as interviews, observations, and documentation. The data obtained were analyzed using the interactive model of Miles and Huberman, which includes data reduction, data presentation, and conclusion drawing/verification. The findings of the study indicate that the strategies of the Health Department in combating HIV/AIDS include increasing access to healthcare services, providing mobile clinics, collaborating with NGOs, and educating through social media. Challenges faced include logistical limitations, societal stigma, and the absence of routine testing policies in prisons. This study is limited by the small number of informants and restricted access to the latest data. The results of this research are expected to serve as a reference for the development of more effective policies and strategies in combating HIV/AIDS in Batam City and improving the quality of services for PLWHA.*

*Keyword: HIV/AIDS, HIV/AIDS, Mitigation Strategy, Health Department*

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama saya ingin mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa yang telah memberkati saya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.kom., M.si. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial & Humaniora;
3. Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam dan Pembimbing Skripsi
4. Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si. selaku Pembimbing Akademik dan Pembimbing Skripsi
5. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP., Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si., Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P., dan Ibu Etika Khairina, S.Sos., M.I.P selaku Dosen Program Studi Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya kepada penulis
6. Orang Tua Tercinta, Papa Irama Putra Ibu Eli Santinar Ayah Reinaldi serta Ayah Bunda, Mami, Atuk dan Oma yang senantiasa mengirimkan doa tulus, memberikan dukungan tiada henti, dan mencurahkan kasih sayang tak bertepi. Terima kasih atas segala pengorbanan dari hari-hari sulit hingga momen kebahagiaan serta semangat yang menjadi sumber inspirasi langkah penulis.
7. Kepada Teman seperjuangan dan Sahabat Terbaik, Cindy, Caca, Vernanda, Paramitha yang telah memberikan semangat, dukungan serta bantuan dalam perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini lebih bermakna dan berarti.
8. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan kontribusi dan bantuan berharga dalam perjalanan penulisan skripsi ini.



9. Terakhir, untuk diriku sendiri terima kasih telah menyelesaikan apa yang telah dimulai, mengendalikan diri dari segala keadaan, terima kasih telah bertahan dan tidak menyerah.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penelitian ini. Penulis sangat mengharapkan saran kritik yang membangun untuk perbaikan sehingga pada akhirnya penelitian ini dapat membantu bidang pendidikan serta dapat dikembangkan lebih lanjut. Aamiin

Batam, 17 Juli 2024



Rahma Desi Refli Nova



## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	9
1.3 Batasan Masalah.....	9
1.4 Rumusan Masalah .....	10
1.5 Tujuan Penelitian.....	10
1.6 Manfaat Penelitian.....	10
1.6.1 Manfaat Teoritis.....	10
1.6.2 Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1 Strategi.....	12
2.1.1 Tujuan Strategi.....	15
2.1.2 Tahap -Tahap Strategi .....	16
2.2 Analisis SWOT.....	16
2.2.1 Tujuan Analisis SWOT .....	18
2.2.2 Manfaat Analisis SWOT .....	19
2.2.3 Fungsi Analisis SWOT.....	20
2.2.4 Tahapan Analisis SWOT .....	20
2.2.5 Matrik SWOT .....	23
2.3 HIV/AIDS .....	25
2.3.1 Gejala HIV/AIDS.....	26
2.3.2 Pencegahan HIV/AIDS .....	27
2.3.3 Penanggulangan HIV/AIDS .....	28
2.4 Penelitian Terdahulu.....	29
2.5 Karangka Berfikir .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	35
3.2 Fokus Penelitian .....	35
3.3 Sumber Data.....	36
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4.1 Wawancara (interview).....	37

3.4.2	Observasi .....	37
3.4.3	Dokumentasi .....	37
3.5	Metode Analisis Data .....	37
3.5.1	<i>Data Reduction</i> (Reduksi Data) .....	38
3.5.2	<i>Data Display</i> (Penyajian Data) .....	38
3.5.3	<i>Verivication/</i> Penarikan Kesimpulan.....	38
3.6	Lokasi Dan Periode Penelitian .....	39
3.6.1	Lokasi .....	39
3.6.2	Periode Penelitian.....	39
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	41
4.1.1	Visi .....	42
4.1.2	Misi.....	42
4.1.3	Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja Kota Batam.....	42
4.1.4	Struktur Dinas Kesehatan Kota Batam.....	43
4.2	Hasil dan Pembahasan .....	43
4.2.1	Strategi Dinas Kesehatan Dalam Penanggulangan HIV/AIDS .....	43
4.2.2	Faktor Yang Mempengaruhi Strategi Dinas Kesehatan Dalam Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Batam .....	71
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>86</b>
5.1	Kesimpulan .....	86
5.2	Saran .....	87

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Jumlah dan Jenis Kasus Virus HIV/AIDS Di Kota Batam.....	4
Gambar 1.2	Peningkatan Penularan Virus HIV/AIDS Populasi LSL Kota Batam Tahun 2020-2023 .....	7
Gambar 1.3	Diskriminasi Terhadap ODHA di Kota Batam .....	7
Gambar 2.1	Kerangka Berpikir .....	34
Gambar 3.1	Analisis Miles dan Huberman.....	39
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Batam.....	43
Gambar 4.2	Pelatihan Perawatan, Dukungan, dan Pengobatan HIV AIDS Kota Batam.....	46
Gambar 4.3	Fasilitas Pelayanan Kesehatan .....	48
Gambar 4.4	Dinas kesehatan Kota Batam bekerja sama dengan 6 LSM .....	50
Gambar 4.5	Dasar Hukum & Kebijakan Penanggulangan .....	53
Gambar 4.6	Slide Persentasi Aplikasi Digital PrEP .....	60
Gambar 4.7	Media Sosial Instagram P2P.Dinkes.Kota Batam.....	63
Gambar 4.8	Pelaksanaan program OJT HIV.....	75

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah dan Jenis Kasus Virus HIV/AIDS Di Kota Batam.....	5
Tabel 2.1 Pendekatan Matriks SWOT .....	24
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu.....	29
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	36
Tabel 3.2 Periode Penelitian.....	40