

**EFEKTIFITAS UNDANG-UNDANG NOMOR
11 TAHUN 2012 TENTANG SISTEM PERADILAN
PIDANA ANAK TERHADAP PROSES
PENYIDIKAN ANAK
(Studi Pada Kepolisian Daerah Kepulauan Riau)**

SKRIPSI



**Oleh
Fitriani Zahroh
150710068**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

**EFEKTIFITAS UNDANG-UNDANG NOMOR
11 TAHUN 2012 TENTANG SISTEM PERADILAN
PIDANA ANAK TERHADAP PROSES
PENYIDIKAN ANAK
(Studi Pada Kepolisian Daerah Kepulauan Riau)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh
Fitriani Zahroh
150710068**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 12 Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Fitriani Zahroh
150710068

**EFEKTIFITAS UNDANG-UNDANG NOMOR
11 TAHUN 2012 TENTANG SISTEM PERADILAN
PIDANA ANAK TERHADAP PROSES
PENYIDIKAN ANAK
(Studi Pada Kepolisian Daerah Kepulauan Riau)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh
Fitriani Zahroh
150710068**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti tertera di bawah ini**

Batam, 12 Februari 2019

**Lenny Husna, S.H.,M.H
Pembimbing**

ABSTRAK

Anak merupakan karunia yang diberikan Tuhan kepada kita sebagai generasi penerus cita-cita bangsa. Kurangnya edukasi dan pengawasan orang tua serta lingkungan masyarakat yang terkesan tidak peduli terhadap perilaku menyimpang yang dilakukan oleh anak menjadikan anak tumbuh menjadi anak yang nakal. Anak yang melakukan suatu tindakan yang melanggar hukum dikarenakan anak belum mampu berfikir secara matang dan belum mampu mengendalikan perasaan dan emosinya. Penanganan anak yang melakukan tindak pidana tidaklah sama dengan orang dewasa. Pemerintah telah mengeluarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak sebagai reformasi sistem peradilan pidana anak yang memberikan perlindungan khusus terhadap anak yang berhadapan dengan hukum. Dengan lahirnya UU SPPA ini diharapkan mampu menegakkan hukum di bidang peradilan anak yang saat ini dinilai belum berlaku secara efektif. Penelitian ini dilakukan untuk menganalisis efektifitas penerapan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak terhadap proses penyidikan anak di Kepolisian Daerah Kepulauan Riau dan untuk menemukan kendala apakah yang dihadapi dalam penerapan UU SPPA terkait proses penyidikan anak di Kepolisian Daerah Kepulauan Riau. Dalam penelitian ini penulis menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan penelitian yang bersifat deskriptif analitis. Dari hasil penelitian yang dilakukan dapat diketahui bahwa sumber daya manusia (penyidik) PPA baik secara kuantitas maupun kualitas masih belum tercukupi dan masih memerlukan adanya optimalisasi. Dari segi sarana dan prasarana masih sangat minim dikarenakan hanya ada satu RPK yang tersedia dan ruang penahanan anak masih digabungkan dengan penahanan orang dewasa. Metode penyidikan yang digunakan belum dapat dilaksanakan sesuai dengan perencanaan dan koordinasi dengan *stakeholder* dan instansi terkait masih belum berjalan dengan optimal. Sehingga dapatlah ditarik kesimpulan bahwa penerapan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak terhadap proses penyidikan anak pada Subdit IV PPA Ditreskrimum Polda Kepri belum berlaku secara efektif dan masih banyak memerlukan optimalisasi guna meningkatkan proses penyidikan anak.

Kata kunci : Efektifitas; Sistem Peradilan Pidana Anak; Penyidikan Anak.

ABSTRACT

Children are God's gift to us as the next generation of national ideals. Lack of education, supervision of parents and the community who seem unconcerned about deviant iianalyseiir by children makes children grow up to be naughty children. Children who commit an act that violates the law because children have not been able to think carefully and control their feelings and emotions. Handling a child who commits a crime is not the same as an adult. The Government has issued Law No. 11 of 2012 concerning the Child Criminal Justice System as a reform of the juvenile justice system that provides special protection for children who are faced with the law. With the birth of the SPPA Law, it is expected to be able to enforce the law in the field of juvenile justice, which is currently considered to be ineffective. This research was conducted to iianalyse the effectiveness of the application of Law No. 11 of 2012 concerning the Child Criminal Justice System to the process of investigating children in the Riau Islands Regional Police and to find out the obstacles faced in implementing the SPPA Law regarding the process of investigating children in the Riau Islands Regional Police. In this study the author uses an empirical juridical approach with descriptive analytical research. From the results of the research conducted, it can be seen that human resources (investigators) PPA both in quantity and quality are still not sufficient and still require optimization. In terms of facilities and infrastructure is still very minimal because there is only one RPK available and the detention room for children is still combined with the detention of adults. The investigation method used cannot yet be carried out in accordance with the planning and coordination with stakeholders and relevant agencies that have not run optimally.

Keywords : *Effectiveness; Child Criminal Justice System; Child Investigation.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom.,M.SI. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Suhardianto, S.Hum., M.Pd. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora;
3. Ibu Rizki Tri Anugrah Bhakti, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora;
4. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum;
5. Ibu Lenny Husna, S.H., M.H. selaku pembimbing Skripsi penulis pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam yang telah

memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi;

6. Bapak Agus Riyanto, S.H., M.Kn. selaku pembimbing akademik penulis pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
7. Bapak Drs. Ukas, S.H., M.Hum. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
8. Ibu Irene Svinarky, S.H., M.Kn. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
9. Bapak Parningotan Malau, S.T., S.H., M.H. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
10. Bapak Daria, S.Sy., M.H. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
11. Bapak Zuhdi Arman, S.H., M.H. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
12. Bapak Radius, S.H., M.H. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
13. Bapak Zulkifli, S.H., M.H. selaku dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
14. Seluruh dosen dan staf Universitas Putera Batam;
15. Ibu Lesly Deiby Lihawa, S.H., M.Kn. selaku Panit I Subdit IV Ditreskrimum Polda Kepri sekaligus penyidik PPA yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk penulis wawancara;

16. Ibu Yanti Harefa, S.H. selaku Panit III Subdit IV Ditreskrimum Polda Kepri sekaligus penyidik PPA yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk penulis wawancara;
17. Ibu Taty Desyanty Kasubbagrenmin Polda Kepri;
18. Teristimewa kepada Orang tua penulis Bapak Masrukin dan Ibu Istiqomah, adik – adik, dan orang terdekat penulis Restu Galih Suyatno yang selalu mendoakan, memberikan motivasi baik dari segi moril maupun materiil kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
19. Seluruh teman – teman angkatan 2015 Program Studi Ilmu Hukum terkhusus sahabat penulis M Roy Ilham Pranata dan seluruh pihak yang telah banyak membantu penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan dan selalu mencurahkan hidayah serta taufikNya, Amin.

Batam, 12 Februari 2019

Fitriani Zahroh

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN SAMPUL DEPAN	
HALAMAN JUDUL	
SURAT PERNYATAAN	
HALAMAN PENGESAHAN	
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Identifikasi Masalah	8
1.3. Batasan Masalah	8
1.4. Rumusan Masalah	9
1.5. Tujuan Penelitian	9
1.6. Manfaat Penelitian	10
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kerangka Teori	12
2.1.1 Teori Efektifitas Hukum	15
2.1.2 Teori Penegakan Hukum	17
2.1.3 Sistem Peradilan Pidana Anak	18
2.1.4 Penyidikan Tindak Pidana Anak	27
2.2. Kerangka Yuridis	31
2.2.1 Undang – Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak	31
2.2.2 Undang – Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang – Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak	34
2.2.3 Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2010 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 1983 Tentang Pelaksanaan Kitab Undang – Undang Hukum Acara Pidana (KUHAP)	36
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis dan Sifat Penelitian	38
3.2 Metode Pengumpulan Data	39
3.2.1 Jenis Data	39

3.2.2 Alat Pengumpulan Data	40
3.3 Metode Analisis Data	41
3.4 Penelitian Terdahulu	43

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Efektifitas Penerapan Undang – Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak Terhadap Proses Penyidikan Anak di Kepolisian Daerah Kepulauan Riau	47
4.2 Kendala –Kendala yang Dihadapi Dalam Penerapan Undang - Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak Terkait Proses Penyidikan Anak di Kepolisian Daerah Kepulauan Riau	58
4.3 Solusi Terhadap Kendala yang Dihadapi Penyidik Dalam Penerapan Undang – Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak	63

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Simpulan	69
5.2 Saran	71

DAFTAR PUSTAKA	72
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1 Ruang Pelayanan Khusus Anak (RPKA)	56

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Data PPA Jajaran Polda Kepri Kasus ABH (Anak sebagai pelaku tindak pidana) Januari – Desember 2017	49
Tabel 4.2 Data PPA Jajaran Polda Kepri Kasus ABH (Anak sebagai korban tindak pidana) Januari – Desember 2017	50
Tabel 4.3 Komposisi Personel Subdit IV PPA Ditreskrimum Polda Kepri.....	51
Tabel 4.4 Komposisi Kualitas Penyidik Subdit IV PPA Ditreskrimum Polda Kepri.....	52

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pendukung Penelitian

Lampiran 2. Daftar Riwayat Hidup

Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian