# IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN DAN RETRIBUSI PARKIR TERHADAP PARKIR BERLANGGANAN DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI PADA DINAS PERHUBUNGAN KOTA BATAM)

**SKRIPSI**

**Oleh**
**Suwandi**
**150710008**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA**
**UNIVERSITAS PUTERA BATAM**
**TAHUN 2019**

# IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN DAN RETRIBUSI PARKIR TERHADAP PARKIR BERLANGGANAN DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI PADA DINAS PERHUBUNGANKOTA BATAM)

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat**

**memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh**
**Suwandi**
**150710008**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA**
**UNIVERSITAS PUTERA BATAM**
**TAHUN 2019**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dab ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saa bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 14 Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Suwandi

150710008

# IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN DAN RETRIBUSI PARKIR TERHADAP PARKIR BERLANGGANAN DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI PADA DINAS PERHUBUNGAN KOTA BATAM)

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat**

**memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh**
**Suwandi**
**150710008**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal**

**seperti tertera dibawah ini**

**Batam, 14 Februari 2019**

**Irene Svinarky, S.H., M.Kn.**

# ABSTRAK

Parkir merupakan kewajiban retribusi daerah yang harus dibayarkan oleh masyarakat yang menggunakan fasilitas yang disediakan oleh pemerintah. Penggunaan pajak ini ditujukan untuk peningkatan pendapatan asli daerah agar dapat dimanfaatkan dalam menjaga sarana dan prasarana yang telah disediakan oleh pemerintah. Mengenai parkir berlangganan tidak diatur secara khusus dalam Perda namun prakteknya Dinas Perhubungan Kota Batam masih menerapkan parkir berlangganan. Tujuan penelitian yaitu untuk mengetahui implementasi dan faktor penghambat kebijakan Peraturan daerah Nomor 3/2018 atas kebijakan parker berlangganan dan peranan Dinas Perhubungan meningkatkan Pendapatan Asli Daerah. Teknik pengumpulan data yang penulis gunakan adalah wawancara dan kuesioner, yang dianalisa dan diuraikan dengan teknik analisa data bersifat deskriptif kualitatif berdasarkan teori-teori yang sesuai dengan permasalahan yang terjadi dilapangan. Hasil penelitian dalam sistem parkir berlangganan tidak dapat diterapkan karena kurangnya sosialisasi yang terus-menerus mendorong masyarakat dan pegawai negeri untuk berlangganan, sehingga banyak yang tidak mengetahui manfaat dan tujuan parkir berlangganan. Perancangan elektronik parkir yang dalam proses penanda tangan Memorandum Of Understanding antara T-Cash dengan Walikota batam akan dapat meminimalisir kebocoran penerimaan retribusi parkir. Pihak Dinas Perhubungan harus memperketat pengawasan dengan TNI dan Polri untuk mengawasi penerapan di lapangan dan melakukan survey potensi titik parkir baru pada daerah yang berpotensi bersama BPS, BPK, BPKP dan kejaksaan.

Kata Kunci : Parkir Berlangganan, Dinas Perhubungan, Retribusi Parkir

## *ABSTRACT*

***Parking is an obligation for regional retribution that must be paid by the community using facilities provided by the government. The use of this tax is intend to increase local revenue so that it can be utilized in maintaining the facilities and infrastructure provided by the government. Regarding subscription parking is not specifically regulated in the local regulations, but the practice of the Batam City's Department Of Transportation still applies subscription parking. The purpose of the research is to find out the implementation and inhibiting factors of policy Regional Regulation number 3/2018 on subscription parking policies and the role of Department Transportation to increase Local Own-source revenue. The data collection techniques that I use are interviews and questionnaires, which are analyzed and described with descriptive qualitative data analysis techniques based on theories that are appropriate to the problems that occur in the field. The results of the study in the subscription parking system cannot be applied due to a lack of socialization that continually encourages the publics and civil servants to subscribe, so that many peoples do not know the benefits and purpose of subscription parking. The design of parking electronics that is in the process of signing a Memorandum of Understanding between T-Cash and Mayor of Batam will be able to minimize the leakage of parking retribution receipts. The Department Of Transportation must tighten supervision with the TNI and Polri to oversee implementation in the field and conduct a survey of potential new parking points in potential areas along with BPS, BPK, BPKP and prosecutors.***



***Keyword : Parking Subcripstion, Department of transportation, Parking Retribution***

# KATA PENGANTAR

Pertama-tama marilah kita panjatkan puji syukur terhadap Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Suhardianto, S.Hum., M.Pd, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora;
3. Ibu Rizki Tri Anugrah Bhakti, S.H, M.H, selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam;
4. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum;
5. Ibu Irene Svinarky, S.H., M.Kn. selaku pembimbing Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam ;
6. Dosen Program Studi Ilmu Hukum dan Staff Universitas Putera Batam ;

7. Orang Tua Penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis ;
8. Kakak Perempuan dan Kakak Laki-Laki Penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis ;
9. Harveno, Lisa, Riko Mandala, Rosa Apriana, Syelen Oktaviana, Wawan beserta teman-teman sekelas yang selalu menyemangati Penulis ;

Penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada semua pihak yang penulis hormati, besar harapan skripsi yang ditulis oleh penulis dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bermanfaat bagi pembaca secara umum maupun dijadikan referensi kepada mahasiswa/mahasiswi yang kedepan melakukan penelitian. Bagi pihak yang telah membantu penulisan ini, semoga amal dari kebaikannya mendapat balasan yang berlimpah dari Tuhan Yang Maha Esa. Amin.

Batam,

Suwandi (150710008)

## DAFTAR ISI

**HALAMAN SAMPUL DEPAN** ..... **i**
**HALAMAN JUDUL** ..... **ii**
**SURAT PERNYATAAN** ..... **iii**
**HALAMAN PENGESAHAN** ..... **iii**
**ABSTRAK** ..... **iv**
***ABSTRACT*** ..... **v**
**KATA PENGANTAR** ..... **vi**
**DAFTAR ISI** ..... vii
**DAFTAR GAMBAR** ..... **ix**
**DAFTAR TABEL** ..... **x**
**DAFTAR SINGKATAN** ..... **xi**
**DAFTAR LAMPIRAN** ..... **xii**
**BAB I PENDAHULUAN**
1.1 Latar Belakang ..... 1
1.2 Identifikasi Masalah ..... 6
1.3 Batasan Masalah ..... 7
1.4 Rumusan Masalah ..... 7
1.5 Tujuan Penelitian ..... 7
1.6 Manfaat Penelitian ..... 8
**BAB II TINJAUAN PUSTAKA**
2.1 KERANGKA TEORI ..... 10
2.1.1 Otonomi Daerah ..... 10
2.1.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) ..... 12
2.1.2.1 Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ..... 12
2.1.2.2 Pengelolaan Pendapatan dan Belanja Daerah ..... 13
2.1.3 Penerimaan Daerah ..... 15
2.1.4 Retribusi Daerah ..... 19
2.1.4.1 Pengertian Retribusi Daerah ..... 19
2.1.4.2 Ciri-ciri retribusi daerah ..... 21
2.1.4.3 Objek Retribusi Daerah ..... 22
2.1.4.4 Jenis-jenis Retribusi Daerah ..... 22
2.1.5 Retribusi parkir ..... 25
2.1.6 Teori Peran ..... 27

2.1.7 Teori Efektivitas Hukum .....30
2.1.8 Teori Asas Pembuatan Perda .....32
2.1.9 Teori Hukum Pembangunan .....35
2.2 TINJAUAN YURIDIS
2.2.1 Tinjauan Tentang Pemerintahan Daerah .....37
2.2.2 Tinjauan Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....38
2.2.3 Tinjauan Tentang Parkir .....40
**BAB III METODE PENELITIAN .....45**
3.1 JENIS DAN SIFAT PENELITIAN .....45
3.2 METODE PENGUMPULAN DATA .....45
3.2.1 Jenis Data .....45
3.2.2 ALAT PENGUMPULAN DATA .....45
3.2.3 LOKASI PENELITIAN .....45
3.3 METODE ANALISA DATA .....47
3.4 Penelitian Terdahulu .....47
**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**
4.1 HASIL PENELITIAN .....50
4.2 PEMBAHASAN .....55
**BAB V SIMPULAN DAN SARAN**
5.1 SIMPULAN .....68
5.2 SARAN .....68
**DAFTAR PUSTAKA** .....68

# DAFTAR GAMBAR

**Gambar 4.1** Stiker Parkir Berlangganan ..... 65

**Gambar 4.2** Aplikasi E-Parkir Batam ..... 69

# DAFTAR TABEL

**Tabel 4.1** Rekapitulasi Realisasi Penerimaan Retribusi Parkir Tahun 2012-2018..... 61

## DAFTAR SINGKATAN

1. Undang-undang : UU
2. Undang-undang Dasar : UUD
3. Undang-undang Republik Indonesia : UURI
4. Undang-undang Pemerintah Daerah : UUPD
5. Pemerintah Daerah : Pemda
6. Peraturan Daerah : Perda
7. Dinas Pendapatan Daerah : Dispenda
8. Dinas Perhubungan : Dishub
9. Pemerintah Kota Batam : Pemko
10. Badan Pusat Statistik : BPS
11. Badan Pengawasan Keuangan : BPK
12. Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan : BPKP
13. Badan Pengelolaan Pajak Retribusi Daerah : BP2RD
14. Momerandum Of Understanding : MOU
15. Pendapatan Asli Daerah : PAD
16. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara : APBN
17. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah : APBD
18. Dana Alokasi Umum : DAU
19. Dana Alokasi Khusus : DAK
20. Badan Usaha Milik Daerah : BUMD
21. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah : DPRD
22. Unit Pelaksana Teknis Daerah : UPTD
23. Surat Keputusan : SK
24. Surat Tanda Nomor Kendaraan : STNK
25. Tentara Negara Indonesia : TNI
26. Kepolisian Republik Indonesia : Polri

# DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Hasil Wawancara

Lampiran 2 Kuesioner

Lampiran 3 Struktur Organisas

Lampiran 4 Curriculum Vitae

Lampiran 5 Surat Keterangan Penlitian