

**PERLINDUNGAN
KONSUMEN TERHADAP
KEHALALAN DAGING KONSUMSI (STUDI
PADA MAJELIS ULAMA INDONESIA KOTA BATAM)**

SKRIPSI



Oleh

Riko Mandala

150710036

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

**PERLINDUNGAN
KONSUMEN TERHADAP
KEHALALAN DAGING KONSUMSI (STUDI
PADA MAJELIS ULAMA INDONESIA KOTA BATAM)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



Oleh

Riko Mandala

150710036

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 11 Februari 2019
Yang membuat pernyataan,



Riko Mandala
150710036

**PERLINDUNGAN
KONSUMEN TERHADAP
KEHALALAN DAGING KONSUMSI (STUDI
PADA MAJELIS ULAMA INDONESIA KOTA BATAM)
SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh
Riko Mandala
150710036**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti tertera dibawah ini**

Batam, 11 Februari 2019

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Agus Riyanto', is centered within a faint, circular, textured stamp.

Agus Riyanto, S.H., M.Kn.

Pembimbing

ABSTRAK

Kehalalan daging sapi menjadi kepentingan yang wajib ditaati masyarakat Muslim. Sertifikat halal menjadi jaminan yang menyatakan bahwa daging sapi itu halal. Di lapangan masih ada pelaku usaha yang tidak melakukan sertifikasi halal. Adapun tujuan penelitian ini untuk menganalisis upaya perlindungan konsumen terhadap kehalalan daging konsumsi yang beredar di masyarakat Kota Batam dan menganalisis peran Majelis Ulama Indonesia dalam pengawasan kehalalan daging konsumsi. Penelitian ini adalah penelitian empiris yang bersifat deskriptif analitis. Hasil penelitian menerangkan bahwa perlindungan konsumen terhadap kehalalan daging konsumsi wajib diterapkan oleh pelaku usaha mengingat mayoritas masyarakat Indonesia beragama Islam. Dalam mewujudkan perlindungan konsumen Negara melakukan pembinaan dan pengawasan. Pembinaan yang dilakukan berupa sosialisasi mengenai pentingnya mengonsumsi daging halal dan prosedur pelaksanaan sertifikasi halal yang kemudian akan memberikan manfaat yaitu meningkatkan pengetahuan masyarakat dan meningkatkan kesadaran masyarakat sehingga pelaku usaha melakukan sertifikasi halal. Pengawasan berupa mengawasi pelaku usaha yang menjual daging konsumsi. Yang berhak melakukannya adalah Badan Penyelenggara Jaminan Produk Halal. Untuk saat ini Badan Penyelenggaraan Jaminan Produk Halal masih belum aktif karena belum adanya Peraturan Pemerintah sebagai peraturan pelaksanaannya. Oleh karena itu Negara harus segera menerbitkan Peraturan Pemerintah. Sebenarnya sudah ada sebuah Lembaga yaitu Lembaga Pengkajian Pangan, Obat-obatan dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia (LPPOM MUI) diharapkan tetap semangat dalam menjalani tugasnya melakukan pengkajian terhadap kehalalan produk. Upaya yang dilakukan LPPOM MUI telah mewujudkan perlindungan konsumen terhadap kehalalan daging sapi yaitu melakukan pembinaan terhadap pelaku usaha yang menjual daging sapi agar melaksanakan sertifikat halal kemudian mengawasinya.

Kata Kunci : Perlindungan Konsumen, Halal, LPPOM MUI

ABSTRACT

Halal meat is an interest that must be adhered to by the Muslim community. Halal certificate is a guarantee stating that beef is halal. In the field there are still business actors who do not carry out halal certification. The purpose of this study is to analyze efforts to protect consumers against halal consumption of meat circulating in the people of Batam City and analyze the role of the Indonesian Ulema Council in supervising halal meat consumption. This study is an empirical descriptive analytical study. The results of the study explain that consumer protection against halal meat consumption must be applied by business people considering that the majority of Indonesian people are Muslim. In realizing consumer protection the State carries out guidance and supervision. Coaching was carried out in the form of socialization regarding the importance of consuming halal meat and procedures for implementing halal certification, which would then provide benefits, namely increasing community knowledge and increasing public awareness so that business actors carried out halal certification. Supervision is in the form of supervising business actors who sell consumption meat. The right to do so is the Halal Product Guarantee Agency. At present the Halal Product Guarantee Agency is still not active due to the absence of a Government Regulation as its implementing regulation. Therefore the State must immediately issue a Government Regulation. Actually there is already an Institution, namely the Food, Drug and Cosmetics Study Institute and the Indonesian Ulema Council (LPPOM MUI), which is expected to continue to be enthusiastic in carrying out their duties in conducting reviews on product halalness. The efforts made by LPPOM MUI have created consumer protection for halal beef, namely fostering business people who sell beef to carry out halal certificates and then monitor them.

Keywords: *Consumer protection, Halal, LPPOM MUI*

KATA PENGANTAR

Pertama-tama marilah kita panjatkan puji syukur terhadap Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Suhardianto, S.Hum., M.Pd. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam;
3. Ibu Rizki Tri Anugrah Bhakti, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam;
4. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
5. Bapak Agus Riyanto, S.H., M.Kn. selaku Pembimbing Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam ;
6. Dosen Program Studi Ilmu Hukum dan Staff Universitas Putera Batam ;

7. Orang Tua Penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis ;
8. Kakak Perempuan dan Kakak Laki-Laki Penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis ;
9. Harveno, Suwandi, Wawan, Lisa, Syelen Oktaviani beserta teman-teman sekelas yang tidak bisa Penulis ucapkan satu per satu ;
10. Bapak Dhenis A Depari yang telah merekomendasi Penulis kepada Staff Lembaga Pengkajian Pangan Obat-obatan dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia;
11. Lembaga Pengkajian Pangan Obat-obatan dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia yang telah menerima penulis melakukan penelitian.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan dan selalu mencurahkan hidayah serta taufiknya, Amin.

Batam, 11 Februari 2019

Riko Mandala

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	8
1.3 Batasan Masalah.....	8
1.4 Rumusan Masalah	9
1.5 Tujuan Penelitian	9
1.6 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Kerangka Teori.....	10
2.1.1 Teori efektivitas Hukum	10
2.1.1.1 Kaidah hukum	10
2.1.1.2 Penegak hukum	11
2.1.1.3 Sarana atau fasilitas.....	11
2.1.1.4 Kesadaran hukum masyarakat.....	11
2.1.1.5 Kebudayaan.....	11
2.1.2 Teori perlindungan Hukum.....	11
2.1.3 Tinjauan umum tentang Perlindungan Konsumen.....	13
2.1.3.1 Pengertian Konsumen	13
2.1.3.2 Hak dan Kewajiban Konsumen.....	13
2.1.3.3 Pengertian Perlindungan Konsumen	14

2.1.3.4	Perlindungan Konsumen di Indonesia	15
2.1.4	Tinjauan umum tentang Kehalalan daging konsumsi.....	19
2.1.4.1	Kehalalan makanan	19
2.1.4.2	Jaminan Produk halal	20
2.1.4.3	Permasalahan pernyataan halal dalam label.....	22
2.2	Kerangka Yuridis	24
2.2.1	Tinjauan tentang Pangan	24
2.2.2	Tinjauan tentang Pemotongan Hewan	25
2.2.3	Tinjauan tentang Perlindungan Konsumen.....	26
2.2.4	Tinjauan tentang Jaminan Produk Halal	31
BAB III METODE PENELITIAN.....		33
3.1	Jenis Dan Sifat Penelitian.....	33
3.2	Metode Pengumpulan Data	33
3.2.1	Jenis Data.....	33
3.2.2	Alat Pengumpulan Data	33
3.2.3	Lokasi Penelitian.....	34
3.3	Metode Analisa Data.....	34
3.4	Penelitian Terdahulu	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		38
4.1	Hasil Penelitian	38
4.1.1	Upaya Perlindungan Konsumen Terhadap Kehalalan Daging Konsumsi Yang Beredar di Masyarakat Kota Batam	39
4.1.2	Peran Majelis Ulama Indonesia Kota Batam Terhadap Pengawasan Kehalalan Daging Konsumsi.....	47
4.2	Pembahasan.....	51
4.2.1	Upaya Perlindungan Konsumen Terhadap Kehalalan Daging Konsumsi Yang Beredar di Masyarakat Kota Batam	51
4.2.2	Peran Majelis Ulama Indonesia Kota Batam terhadap pengawasan kehalalan daging konsumsi	60
BAB V SIMPULAN DAN SARAN		64
5.1	Simpulan	64
5.2	Saran.....	64

DAFTAR PUSTAKA	66
----------------------	----

Lampiran

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Foto

Lampiran 2 Surat Izin Penelitian

Lampiran 3 Naskah Wawancara

Lampiran 4 Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 5 Daftar Riwayat Hidup Penulis