

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KOTA
BATAM NOMOR 2 TAHUN 2016 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK**

SKRIPSI



Oleh:

Khoirunnisya

151010005

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA

UNIVERSITAS PUTERA BATAM

TAHUN 2019

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KOTA
BATAM NOMOR 2 TAHUN 2016 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK**

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat

Memperoleh gelar sarjana



Oleh:

Khoirunnisya

151010005

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA

UNIVERSITAS PUTERA BATAM

TAHUN 2019

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain. Dan skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak, kecuali arahan pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan di dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 16 Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Khoirunnisya
151010005

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KOTA
BATAM NOMOR 2 TAHUN 2016 TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Guna memperoleh gelar Sarjana**

Oleh:

Khoirunnisya

151010005

**Telah disetujui pembimbing pada tanggal
Seperti tertera di bawah ini**

Batam, 16 Februari 2019

DR. Razaki Persada, S.E., M.Si

Pembimbing

ABSTRACT

Human rights in Indonesia are protected under Law No. 39 of 1999 Article 2 that the State of the Republic of Indonesia recognizes and upholds human rights and human freedom as rights that are inherently inherent in and inseparable from humans that must be protected, respected and upheld for welfare, happiness and intelligence and justice. In human rights there are also children's rights regarding the protection of children, as we can see in the city of Mini Bata, there are still many children who experience victims of violence. This study aims to evaluate the Regional Regulation of Batam City Number 2 of 2016 concerning the Implementation of Child Protection especially for children who experience victims of violence. The research method used is descriptive qualitative research method. Methods of collecting data by observation, interviews and documentation. The object of this research is that the P3APPKB Office and the community implementing evaluation of batam city regulation number 2 year 2016 concerning child protection has not been successful because there are still many problems and obstacles in implementing this regulation, factors that influence the implementation of batam city regulation number 2 in 2016 child information, resources, the nature of trends and bureaucratic structures.

Keyword: Evaluation; Child Protection; Child Violence; Public Policy

ABSTRAK

Hak asasi manusia di Indonesia dilindungi berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Pasal 2 bahwa Negara Republik Indonesia mengakui dan menjunjung tinggi hak asasi manusia dan kebebasan manusia sebagai hak yang secara kodrat melekat pada dan tidak terpisahkan dari manusia yang harus dilindungi, dihormati, dan ditegakan untuk kesejahteraan, kebahagiaan dan kecerdasan serta keadilan. Dalam hak asasi manusia terdapat juga hak-hak anak tentang perlindungan terhadap anak seperti halnya dapat kita lihat di Kota Batam ini masih banyaknya anak yang mengalami korban kekerasan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak khususnya anak yang mengalami korban kekerasan. Metode penelitian yang dipakai adalah metode penelitian kualitatif deskriptif. Metode pengumpulan data dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Objek dari penelitian ini yaitu Dinas P3APPKB dan masyarakat pelaksanaan evaluasi peraturan daerah kota batam nomor 2 tahun 2016 tentang perlindungan anak belum berhasil karena masih banyak ditemukan permasalahan dan hambatan dalam pelaksanaan perda ini, faktor yang mempengaruhi implementasi peraturan daerah kota batam nomor 2 tahun 2016 tentang perlindungan anak informasi, sumber daya, sifat kecenderungan dan struktur birokrasi.

Kata Kunci: Evaluasi, Perlindungan Anak, Kekerasan Anak, Kebijakan Publik

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah melimpahkan segala Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul “Evaluasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Di Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Batam” ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Adapun penyusunan skripsi ini diajukan sebagai syarat memperoleh gelas S1 Universitas Putera Batam. Selama proses penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan dari berbagai pihak. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Ibu Nur Elfi Husda, S.Kom., M.S.I selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.SI. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
3. Ibu Ulina Harma, S.AP., M.A.P selaku pembimbing skripsi pada program studi Administrasi Negara yang baik hati dan penyabar karena senantiasa memberikan waktu berharganya untuk membimbing, memberi masukan, dan mendukung penulis agar dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.

4. Bapak/Ibu Penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.
5. Bapak/Ibu Dosen yang mengajar di Universitas Putera Batam, yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang semoga menjadi ilmu yang bermanfaat
6. Bapak Iwan Kristanto selaku Kasi Perlindungan Anak, yang telah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana.
7. Ibu Diah Sri Poerwati dan Ibu Hasriati, selaku bagian Kabid dan Staf yang telah bersedia memberikan informasi dan membantu penulis dalam segala hal tentang penelitian di Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana
8. Untuk kepada Kedua Orang Tuaku yang sangat penulis banggakan dan sayangi Ayahanda Umar Azis dan Ibunda Bayurna yang selalu memberi dukungan, mendo'akan, dan selalu memberikan semangat.
9. Untuk seluruh keluarga besarku, Efransya, Lili aswianti, Erta Oktriana, Resa Angriani terima kasih telah memberikan doa dan bantuannya agar penulis dapat menyelesaikan studi
10. Untuk sahabatku yang selalu memberikan penulis semangat baru ketika penulis merasa putus asa terkhusus BUNEG alias Ibu Negara yang beranggotakan 8 gadis baik hati yaitu Rapina Malemta Sembiring,

Arisna, Aprillia, Nurdiana, Hafizhotun Ni'mah, Yeni Okyanti dan Yessica Simanulang.

11. Teman-teman seperjuangan di Universitas Putera Batam program studi Administrasi Negara angkatan 2015 yang sangat berarti bagi perjalanan hidup penulis dan semoga kita semua mendapatkan ilmu yang berkah, kita bisa meraih kesuksesan bersama dan bermanfaat dimasyarakat untuk membangun Negara Indonesia. Amin.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan pada penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kelancaran penyusunan skripsi . Akhir kata semoga skripsi ini bermanfaat untuk kita semua.

Batam,12 Februari 2019

Khoirunnisya

DAFTAR ISI

Halaman	
HALAMAN PERNYATAAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
ABSTRAK	iii
<i>ABSTRACT</i>	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Teori Dasar.....	9
2.1.1 Kebijakan Publik.....	9
2.1.2 Implementasi Kebijakan	17
2.1.3 Evaluasi Kebijakan.....	25
2.1.4 Peraturan Daerah.....	29
2.1.5 Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	32
2.1.6 Perlindungan dan Kekerasan terhadap Anak.....	33
2.3 Penelitian Terdahulu	40
2.4 Kerangka Berpikir.....	44

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	45
3.2 Fokus Penelitian	45
3.3 Sumber Data.....	46

3.4	Teknik Pengumpulan Data	46
3.5	Metode Analisis Data	47
3.6	Keabsahan Data.....	48
3.7	Lokasi Dan Jadwal Penelitian	49

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1	Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Kota Batam	51
4.1.1	Visi dan Misi.....	51
4.1.2	Struktur Organisasi	52
4.1.3	Tugas Pokok dan Fungsi	53
4.1.4	Sumber Daya.....	67
4.2	Hasil Penelitian	61
4.2.1	Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 tentang Perlindungan Anak terhadap khususnya kekerasan terhadap anak	68
4.2.2	Evaluasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 tentang Perlindungan Anak terhadap khususnya kekerasan terhadap anak.....	71
4.3.3	Faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 Tentang penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	79
4.3	Pembahasan.....	87
4.3.1	Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak terhadap khususnya kekerasan terhadap anak.....	82
4.3.2	Evaluasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 tentang Perlindungan Anak terhadap khususnya kekerasan terhadap anak	84
4.3.3	Faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 2 Tahun 2016 Tentang penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	88

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1	Simpulan	90
5.2	Saran.....	91

DAFTAR PUSTAKA	93
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN I PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN II DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN III SURAT KETERANGAN PENELITIAN

LAMPIRAN IV UNDANG-UNDANG

LAMPIRAN V DOKUMENTASI

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Kasus Kekerasan Terhdap Anak Di Kepulauan Riau	9
Tabel 1.2 Data Korban Anak	7
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	50
Tabel 4.1 Jenis kelamin.....	67
Tabel 4.2 Golongan.....	68

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Proses Kebijakan Publik.....	8
Gambar 2.2 Skuensi Implementasi Kebijakan	18
Gambar 2.2 Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabtier.....	20
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran.....	44
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	52
Gambar 4.2 Rekap Jumlah Korban Bulan Januari sampai 2017.....	72