

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
DAERAH DALAM PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN
BERBAHAYA DAN BERACUN (B3)
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



Oleh:
Lucky Diyanti
141010006

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
DAERAH DALAM PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN
BERBAHAYA DAN BERACUN (B3)
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



Oleh:

Lucky Diyanti

141010006

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Lucky Diyanti

NPM: 141010006

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
DAERAH DALAM PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN
BERBAHAYA DAN BERACUN (B3)
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh
Lucky Diyanti
141010006**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti tertera di bawah ini**

Batam, 12 Februari 2019

**Karol Teovani Lodan, S,AP., M,AP
Pembimbing**

ABSTRAK

Banyaknya industri di kota Batam menimbulkan hasil sisa produksi yang disebut dengan limbah bahan berbahaya dan beracun (B3). Dengan adanya limbah B3 yang dihasilkan, Pemerintah Kota Batam mengeluarkan PERDA No.4 tahun 2016 tentang perlindungan dan pengendalian lingkungan hidup. Peraturan Pemerintah Daerah Kota Batam ini bertujuan untuk menjaga lingkungan kota Batam tetap bersih. Penelitian ini untuk mendeskripsikan dan menganalisis evaluasi kebijakan pemerintah daerah dalam pengelolaan limbah bahan berbahaya dan beracun (B3). Penelitian ini juga didasarkan pada pelaksanaan Peraturan Pemerintah Kota Batam No. 4 tahun 2016 tentang perlindungan dan pengendalian lingkungan hidup. Penelitian ini menggunakan pendekatan evaluasi kebijakan William N Dunn yang merupakan sebuah proses kebijakan atau program yang sedang diimplementasikan. Indikator yang digunakan yaitu efektifitas, efesiensi, kecukupan, pemerataan, responsitas, dan ketepatan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan tujuan menggambarkan apa yang ada saat ini untuk memperoleh informasi tentang situasi yang ada. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah tahap reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Dengan hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi dari kebijakan Pemerintah Daerah No. 4 tahun 2016 tentang perlindungan dan pengendalian lingkungan belum cukup efektif dilihat dari jumlah limbah bahan berbahaya dan beracun masih mengalami penurunan yang belum stabil, selain itu kebijakan ini memacu pada Undang-Undang No. 32 Tahun 2009 dan PP 101 tahun 2014. Untuk menjalankan kebijakan ini, Dinas Lingkungan Hidup Kota Batam juga melakukan sosialisasi, dan sudah namun belum dilakukan secara maksimal untuk Kota Batam menjadi lingkungan perkotaan yang bersih, hijau, lestari dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Evaluasi; Kebijakan; Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun

ABSTRACT

The large number of industries in the city of Batam creates a residual production called hazardous and toxic waste (B3). With the presence of B3 waste produced, the Batam City Government issued PERDA No.4 of 2016 concerning environmental protection and control. This Batam City Government Regulation aims to keep the Batam city environment clean. This research is to describe and analyze the evaluation of local government policies in the management of hazardous and toxic materials (B3). This research is also based on the implementation of Batam City Government Regulation No. 4 of 2016 concerning environmental protection and control. This study uses the policy evaluation approach William N Dunn which is a process of policy or program that is being implemented. The indicators used are effectiveness, efficiency, adequacy, alignment, responsiveness, and accuracy. The method used in this study is a qualitative method with the aim of describing what is currently available to obtain information about the situation. Data collection techniques used are the stages of data reduction, data presentation, and conclusion drawing. With the results showing that the implementation of the policy of the Regional Government No. 4 of 2016 concerning the protection and control of the environment has been effective as seen from the prevalence of policies implemented, besides this policy spurred on Law No. 32 of 2009 and PP 101 of 2014. To carry out this policy, the Batam City Environmental Service also carried out socialization, and direct supervision and maximum indirect supervision to make the City of Batam a Clean, Green, Sustainable and Sustainable Urban Environment.

Keywords: *Evaluation; Policy; Hazardous and Toxic Waste.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis juga menjadari bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu DR. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Suhardianto, S.Hum., M.Pd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam.
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
4. Bapak Karol Teovani Lodan, S,AP., M,AP selaku pembimbing yang selalu meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan motivasi untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
6. Bapak/Ibu penguji yang bersedia menjadi penguji serta memberikan saran dan kritikan yang bermanfaat bagi penulis.

7. Bapak Herman Rozie, S.STP, M. Si selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kota Batam.
8. Bapak Ibu Fitria Resbita, S.Kom selaku Plt. Ks Seksi Pengawasan dan Pengendalian Lingkungan Hidup Kota Batam yang selalu membantu penulis.
9. Narasumber penulis dalam melakukan penelitian ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
10. Kedua orang tua saya, ayahanda Budi Wahyono dan ibunda Jamiati serta adik saya Elok Megawati, Fiki Afandi, Fredi Dimasyono, dan Laila Rosullia yang penulis sayangi selalu memberikan doa, motivasi, dukungan baik materil maupun moril.
11. Teman yang spesial Muhammad Luqman Bin Mohd Yazit yang selalu memberikan semangat dan selalu menghibur penulis saat mengalami kejenuhan.
12. Sahabat terbaik saya Yolanda Sari, S.AP, yang selalu membantu saya dalam penelitian ini. Dan kepada teman-teman seperjuangan saya di kelas Administrasi Negara yang selalu memberikan semangat, motivasi, membantu penulisan dalam melakukan penelitian ini.

Batam, 7 Februari 2019

Lucky Diyanti

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	iii
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRAC	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	2
1.1 Latar Belakang	2
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Teori Dasar	10
2.1.1 Kebijakan Publik	10
2.1.2 Konsep Pembuatan Kebijakan Publik	12
2.1.3 Ciri Kebijakan Publik	14
2.1.4 Tahapan Kebijakan Publik	15
2.1.5 Bentuk-bentuk Kebijakan Publik	17
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	19
2.3 Evaluasi Kebijakan Publik	21
2.3.1 Pendekatan Evaluasi Kebijakan	22
2.3.2 Tujuan dan Fungsi Evaluasi	23
2.3.3 Tipe-tipe Evaluasi Kebijakan	23
2.3.4 Model Evaluasi Kebijakan Publik	24
2.3.5 Dimensi Evaluasi Kebijakan Publik	25
2.4 Aspek Lingkungan Hidup	32
2.4.1 Pencemaran Lingkungan Hidup	33
2.4.2 Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun	34
2.5 Penelitian Terdahulu	35
2.6 Kerangka Pemikiran	433
BAB III METODE PENELITIAN	444
3.1 Jenis Penelitian	444
3.2 Fokus Penelitian	455
3.3 Sumber Data	455
3.4 Teknik Pengumpulan Data	466
3.5 Metode Analisis Data	488
3.6 Keabsahan Data	488
3.7 Lokasi dan Jadwal Penelitian	49
3.7.1. Lokasi Penelitian	49
3.7.2 . Jadwal Penelitian	50

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1 Hasil Penelitian	51
4.1.1 Gambar Umum dan Lokasi Penelitian	51
4.1.2 Peraturan Daerah No.4 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	60
4.1.3 Evaluasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya Dan Beracun (B3) Di Kota Batam	62
4.2 Pembahasan	74
4.2.1 Perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup yang efektif dengan andasan hukum yang komprehensif, tata asas, dan dapat dijalankan	75
4.2.2 Evaluasi Peraturan Daerah No. 4 Tahun 2016 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Khususnya Pengelolaan limbah Bahan Berbahaya dan Beracun (B3)	80
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	80
5.1 Simpulan	81
5.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	84

LAMPIRAN I. PENDUKUNG PENELITIAN

LAMPIRAN II. DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN III. SURAT KETERANGAN PENELITIAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Table 1.1 Jumlah Perusahaan yang menghasilkan limbah B3 di Kota Batam	1
Table 1.2 Volume Limbah B3 2011-2017.....	7
Tabel 2.1 Indikator Evaluasi Kebijakan Publik.....	29
Tabel 3.1 Data Informan.....	48
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Penelitian	51
Tabel 4.1 Jumlah Dan Presentase Sdm Menurut Status Kepegawaian PNS (Struktur/Fungsional/Staf)	58
Tabel 4.2 Jumlah Pendidikan Yang Ditamatkan Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Batam Tahun 2018	59
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Batam Tahun 2018 Berdasarkan Jenis Kelamin	60
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan	60
Tabel 4.5 Volume Limbah B3 Tahun 2011-2017	64
Tabel 4.6 Data Perusahaan Pengelolah Limbah B3 Yag Memiliki Izin.....	68

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Proses Pengelolaan Limbah B3	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	43
Gambar 4.1 Struktur Organisasi	53