

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBANGUNAN
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI OLEH DINAS SOSIAL
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA
BATAM (STUDI KASUS DI KECAMATAN BULANG)**

SKRIPSI



**Oleh:
Yola Paramita
141010005**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBANGUNAN
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI OLEH DINAS SOSIAL
DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA
BATAM (STUDI KASUS DI KECAMATAN BULANG)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**



**Oleh:
Yola Paramita
141010005**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di Perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 14 Februari 2019

Yang membuat pernyataan

Yola Paramita
141010005

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBANGUNAN
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI OLEH DINAS SOSIAL DAN
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA BATAM (STUDI
KASUS DI KECAMATAN BULANG)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh:
Yola Paramita
141010005**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
Seperti tertera di bawah ini**

Batam, 14 Februari 2019

Ulima Harma, S.AP., M.A.P.

Pembimbing

ABSTRAK

Rumah Tidak Layak Huni merupakan suatu program yang dilaksanakan di Kota Batam demi terciptanya kesejahteraan masyarakat dan dapat menyediakan tempat tinggal yang layak bagi setiap warga masyarakat yang dikatakan kurang mampu atau miskin. Penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana pelaksanaan program pembangunan Rumah Tidak Layak Huni dan apa saja faktor penghambat dan pendukung dari pelaksanaan program pembangunan Rumah Tidak Layak Huni di Kecamatan Bulang. Penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif, teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dokumentasi. Hasil penelitian ini adalah pelaksanaannya sudah dikatakan berhasil di jalankan dengan faktor pendukung terlaksananya program pembangunan adalah sumberdaya manusianya yang ikut serta dalam pelaksanaan program pembangunan Rumah Tidak Layak Huni, dan mendapatkan bantuan dana dari APBD Kota Batam. Tetapi masih ada hambatan dalam pelaksanaan program pembangunan rumah tidak layak huni seperti, kurangnya tukang yang ahli dalam pembangunan rumah tidak layak huni, kondisi geografis yang letak pelaksanaannya di tepi laut, mahalanya biaya transportasi dalam mengangkut bahan material, serta kurang jelasnya pedoman dalam mendapatkan bantuan rumah tidak layak huni ini. Diharapkan kepada pihak pelaksana agar dapat lebih mensosialisasikan lagi apa saja syarat yang harus dipenuhi, bagaimana prosedurnya, bagaimana cara pengajuannya, dalam mendapatkan bantuan Rumah Tidak Layak Huni.

Kata Kunci: Implementasi, Pembangunan, Rumah Tidak Layak Huni

ABSTRACT

Non-Livable Houses is a program implemented in Batam City to create community welfare and can provide a decent place of residence for every citizen who is said to be poor or poor. This study aims to see how the implementation of the House development program is not eligible for habitation and what are the inhibiting and supporting factors of the implementation of the Uninhabitable House construction program in Bulang District. This research is a qualitative research with a descriptive approach, data collection techniques used are observation, interviews, documentation. The results of this study are that the implementation has been said to have been successfully implemented with supporting factors in the implementation of the development program is human resources who participated in the implementation of development programs for Unqualified Houses, and received funding from the Batam City APBD. But there are still obstacles in the implementation of uninhabitable housing development programs, such as the lack of skilled craftsmen in the construction of uninhabitable homes, geographical conditions which are located on the seafront, the high cost of transportation in transporting materials, and lack of clarity in obtaining house assistance. not livable. It is hoped that the implementing party can further socialize what conditions must be met, how the procedure, how to submit it, in obtaining assistance for the House is not suitable for habitation.

Keywords: Implementation, Development, Unqualified Houses

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena itu kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI., selaku rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Suhardianto, S.Hum. M.Pd., selaku Dekan Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.SI., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara di Universitas Putera Batam.
4. Ibu Ulina Harma, S.AP.,M.A.P. selaku pembimbing skripsi pada Program Studi Administrasi Negara yang telah banyak membimbing penulis serta memberikan arahan sampai selesai skripsi ini.
5. Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si. selaku pembimbing akademik yang telah banyak membantu penulis menuntut ilmu di Universitas Putera Batam.

6. Ibu Intan Nurmala S.E selaku Kepala Sub Bagian Umum Kecamatan Bulang.
7. Bapak Indra Hardono S.E selaku Kepala Seksi Kesejahteraan Rakyat Kecamatan Bulang.
8. Bapak Zul'Aidi, SPD selaku Kepala Seksi Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat.
9. Bapak Daud S.E selaku Sekertaris Lurah Pulau Buluh Kecamatan Bulang.
10. Bapak Iwan S.E selaku Sekertaris Lurah Bulang Lintang Kecamatan Bulang
11. Kedua orang tua saya Bapak Mazlan dan Ibu Sulastri yang banyak memberikan dukungan baik moril maupun materil,
12. Kepada adik-adik saya Melanda, Melinda, M.Zikri, M.Zufar yang memberikan dukungan kepada saya.
13. Kepada Kakek dan Nenek saya Bapak A.Razak dan Ibu Rohana yang selalu memberikan nasehat dan mendukung saya.
14. Kepada Tri Wahyudi yang selalu menemani dan mendukung saya dalam mengerjakan skripsi.
15. Sahabat-sahabat saya khususnya, Yolanda Sari, Nikita, Egidia, Yuri, Khalida, Firman, Masfufata, ,Natalia , Agnesia Linda, Pepi, Rodiah, Nur, Siti.
16. Semua Teman-teman Prodi Administrasi Negara di Universitas Putera Batam.
17. Semua Masyarakat yang menjadi narasumber dari penelitian saya.

Dengan demikian penulis mengucapkan rasa terima kasih atas bantuan yang telah diberikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Bagi semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini semoga amal dan kebajikan mereka mendapatkan balasan yang berlimpah dari Tuhan Yang Maha Esa, amin.

Batam, 14 Februari 2019

Yola Paramita

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Teori Dasar.....	8
2.1.1 Pengertian Implementasi.....	8
2.1.2 Implementasi Kebijakan	9
2.1.3 Tahap-Tahap Proses Implementasi	11
2.1.4 Model-Model Implementasi Kebijakan	11
2.2 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi	17
2.3 Faktor-Faktor Pendukung Implementasi.....	18
2.4 Pengertian pembangunan	19
2.4.1 Teori-Teori Pembangunan	21
2.5 Rumah Tidak Layak Huni	23
2.5.1 Maksud Dan Tujuan Rumah Tidak Layak Huni.....	24
2.5.2 Prosedur Pelaksanaan Pengajuan Bantuan Rehabilitasi RTLH	25
2.6 Penelitian Terdahulu.....	27
2.7 Kerangka Pemikiran	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Peneitian	33
3.2 Fokus Penelitian	34
3.3 Sumber Data	35
3.4 Teknik Pengumplan Data	35
3.5. Teknik Analisa Data	37
3.6. Keabsahan Data.....	38
3.7. Lokasi Dan Jadwal Penelitian	39
3.7.1. Lokasi Penelitian.....	39
3.7.2. Jadwal penelitian.....	40
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	41
4.1. Hasil penelitian.....	41
4.1.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	41
4.1.2. Implementasi Program Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni Oleh Dinas Sosial Dan Pemberdayaan masyarakat Kota Batam.	47

4.1.3. Faktor Penghambat Dalam Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni Di Kecamatan Bulang.....	54
4.1.4. Faktor-Faktor Pendukung Dalam Pelaksanaan Program Pembangunan RTLH.....	58
4.2. Pembahasan.....	61
4.2.1. Implementasi Program Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni Oleh Dinas Sosial Dan Pemberdayaan masyarakat Kota Batam.	61
4.2.2. Faktor Penghambat Dalam Pembangunan Rumah Tidak layak Huni Di Kecamatan Bulang.....	66
4.2.3. Faktor Pendukung Dalam Pelaksanaan pembangunan Rumah Tidak layak Huni Di Kecamatan Bulang.....	70
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	74
5.1. Simpulan.....	74
5.2. Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	77

LAMPIRAN

LAMPIRAN 1. PENDUKUNG PENELITIAN

LAMPIRAN 2. DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN 3. SURAT KETERANGAN PENELITIAN

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2 1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bagan stuktur Organisasi Kecamatan Bulang...	43
Gambar 4.2 Kartu Indonesia Sehat	48
Gambar 4.3 Kartu Indonesia Pintar.....	49
Gambar 4.4 Surat Keterangan Tidak Mampu	49
Gambar 4.5 Rumah Tidak Layak Huni	49

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Daftar Jumlah Yang Mengajukan Bantuan Rumah Tidak Layak Huni ..	4
Tabel 1.2 Daftar Jumlah Penerima Bantuan Rumah Tidak Layak Huni.....	4
Tabel 3.1 Daftar Informan Wawancara.....	37
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Penelitian.....	40
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Bulang Tahun 2018	41
Tabel 4.2 Daftar Jumlah Yang Mengajukan Bantuan Rumah Tidak Layak Huni	58
Tabel 4.3 Daftar Jumlah Penerima Bantuan Rumah Tidak Layak Huni	58