

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BATAM NOMOR 5 TAHUN 2010 TENTANG
PENCEGAHAN, PENANGGULANGAN DAN
PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN
NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA DAN ZAT ADIKTIF
LAINNYA DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



**Oleh:
Ferianto Kasmadi
151010052**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BATAM NOMOR 5 TAHUN 2010 TENTANG
PENCEGAHAN, PENANGGULANGAN DAN
PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN
NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA DAN ZAT ADIKTIF
LAINNYA DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:
Ferianto Kasmadi
151010052**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2019**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau megister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas di cantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan di cantuman dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah di peroleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, Maret 2019

Yang membuat pernyataan,

Ferianto Kasmadi
NPM: 151010052

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BATAM NOMOR 5 TAHUN 2010 TENTANG
PENCEGAHAN, PENANGGULANGAN DAN
PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN
NARKOTIKA, PSIKOTROPIKA DAN ZAT ADIKTIF
LAINNYA DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Memperoleh gelar Sarjana**

Oleh:

**Ferianto Kasmadi
151010052**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
Seperti tertera di bawah ini**

Batam, 14 Febuari 2019

**Dr. Razaki Persada, SE., M.Si
Pembimbing**

ABSTRAK

Banyaknya pelabuhan laut karena letak Indonesia sebagai negara dan posisi geografis yang strategis memudahkan jaringan gelap dan peredaran narkoba. Penyalahgunaan dan pegedaran narkoba atau istilah yang dikenal masyarakat sebagai Narkoba (Narkotika, Psikotropika dan Bahan Aditif) merupakan masalah yang sangat kompleks, yang memerlukan upaya penanggulangan dengan melibatkan peran serta masyarakat secara aktif yang dilaksanakan secara berkesinambungan, konsikuen dan konsisten. Penyalahgunaan narkoba berdasarkan data terakhir mencapai 215 orang dan tiap tahunnya naik. Penelitian ini adalah penelitian kualitataif dengan menggunakan pendekatan deskriptif. bahwa Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika Dan Zat Adiktif Lainnya Di Kota Batam sudah baik tapi belum maksimal karena sumberdaya manusianya masih belum mendukung. Hal tersebut dikarnakan luasnya tanggung jawab yang diemban oleh Bnn Kota Batam. Faktor yang mempengaruhi sudah cukup baik namun belum maksimal karena seperti komunikasi dan sumberdaya manusia masih belum mendukung. Hal tersebut dikarenakan Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika Zat Adiktif Lainnya di buat terlebih dahulu dari pada dibentuknya Badan Narkotika Nasional Kota Batam.

Kata Kunci: Implementasi; BNN; Perda; Narkoba

ABSTRACT

Number of seaports is due to Indonesia's location as a country and geographical position that strategically facilitates illicit networks and drug trafficking. Abuse and circulation of narcotics or terms known as narcotics (Narcotics, Psychotropic and Additives) are very complex problems, which require prevention efforts by actively involving community participation that is carried out continuously, consistently and consistently. Drug abuse is based on the latest data reaching 215 people and up every year. This research is qualitative research using a descriptive approach. that the Implementation of Batam City Regional Regulation Number 5 of 2010 concerning Prevention, Mitigation and Eradication of Narcotics, Psychotropic Abuse and Other Addictive Substances in the City of Batam has been good but has not been maximized because human resources are still not supportive. This is due to the wide range of responsibilities carried out by Batam City Bnn. The influencing factors are good but not maximal because communication and human resources are still not supportive. This is because the Regional Regulation of Batam City Number 5 of 2010 concerning Prevention, Mitigation and Eradication of Narcotics Abuse, Psychotropic Other Addictive Substances is made in advance of the establishment of the Batam City National Narcotics Agency.

Keywords: Implementation; BNN; Regulation; Drugs

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNYA, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Suhardianto, S.Hum., M.Pd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putra Batam.
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
4. Bapak Dr. Razaki Persada, SE., MSi selaku peembimbing yang selalu meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan motivasi untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam
6. Bapak / Ibu penguji yang bersedia menjadi penguji serta memberikan saran dan kritikan yang bermanfaat bagi penulis.

7. Ibu Anne Putri Harini, S.I.kom selaku penyuluh di Badan Narkotika Nasional Kota Batam.
8. Bapak dr Jimmy selaku Dokter di klinik Pratama Badan Narkotika Nasional Kota Batam.
9. Bapak Happy Heriawan, S.Kom, MM. selaku pengelola data di Loka Rehabilitasi Bnn Batam.
10. Ibu Lisna Wati, Amd.Kep. selaku konseler di Loka Rehailitasi Bnn Batam.
11. Ibu Rochani, S,pd.k. selaku pembinaan mental di loka Rehabilitasi Bnn Batam
12. Narasumber penulis dalam melaukan penelitian ini, yang tidak dapat di sebutkan satu persatu.
13. Keempat orang tuaku ayah kandung Hasan Kasim dan ibu kandung Puspita Nilawati serta ayah tiriku Agus Busyairi dan ibu tiriku Sulastri serta nenekku Suhaidah dan Saudara-saudaraku yang penulis sayangi selau memberikan doa, motivasi, dukungan baik materil maupun moril.
14. Sahabat-sahabatku seperjuangan di kelas Administrasi Negara 2015 yang selau memberikan semangat, motivasi, membantu penulis dalam melakukan penelitian ini dan selalu memberikan kenangan indah dimasa-masa selau bersama.

Batam, 01 Februari 2019

Ferianto Kasmadi

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan penelitian	6
1.4. Manfaat penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1. Teori Dasar	8
2.1.1. Kebijakan Publik	8
2.1.2. Implementasi Kebijakan	13
2.1.3. Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika dan Zat Adiktif Lainnya	17
2.2. Penelitian Terdahulu	20
2.3. Kerangka Pemikiran.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1. Jenis Penelitian	26
3.2. Fokus Penelitian	26
3.3. Sumber Data.....	27
3.4. Teknik Pengumpulan Data	29
3.5. Metode Analisis Data.....	30
3.6 Keabsahan Data	31
3.7. Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
4.1 Hasil Penelitian	35
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	35
4.1.2. Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika Dan Zat Adiktif Lainnya Di Kota Batam	42
4.1.3. Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika Dan Zat Adiktif Lainnya Di Kota Batam	49
4.2. PEMBAHASAN.....	55

4.1.4. Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika Dan Zat Adiktif Lainnya Di Kota Batam.....	55
4.2.2. Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 5 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan Dan Pemberantasan Penyalahgunaan Narkotika, Psikotropika Dan Zat Adiktif Lainnya Di Kota Batam.....	58
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	63
5.1. Simpulan.....	61
5.2. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA.....	64

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Pemberantasan Kasus Badan Narkotika Kota Batam	4
Tabel 1.2 Data Jumlah Penyalahguna Narkotika, Psikotropika, Dan Zat Adiktif Lainnya Di Kota Batam Tahun 2014-2018.....	5
Tabel 3.1 Data Informan.....	27
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian	34

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Tahap-tahap Kebijakan Publik	10
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	25
Gambar 3.1 Data Infrman	27
Gambar 3.2 Komponen dalam Analisis Data	31
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bnn Kota Batam	32
Gambar 4.2 Jumlah Sumber Daya Manusia Badan Narkotika Nasional Kota Batam Berdasarkan Jenjang Pendidikan	41
Gambar 4.3 Jumlah Sumber Daya Manusia Badan Narkotika Nasional Kota Batam Berdasarkan Jenis Kelamin	41