

**STRATEGI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA  
BATAM DALAM MENANGGULANGI NARKOBA DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Permata Sari Murni**

**141010051**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2018**

**STRATEGI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA  
BATAM DALAM MENANGGULANGI NARKOBA DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh :**

**Permata Sari Murni**

**141010051**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2018**

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 10 Agustus 2018

Yang membuat pernyataan,



Permata Sari Murni  
141010051

**STRATEGI BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA  
BATAM DALAM MENANGGULANGI NARKOBA DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
Memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh:  
Permata Sari Murni  
141010051**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal  
Seperti tertera di bawah ini**

**Batam, 10 Agustus 2018**

*Bobby mandala*  
**Bobby Mandala Putra, S.I.P.,M.Si**  
**Pembimbing**

## **ABSTRAK**

Peredaran dan penyalahgunaan narkoba sudah menjadi permasalahan nasional yang dipandang serius oleh pemerintah karena dapat menyebabkan rusaknya moral bangsa. Kota Batam adalah Kota dengan penduduk terbanyak di Kepulauan Riau, secara geografis kota Batam memiliki posisi yang sangat strategis karena berbatasan langsung dengan Negara tetangga seperti Malaysia dan Singapura. Kondisi demikian menjadikan kota Batam memiliki akses yang sangat terbuka dan memudahkan bagi lalu lintas orang maupun barang yang berdampak pada pertumbuhan kejahatan seperti penyelundupan gelap narkoba. September 2017, Badan Narkotika Nasional kota Batam telah merehabilitasi sebanyak 192 orang pecandu narkoba rawat jalan yang melebihi target sebelumnya yakni 180 orang. Selama januari 2018, pengungkapan kasus narkoba terbilang tinggi, ada 26 kasus dengan 33 tersangka. Ini mengindikasikan sudah begitu parahnya penyebaran narkoba di tengah masyarakat. Hal inilah yang menjadikannya menarik untuk diteliti. Tujuan dari penelitian ini untuk mendeskripsikan strategi Badan Narkotika Nasional Kota Batam dalam menanggulangi narkoba di kota Batam. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang dilakukan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi pencegahan, pemberdayaan masyarakat, rehabilitasi dan pemberantasan yang dilakukan oleh Badan Narkotika Nasional Kota Batam belum dapat dikatakan berhasil di kota Batam karena masih ada kendala yang dihadapi seperti kurangnya sumber daya manusia, anggaran, dan kurangnya kesadaran, dukungan, dan partisipasi dari masyarakat. Sehingga perlu dilakukan kajian ulang strategi dan perubahan undang-undang narkotika agar dapat menekan peredaran narkoba.

Kata kunci : Strategi, Penanggulangan Narkoba, Badan Narkotika Nasional

## ***ABSTRACT***

*Circulation and drug abuse has become a national problem that is considered serious by the government because it can cause damage to the nation's morals. Batam City is the city with the most population in the Riau Islands, geographically the city of Batam has a very strategic position because it is directly adjacent to neighboring countries such as Malaysia and Singapore. Such conditions make the city of Batam have very open access and facilitate traffic of people and goods which have an impact on the growth of crime such as drug smuggling. September 2017, the Batam National Narcotics Agency has rehabilitated 192 outpatient drug addicts who exceeded the previous target of 180 people. During January 2018, disclosure of drug cases was high, there were 26 cases with 33 suspects. This indicates that the spread of drugs in the community is so severe. This is what makes it interesting to study. The purpose of this study was to describe the strategy of the Batam City National Narcotics Agency in tackling drugs in the city of Batam. This study uses a descriptive research method with a qualitative approach. Data collection techniques are carried out through observation, interviews and documentation. The results showed that the prevention, community empowerment, rehabilitation and eradication strategies of the National Narcotics Agency of Batam City could not be said to be successful in the city of Batam because there were still obstacles faced such as lack of human resources, budget, and lack of awareness, support and participation from the community. So that it is necessary to conduct a review of strategies and changes in narcotics laws in order to reduce drug trafficking.*

*Keywords:* Strategy, Drug Control, National Narcotics Agency

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa arahan, bimbingan,dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Nur Elfi Husda,S.Kom.,M.S.I Selaku Rektor Universitas Putera Batam
2. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si Selaku ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si selaku Pembimbing Skripsi dan Pembimbing Akademik pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam
4. Bapak/Ibu Penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.

5. Bapak/Ibu Dosen pengajar Universitas Putera Batam yang telah membuka wawasan penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, pengalaman serta motivasinya.
6. Bapak Kepala Badan Narkotika Nasional Kota Batam AKBP Darsono, Ibu Marlina, SH Selaku KASUBBAG Umum yang telah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di Badan Narkotika Nasional Kota Batam.
7. Bapak Ucok Febrianto, S.Si,Apt Selaku Kasi P2M, Ibu Melly Puspita Sari, S.Psi, Psikologi selaku Kasi Rehabilitasi dan Ibu Reni Selaku Staff Pemberantasan yang telah memberikan kesempatan dan membantu peneliti dalam segala hal didalam melakukan penelitian di BNNK Batam.
8. Bapak Brigadir Riko Antonio Kasman Selaku Anggota Satuan Reserse Narkoba Polresta Barelang yang telah membantu dalam penelitian
9. Kedua Orang Tuaku Alm.Ayahanda Westerling Silaban dan Ibunda Asti Lukinar Siahaan, Keempat kakakku Nadia, Rubiyani, Rita, dan Tiarma serta Kedua Abangku Indo Yohansen dan Ando Wisman yang sangat penulis cintai yang selalu memberikan motivasi, dukungan, serta mendoakan agar tidak mudah menyerah dan terus bekerja keras dalam menyelesaikan studi.
10. Teman-teman Prodi Administrasi Negara angkatan 2014 khususnya Hildayani Simanjuntak, Ester Rusadi Nababan, Agnesia Linda, Abusman, Khalida, yang telah memberikan semangat pada peneliti.
11. Dr.Edwin Michael Siswanto, S.Pd.,M.A.,D.TH yang telah memberikan doa dan dukungan kepada peneliti.

12. Serta semua pihak yang memberikan masukan, kritikan, dan bantuan yang tidak dapat penulis ucapkan satu-persatu. Penulis hanya bisa berdoa Semoga Tuhan Yang Maha Esa Senantiasa membalas kebaikan dan selalu mencerahkan hidayah serta taufik-Nya, Amin.

Batam 10 Agustus 2018



Permata Sari Murni

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2    Rumusan Masalah.....	6
1.3    Tujuan Penelitian.....	6
1.4    Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1    Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2    Manfaat Praktis.....	7
<b>BAB II.....</b>	<b>9</b>
2.1    Tinjauan tentang strategi.....	9
2.2    Tinjauan tentang narkoba.....	20
2.3    Hakikat Dasar <i>Good Governance</i> .....	29
2.4    Penelitian terdahulu.....	31
2.5    Kerangka Pemikiran.....	36
<b>BAB III.....</b>	<b>37</b>
3.1    Jenis Penelitian.....	37
3.2    Fokus Penelitian.....	37
3.3    Sumber Data.....	38
3.4    Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.5    Metode Analisis Data.....	42
3.6    Keabsahan Data.....	43
3.7    Lokasi Penelitian dan Jadwal Penelitian.....	44
<b>BAB IV.....</b>	<b>45</b>
4.1    Hasil Penelitian.....	45
4.1.1    Gambaran umum Badan Narkotika nasional Kota Batam.....	45

4.1.2	Strategi Badan Narkotika Nasional Kota Batam.....	48
4.1.3	Kendala Yang Dihadapi Badan Narkotika Nasional.....	70
4.1.4	Solusi untuk mengatasi kendala.....	74
4.2	Pembahasan.....	77
4.2.1	Strategi BNN Dalam Menanggulangi Narkoba.....	77
4.2.2	Kendala yang dihadapi Badan Narkotika Nasional Kota Batam.....	83
4.2.3	Solusi untuk mengatasi kendala.....	85
<b>BAB V</b>	.....	<b>89</b>
4.3	Simpulan.....	89
4.4	Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN</b>	.....	<b>93</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	46
Gambar 4.2 SDM Badan Narkotika Nasional Kota Batam.....	48
Gambar 4.3 Penyuluhan Kepada Pekerja PT.ISS Indonesia Cabang Batam.....	53
Gambar 4.4 Kampanye “Stop Narkoba” melalui (HANI).....	56
Gambar 4.5 Pemeriksaan Tes urin oleh BNN Kota Batam.....	63
Gambar 4.6 Penandatanganan MOU DPRD dan BNN Kota Batam.....	66
Gambar 4.7 Budaya Kinerja BNN Kota Batam.....	69
Gambar 4.8 Jalur Laut yang menjadi Pintu masuk narkoba.....	74

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data gabungan BNN, POLRI, BEA dan CUKAI 2017.....	2
Tabel 1.2 Jumlah narapidana Lapas kelas II Batam 2014-2017.....	4
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	35
Tabel 4.1 Daftar Tabel Kegiatan BNNK Batam Selama Tahun 2017.....	46
Tabel 4.2 Data Pecandu Narkoba yang di rehabilitasi BNNK Batam.....	53
Tabel 4.3 Data Pengungkapan Kasus Pengedar Narkoba.....	56