

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 38 UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
KEIMIGRASIAN TERHADAP PENYALAHGUNAAN
VISA KUNJUNGAN DI KOTA BATAM (STUDI PADA
KANTOR IMIGRASI KELAS 1 KHUSUS BATAM)**

SKRIPSI



Oleh:

**HENDRI
130710030**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2018**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 38 UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
KEIMIGRASIAN TERHADAP PENYALAHGUNAAN
VISA KUNJUNGAN DI KOTA BATAM (STUDI PADA
KANTOR IMIGRASI KELAS 1 KHUSUS BATAM)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



Oleh:

**HENDRI
130710030**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2018**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 06 September 2018

Yang membuat pernyataan,

Hendri

130710030

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 38 UNDANG-
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
KEIMIGRASIAN TERHADAP PENYALAHGUNAAN
VISA KUNJUNGAN DI KOTA BATAM (STUDI PADA
KANTOR IMIGRASI KELAS 1 KHUSUS BATAM)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**

Oleh:

**HENDRI
130710030**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada
tanggal seperti yang tertera dibawah ini**

Batam, 06 September 2018

**Drs. Ukas, S.H., M.Hum.
Pembimbing**

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERNYATAAN

HALAMAN PENGESAHAN

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	10
1.3 Pembatasan Masalah	11
1.4 Perumusan Masalah	11
1.5 Tujuan Penelitian	12
1.6 Manfaat Penelitian	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Kerangka Teori.....	14
2.1.1 Tinjauan Umum Tentang Hukum Keimigrasian.....	14
2.1.2 Institusi Keimigrasian Sebagai Penjaga Pintu Gerbang Negara	20
2.1.3 Perlindungan Hukum Terhadap Orang Asing di Indonesia.....	25
2.2 Kerangka Yuridis	29
2.2.1 Fungsi Keimigrasian Secara Umum	29
2.2.2 Visa Republik Indonesia	34
2.2.3 Tindak Pidana Keimigrasian.....	39

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis dan Sifat Penelitian Hukum	46
3.1.1 Jenis Penelitian.....	46
3.1.2 Sifat Penelitian	47
3.2 Metode Pengumpulan Data	48

3.2.1 Jenis Data	48
3.2.2 Alat Pengumpulan Data	51
3.2.3 Lokasi Penelitian.....	52
3.3 Metode Analisis Data	53
3.4 Penelitian Terdahulu	53

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	63
4.1.1 Profil Imigrasi Kelas I Khusus Kota Batam	63
4.1.2 Efektifitas Pelaksanaan Pasal 38 Undang – Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian Terhadap Penyalahgunaan Visa Kunjungan Di Kota Batam.....	66
4.1.3 Peran Keimigrasian Dalam Pencegahan Penyalahgunaan Visa Kunjungan Di Kota Batam.....	68
4.1.4 Faktor yang Menghambat Pencegahan Penyalahgunaan Visa Kunjungan Di Kota Batam.....	70
4.2 Pembahasan.....	72
4.2.1 Efektivitas Pasal 38 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian Terhadap Penyalahgunaan Visa Kunjungan Di Kota Batam	72
4.2.2 Peran Imigrasi Dalam Pencegahan Penyalahgunaan Visa Kunjungan Di Kota Batam	75
4.2.3 Faktor yang Menghambat Pencegahan Penyalahgunaan Visa Kunjungan Di Kota Batam.....	84

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Simpulan	89
5.2 Saran.....	90

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

SURAT KETERANGAN PENELITIAN

LAMPIRAN

ABSTRAK

Dalam era globalisasi ini visa kunjungan sangat mempengaruhi perpindahan penduduk dari satu negara ke negara lainnya, karena adanya telekomunikasi dan teknologi yang sangat canggih. Sesuai Pasal 38 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian, visa kunjungan hanya sebagai izin keimigrasian yang berfungsi sebagai izin kunjungan dalam beberapa aspek tertentu, bukan merupakan izin tinggal, akan tetapi terhadap visa kunjungan banyak disalahgunakan oleh warga negara asing untuk tinggal menetap atau bekerja di wilayah hukum Indonesia, khususnya kota Batam sehingga menimbulkan kerugian negara. Tujuan penelitian ini, penulis ingin mencari tau pelaksanaan Pasal 38 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian terhadap penyalahgunaan visa kunjungan. Kedua, untuk mengetahui peran keimigrasian dalam pencegahan penyalahgunaan visa kunjungan di kota Batam. Ketiga, untuk mencari tahu kendala-kendala yang dihadapi pihak imigrasi dalam mencegah penyalahgunaan visa kunjungan. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian empiris untuk menemukan teori-teori mengenai proses terjadinya dan bekerjanya hukum di dalam masyarakat, kemudian penulis juga menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis. Metode pengumpulan data melalui observasi, wawancara, serta kepustakaan. Hasil dari penelitian, narasumber sepanjang tahun 2015 sebanyak 235 orang dideportasi karena menyalahgunakan visa kunjungan seperti bekerja dan *overstay* sehingga jelas melanggar fungsi dari pasal 38. Imigrasi memiliki peran dalam pengawasan dan penindakan penyalahgunaan visa kunjungan. Kurangnya pengawasan dari pihak keimigrasian terhadap warga Negara asing yang keluar/masuk wilayah Indonesia dengan menggunakan visa kunjungan. Kesimpulan dari penelitian ini adalah masih ditemui banyaknya para warga Negara asing yang melanggar visa kunjungan yang diberikan, sehingga peraturan Pasal 38 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian belum berjalan efektif. Dalam rangka pencegahan yang dilakukan imigrasi adalah dengan upaya preventif dan represif. Faktor yang menjadi kendala adalah faktor dari hukum itu sendiri, sarana dan prasarana, serta anggaran yang tidak mencukupi.

Kata kunci: Keimigrasian, Visa Kunjungan, Penyalahgunaan Visa Kunjungan Berdasarkan Pasal 38 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian.

ABSTRACT

In this era of globalization visit visas greatly affect the movement of the population from one country to another, due to the existence of telecommunications and highly sophisticated technology. In accordance with Article 38 of Law number 6 Year 2011 On Immigration, visit visas only as an immigration permit that serves as a visit permit in certain aspects, is not a residence permit, but the visa of the visit many abused by foreign citizens to stay settled or work in the jurisdiction of Indonesia, batam so as to cause losses to the state. The purpose of this study, the authors want to find out the implementation of Article 38 of Law number 6 Year 2011 on Immigration against abuse of visitor visa. Second, to know the role of immigration in prevention of abuse of visitor visa in batam city. Thirdly, to find out the obstacles faced by the immigration authorities in preventing the abuse of visitor visas. The research method used in this study is empirical research to find theories about the process of the occurrence and work of law in society, then the author also uses sociological juridical approach method. Methods of data collection through observation, interviews, and literature. The results of the research, the resource person throughout the year 2015 as much as 235 people deported because of abusing visa such as work and overstayed so clearly violates the function of article 38. Immigration has a role in oversight and enforcement visa abuse. Lack of supervision of the immigration law against foreign nationals who exit/entrance area of Indonesia using the visa. The conclusions of this research are still found the number of the foreign nationals who violate visa provided, so that the rules of article 38 Law number 6 Year 2011 About Immigration has not been effective. In the framework of prevention of immigration is done with preventive and repressive. Factors that become an obstacle is a factor of the law itself, facilities and infrastructure, as well as an inadequate budget.

Keywords: *Immigration, Visit Visa, Abuse of Visit Visas under Article 38 of Law Number 6 Year 2011 on Immigration*

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena telah memberikan Rahmat dan Kasih Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

Skripsi ini berisi tentang bagaimana peran Keimigrasian dalam menanggulangi penyalahgunaan visa kunjungan yang diberikan kepada warga Negara asing yang sering kali dilanggar oleh warga Negara asing tersebut.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak.

Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Putera Batam Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Bapak Suhardianto, S.Hum., M.Pd.
3. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H.
4. Bapak Drs. Ukas, S.H., M.Hum. selaku pembimbing Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
5. Dosen dan Staff Universitas Putera Batam;
6. Kasie Bidang Pengawasan Imigrasi Kelas 1 Khusus Batam Bapak Agung Nugroho.
7. Orang Tua Penulis yang selama ini selalu memberikan dukungan dan doa buat penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Rekan-rekan seperjuangan penulis khususnya Sahala Tua Situmorang, S.H., Ricardo Marpaung, S.H., Syurya Alhadi A. S.H., M Reka Arviansyah. S.H.,

Agung Deprianto, dan masih banyak lagi yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Teristimewa Istriku tercinta Renita Dwi Yuli Asri yang setia dan selalu memberi semangat dalam hal apapun khususnya dorongan dalam penulisan skripsi ini, serta anak pertama kami tersayang Rachel Calya Lituhayu yang menjadi penyemangat hidup kami.

Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat buat kita semua serta semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan dan selalu mencurahkan berkat yang melimpah kepada kita semua. Amin

Batam, 06 September 2018

Hendri