

**EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 1 TAHUN 2016  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
DI KOTA BATAM (STUDI KASUS  
RUMAH SAKIT BP BATAM)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Muhammad Akbar Lewar**

**141010063**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2018**

**EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 1 TAHUN 2016  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
DI KOTA BATAM (STUDI KASUS  
RUMAH SAKIT BP BATAM)**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana**



**Oleh:**

**Muhammad Akbar Lewar**

**141010063**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2018**

## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik sasjana, baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lainnya;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apa bila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam ,

Yang membuat pernyataan,

Muhammad Akbar Lewar

141010063

**EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 1 TAHUN 2016  
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
DI KOTA BATAM (STUDI KASUS  
RUMAH SAKIT BP BATAM)**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:**

**Muhammad Akbar Lewar**

**141010063**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal**

**Seperti tertara di bawah ini**

**Batam,**

**Riko Riyanda S.IP., M.Si.**

**Pembimbing**

## ABSTRAK

Asap rokok merupakan salah satu masalah yang paling sering di jumpai, baik itu di tempat pendidikan, tempat ibadah, tempat kesehatan, fasilitas umum dan lain sebagainya. Karena mudahnya akses untuk mendapatkan rokok, baik itu anak-anak, orang dewasa maupun orang tua, maka tidak terelakan lagi bagaimana dampak buruk dari asap rokok bagi perokok dan orang-orang disekitarnya. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana efektivitas peraturan daerah Kota Batam No 1 tahun 2016 tentang Kawasan tanpa Rokok di Rumah Sakit Badan Pengusahaan Batam dan untuk mengetahui faktor penghambat dalam implementasi peraturan daerah Kota Batam No 1 tahun 2016 tentang Kawasan tanpa Rokok di Rumah Sakit Badan Pengusahaan Batam. Jenis penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif digunakan untuk mendapatkan data yang mendalam, Hasil penelitian bahwa efektivitas peraturan daerah Kota Batam No 1 tahun 2016 tentang Kawasan tanpa Rokok di Rumah Sakit Badan Pengusahaan Batam telah berjalan efektif, walaupun masih ada terjadi pelanggaran yang dilakukan oleh masyarakat, pasien, ataupun keluarga pasien, dari hasil penelitian tersebut peneliti mengambil kesimpulan keefektifan implementasi kebijakan pada suatu instansi atau organisasi harus memiliki perencanaan yang matang, mulai dari kesiapan sumberdaya manusia, sarana dan prasarana, tatalaksana yang jelas, sosialisasi, pengawsan, evaluasi, peran semua pemangku kepentingan dan dukungan dari semua lapisan organisasi atau masyarakat yang terlibat. Efektivitas peraturan daerah Kota Batam No 1 tahun 2016 tentang Kawasan tanpa Rokok di Rumah Sakit Badan Pengusahaan Batam berjalan efektif, hanya saja masih ada pelanggaran yang terjadi di lapangan, seperti adanya aktivitas merokok, yang dilakukan oleh masyarakat atau keluarga pasien dari pulau-pulau.

**Kata Kunci:** Kawasan Tanpa Rokok, Rumah sakit BP Batam, Efektivitas.

## **ABSTRACT**

*Smoking cigarette is one of the most difficult problem, many places of the world such as school, workshop, healthy care, public facilities and others. Everyone have an easy access to get the cigarettes. They not caring each other what is the impact for him or the other people around him. The purpose of this study is to determine how the effectiveness of regional regulation Batam city as No 1 of the year 2016 about the no smoking area in the hospital and how to know the inhibited factors of regional regulation of Batam City. The researcher use kualitatif method to get the data, one of the data that has meaning. The result is the effectiveness of that regulations in Batam city Number 1,2016 about Bulumuning with the cigarettes in the BPB has effective, although there is still violation by public community, patient, or their family. The conclusion is how to the effectiveness of the implementation in agency or organization must be have plan to knowing the preparation of SDM, including infrastructure, socialization, supervision, evaluation, and the role of important holder, and supporting of all the organization. The effectiveness of local regulation of Batam city No 1 year 2016 about no smoking area at Badan Pengusahaan Batam runs effectively, although there are some violations happen in the field such as smoking activity performed by the society or patient's family from islands.*

*Keywords: No smoking areas, BP Batam hospitality, effectiveness*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji syukur kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (SI) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Putera Batam;
2. Ketua program studi Administrasi Negara;
3. Riko Riyanda S.IP., M.Si. selaku pembimbing skripsi pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam;
4. Dosen dan Staf Universitas Putera Batam;
5. Bapak Iman Hadi Suyoso selaku kasubag humas, marketing dan hukum Rumah sakit (RSBP);
6. Bapak Wawan Setiawan selaku kasubag pembinaan dan pengembangan sumber daya manusia (SDM) Rumah sakit (RSBP);
7. Bapak Acep Safudin selaku koordinator petugas keamanan dan kebersihan Rumah sakit (RSBP);
8. Bapak Joni Hendri selaku kepala instalasi dan sanitasi lingkungan Rumah sakit (RSBP);
9. Bapak Hery komandan pos Rumah sakit (RSBP);
10. Kedua orang tuaku khususnya Ibunda tercinta H.Siti Rugaya dan keluarga besar yang di Batam dan Flores yang telah mengasuh dan membimbing serta memberikan dukungan kepada penulis, baik moral maupun materi;
11. Ibu Maryam Ruing beserta jajaran di PT Bintang Bersatu Apparel, departemen *packing* dan teman-teman karyawan khususnya departemen *packing*. Terimakasih penulis ucapkan untuk kalian semua yang telah memberikan dukungan dan doanya;

12. Seluruh teman-teman mahasiswa lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih penulis ucapkan untuk kalian semua yang telah bersama-sama berjuang, memberikan bantuan, dan kerjasamanya;
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, dan dukungannya.

Semoga ALLAH SWT membalas kebaikan dan selalu mencurahkan hidayah serta taufik-Nya, Amin.

Batam, 08 Desember 2018

Muhammad Akbar Lewar



## DAFTAR ISI

|                                                         |            |
|---------------------------------------------------------|------------|
| <b>HALAMAN SAMPUL DEPAN .....</b>                       | <b>i</b>   |
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                              | <b>ii</b>  |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>                          | <b>iii</b> |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                         | <b>iv</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                    | <b>v</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                   | <b>vi</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                              | <b>vii</b> |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                                | <b>xi</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                               | <b>xii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                           | <b>1</b>   |
| 1.1. Latar Belakang Penelitian .....                    | 1          |
| 1.2. Perumusan Masalah .....                            | 9          |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                            | 10         |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                           | 10         |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                     | <b>11</b>  |
| 2.1. Teori Efektivitas.....                             | 12         |
| 2.2. Teori Kebijakan.....                               | 17         |
| 2.2.1. Tahap Implementasi Kebijakan Publik .....        | 22         |
| 2.2.3. Faktor Keberhasilan Implementasi Kebijakan ..... | 30         |
| 2.3. Sejarah Tumbuh Kembang Tembakau .....              | 34         |
| 2.3.1. Resiko Asap Rokok.....                           | 35         |
| 2.3.2. Jenis dan Tingkat Perokok .....                  | 40         |
| 2.4. Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok .....                | 41         |
| 2.6. Kerangka Pemikiran.....                            | 49         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                  | <b>50</b>  |
| 3.1. Jenis Penelitian.....                              | 50         |
| 3.2. Fokus Penelitian.....                              | 51         |
| 3.3. Sumber Data.....                                   | 51         |
| 3.4. Teknik Pengumpulan Data .....                      | 52         |
| 3.5. Metode Analisis Data.....                          | 54         |

|                                                    |                                                                                                                         |           |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.6.                                               | Keabsahan Data.....                                                                                                     | 55        |
| 3.7.                                               | Lokasi Dan Jadwal Penelitian .....                                                                                      | 55        |
| 3.7.1.                                             | Lokasi Penelitian.....                                                                                                  | 55        |
| 3.7.2.                                             | Jadwal Penelitian.....                                                                                                  | 56        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b> |                                                                                                                         | <b>57</b> |
| 4.1.                                               | HASIL PENELITIAN.....                                                                                                   | 57        |
| 4.1.1.                                             | Gambaran Umum Rumah Sakit Badan Pengusahaan Batam.....                                                                  | 57        |
| 4.2.                                               | PEMBAHASAN .....                                                                                                        | 87        |
| 4.2.1.                                             | Efektivitas Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Badan Pengusahaan Batam..... | 87        |
| 4.2.2.                                             | Kendala-Kendala Dalam Implementasi Perda No 1 Tahun 2016 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit BP Batam .....      | 94        |
| <b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>              |                                                                                                                         | <b>95</b> |
| 5.1.                                               | Simpulan .....                                                                                                          | 96        |
| 5.2.                                               | Saran.....                                                                                                              | 96        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                        |                                                                                                                         | <b>97</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                      | Halaman |
|------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 1.1 Persentase menurut kebiasaan merokok ..... |         |
| .....                                                | 5       |
| Tabel 1.2 Prevalensi perokok dan rerata jumlah ..... |         |
| .....                                                | 6       |
| Tabel 3.1 Skema waktu penelitian .....               |         |
| .....                                                | 56      |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                 | Halaman |
|-------------------------------------------------|---------|
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....             |         |
| .....                                           | 49      |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi RSBP Batam ..... |         |
| .....                                           | 63      |