

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA
BERENCANA DALAM MENGONTROL
PERTUMBUHAN PENDUDUK
(Studi Kasus Di Kantor Perwakilan BKKBN Kepulauan Riau)**

SKRIPSI



Oleh

Yolanda Sari

141010026

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2018**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA
BERENCANA DALAM MENGONTROL
PERTUMBUHAN PENDUDUK
(Studi Kasus Di Kantor Perwakilan BKKBN Kepulauan Riau)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



Oleh

Yolanda Sari

141010026

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2018**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain;
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing;
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 08 Februari 2018

Yang membuat pernyataan,

Yolanda Sari
141010026

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA
BERENCANA DALAM MENGONTROL
PERTUMBUHAN PENDUDUK
(Studi Kasus Di Kantor Perwakilan BKKBN Kepulauan Riau)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh
Yolanda Sari
141010026**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti tertera dibawah ini**

Batam, 08 Februari 2018

Riko Riyanda , S.IP., M.Si.

Pembimbing

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis bagaimana penerapan program keluarga berencana dalam mengontrol pertumbuhan penduduk di Kota Batam. Penelitian ini dilatarbelakangi dengan adanya laju pertumbuhan penduduk di Kota Batam yang mengakibatkan jumlah pengangguran masih cukup tinggi di Kota Batam. Pendekatan yang peneliti gunakan adalah pendekatan model implementasi Van Meter dan Van Horn, yaitu standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, hubungan antar organisasi, karakteristik agen pelaksana, kondisi sosial, ekonomi dan politik, dan disposisi implementasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif, penelitian kualitatif ini bertujuan untuk mendeskripsikan apa yang saat ini terjadi dan untuk memperoleh informasi-informasi mengenai keadaan yang ada. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Adapun teknik analisis data yang peneliti gunakan adalah dengan tahap reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi program keluarga berencana dalam mengontrol laju pertumbuhan penduduk di Kota Batam sudah berhasil dilihat dari meningkatnya jumlah Pasangan Usia Subur yang aktif menggunakan program keluarga berencana serta menurunnya angka kelahiran, walaupun masih ditemukan beberapa kendala dalam menerapkan program keluarga berencana tersebut tetapi BKKBN Provinsi Kepulauan Riau terus berusaha untuk mengatasinya agar tujuan dari program keluarga berencana dapat tercapai dengan semaksimal mungkin. Dalam proses pelaksanaannya BKKBN Provinsi Kepulauan Riau juga aktif dalam menjalin kerjasama dengan organisasi lain.

Kata kunci: Implementasi, Keluarga Berencana, Mengontrol Pertumbuhan Penduduk

ABSTRACT

This study aims to describe and analyze how the implementation of family planning programs to control population growth in Batam. This study is based on a population growth rate of Batam City which resulted in the number of unemployed is still high in the city of Batam. The approach which the researchers use a model approach the implementation of Van Meter and Van Horn, which is the standard and policy targets, resources, relationships between organizations, the characteristics of the implementing agencies, the social, economic and political, and disposition of implementation. The method used in this study is qualitative, qualitative study aims to describe what is currently happening and to obtain information about the existing situation. Data collection techniques used were interviews, observation and documentation. Data analysis technique that researchers use is to stage data reduction, data presentation, and conclusion. These results indicate that the implementation of family planning programs in controlling the population growth rate in Batam already successfully seen from seen from the increasing number of spouses of fertile age who are actively using family planning programs and the declining birth rate, although still found some constraints in implementing the family planning program of the but BKKBN Riau islands continue to try to solve it for the purpose of family planning programs can be achieved with as much as possible. In the process of their implementation of Riau Islands Province BKKBN also active in cooperating with other organizations.

Keywords: Implementation, Family Planning, Controlling Population Growth

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya untuk Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu S1 pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Nur Elfi Husda, S.Kom., M.S.I. selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
3. Bapak Riko Riyanda, S.IP., M.Si selaku pembimbing skripsi pada Program Studi Administrasi Negara.
4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Negara dan Staff Universitas Putera Batam.
5. Ibu Uliantina Meity, SE, MM selaku Kepala di Kantor Perwakilan BKKBN Provinsi Kepulauan Riau.

6. Bapak Syaifuddin, S.Sos selaku Sekretaris Di Kantor Perwakilan BKKBN Provinsi Kepulauan Riau.
7. Ibu Ema Etika Suri, SS selaku Kasubbid Data & Informasi di Kantor BKKBN Provinsi Kepulauan Riau.
8. Ibu Deska Mayantri, Amd.Keb selaku Tim Medis/Petugas Kesehatan.
9. Ibu Septi dan Ibu Maryati selaku Informan dalam penelitian ini.
10. Kedua orang tua saya tercinta dan para keluarga besar saya yang telah memberikan dukungan dan doa sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Muhammad Yoga Prananda yang telah memberikan doa, dukungan, dan membantu saya dan proses pengerjaan skripsi ini.
12. Teman-teman Program Studi Administrasi Negara Angkatan 2014 dan sahabat-sahabat saya yang tercinta Pupeh, Kak Lucky, Khalida, dan Yola yang nantinya juga akan berjuang menyusun skripsi.

Dengan demikian penullis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang penulis sebutkan diatas, dan apabila ada yang tidak disebutkan penulis mohon maaf. Semoga Allah SWT membalas kebaikan dan selalu mencurahkan hidayah serta taufik-Nya, Amin.

Batam, 08 Februari 2018

Yolanda Sari

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
1.1. Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 9
2.1. Implementasi Kebijakan	9
2.1.1. Tahap-Tahap Proses Implementasi	10
2.1.2. Model-Model Implementasi Kebijakan	11
2.1.3. Penyebab Lemahnya Implementasi	15
2.2. Konsep Program	16
2.3. Program Keluarga Berencana	18
2.4. Alat Kontrasepsi	21
2.5. Pasangan Usia Subur (PUS)	23
2.6. Pertumbuhan Penduduk.....	24
2.7. Penelitian Terdahulu	26
2.8. Kerangka Pemikiran	30
 BAB III METODE PENELITIAN	 31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Fokus Penelitian.....	32
3.3 Sumber Data	33
3.4 Teknik Pengumpulan Data	33
3.5 Teknik Analisis Data	35
3.6 Keabsahan Data	36
3.7 Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	37
3.7.1. Lokasi Penelitian.....	37
3.7.2. Jadwal Penelitian.....	37

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	38
4.1. Hasil Penelitian.....	38
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	38
4.1.2. Implementasi Program keluarga Berencana Dalam Mengontrol Pertumbuhan penduduk.....	48
4.2. Pembahasan	63
4.2.1. Implementasi Program keluarga Berencana Dalam Mengontrol Pertumbuhan penduduk.....	63
 BAB V SIMPULAN DAN SARAN	68
5.1. Simpulan.....	68
5.2. Saran	69
 DAFTAR PUSTAKA	71

LAMPIRAN

LAMPIRAN I. PENDUKUNG PENELITIAN

LAMPIRAN II. DAFTAR RIWAYAT HIIDUP

LAMPIRAN III. SURAT KETERANGAN PENELITIAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Data Pertumbuhan Penduduk Kota Batam.....	4
Tabel 1.2. Data Pengangguran Kota Batam	5
Tabel 3.1. Data Informan	35
Tabel 3.2. Jadwal Pelaksanaan Penelitian.....	37
Tabel 4.1. Data Jumlah PUS Peserta KB	55
Tabel 4.2. Data Anak Usia <1 Tahun.....	57

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran.....	30
Gambar 4.1. Stuktur Organisasi.....	44
Gambar 4.2. Perjanjian Kerja Program KKBPK 2018	51
Gambar 4.3. Kegiatan Pelayanan KB Gratis.....	60
Gambar 4.4. BKKBN Kepri Menjalin Kerjasama dengan PWNU Kepri.....	62

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 DATA-DATA, WAWANCARA, DAN DOKUMENTASI

LAMPIRAN II DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN III SURAT KETERANGAN PENELITIAN