

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
BATAM NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG  
PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI  
KEPENDUDUKAN  
(Studi Kasus di Kecamatan Sagulung Kota Batam)**

**SKRIPSI**



**Oleh:  
Bahudin Bapabui  
131010012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM  
UNIVERSITAS PETERA BATAM  
2018**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
BATAM NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG  
PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI  
KEPENDUDUKAN  
(Studi Kasus Di Kecamatan Sagulung Kota Batam)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana**



**Oleh  
Bahudin Bapabui  
131010012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUKUM  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
2018**

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain, dan skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 22 Januari 2018

Yang membuat pernyataan



Bahudin Bapabui  
NPM 131010012

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
BATAM NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG  
PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI  
KEPENDUDUKAN  
(Studi Kasus Di Kecamatan Sagulung Kota Batam)**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
guna memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:  
Bahudin Bapabui  
131010012**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal  
seperti tertera dibawah ini**

**Batam, 6 Februari 2018**



**Dewi Santi, S.Pd.I., M.Si.  
Pembimbing**

## **ABSTRAK**

Penetapan peraturan daerah di Kota Batam ditujukan untuk mengatur dan mengurus wilayah kekuasaannya dalam berbagai hal, salah satu peraturan yang dibuat oleh Pemerintah Kota Batam adalah Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 1 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan, yang bertujuan untuk mendata dan sekaligus menertibkan administrasi kependudukan di Kota Batam. Hal itu juga telah ditetapkan oleh Pemerintah Republik Indonesia dalam Undang-undang Nomor 23 Tahun 2006 tentang Administrasi Kependudukan. Tujuan dari penelitian ini adalah menganalisis Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 1 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan di Kecamatan Sagulung dan menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam tersebut di Kecamatan Sagulung. Jenis penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Untuk mengetahui keefektifan peraturan daerah yang diimplementasikan Kecamatan Sagulung dalam melayani masyarakat setempat berkaitan dengan administrasi kependudukan maka dibutuhkan kerja sama antara Instansi Kecamatan dengan masyarakat setempat, karena masyarakat setempat merupakan objek utama dalam berhasil dan tidaknya suatu kebijakan yang dikeluarkan oleh pemerintah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi peraturan daerah yang di jalankan oleh Kecamatan Sagulung Kota Batam belum memuaskan, dikarenakan masih terdapat sebagian masyarakat yang apatis terhadap administrasi kependudukan dan kurangnya pegawai yang berada di Kecamatan Sagulung menjadi salah satu sebab tidak berhasilnya implementasi peraturan daerah tersebut.

Kata kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Administrasi Kependudukan.

## **ABSTRACT**

*Determination of the Local Regulation in Batam City is intended to regulate and manage its territory in various matters, one of which is the Regional Regulation of Batam City number 1 of 2015 about the administration of population, it has also been determined by the Government of Indonesia Republic in the constitution number 23 of 2006 about the administration of population. The purpose of this research is to analyze the implementation of regional regulation of Batam City number 1 of 2015 about the administration of population in Sagulung Sub-district and to analyze factors who influencing the regional regulation's implementation of Batam City in Sagulung Sub-district. The type of this research is descriptive with qualitative approach. To find out the effectiveness of local regulation which implemented by Sagulung Sub-district in serving local people related to the administration of population, it is need the cooperation between Sub-district institute and local people, because the local people is the main object in succees or not of a policy which issued by the government. The result of the research is shows that the implementation of local regulation which implemented by Sagulung Sub-district of Batam City has not reached satisfactory result, because there are still some people who apathetic to the population administration and lack of Sub-district officials also become one of the reasons not succes for the implementation of the local regulation.*

*Keywords: Implementation, Local Regulation, Population Administration.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur selalu penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Studi Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari bahwa laporan tugas akhir ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si. selaku Kaprodi Administrasi Negara.
3. Ibu Dewi Santi, S.Pd.I., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan arahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Seluruh dosen Universitas Putera Batam yang telah banyak memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis serta senantiasa mengarahkan dan memberikan motivasi selama penulis melaksanakan

kuliah, sehingga dengan adanya ilmu pengetahuan itu maka penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

5. Pimpinan dan seluruh pegawai Kecamatan Sagulung Kota Batam yang telah memberikan izin dan bersedia membantu serta telah memberikan data-data yang bermanfaat kepada penulis untuk melakukan penelitian skripsi ini.
6. Kasubbag Hukum DPRD Kota Batam yang sudah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya dalam memberikan data kepada penulis sehingga memudahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Ibu dan keluarga besarku yang terkasih, yang selalu mendorong dan membimbingku baik secara moral maupun materi.
8. Seluruh teman-teman mahasiswa yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT membalas semua amal kebaikan dan selalu mencurahkan hidayah serta taufikNya kepada Bapak/Ibu semua, Amin.

Pada akhirnya penulis menyadari dengan sepenuh hati bahwa penulisan skripsi ini belum mencapai kesempurnaan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk mengevaluasi dan memperbaikinya. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Batam, 22 Januari 2018

  
Bahudin Bapabui  
131010012

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b>	
<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>SURAT PERNYATAAN</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	6
1.3    Tujuan Penelitian.....	6
1.4    Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
2.1    Konsep Implementasi Kebijakan Publik .....	8
2.1.1    Pengertian Implementasi .....	8
2.1.2    Kebijakan Publik .....	16
2.1.3    Implementasi Kebijakan Publik .....	17
2.1.4    Pengertian Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan .....	36
2.2    Penelitian Terdahulu .....	40
2.3    Kerangka Berpikir .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
3.1    Jenis Penelitian .....	45
3.1.1    Fokus Penelitian .....	45
3.2    Lokasi Penelitian .....	47

3.3	Sumber Data .....	48
3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	48
3.5	Teknik Analisis Data .....	50
3.6	Keabsahan Data.....	51
3.7	Jadwal Penelitian.....	52
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>54</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	54
4.1.1	Sejarah Singkat Kecamatan Sagulung.....	54
4.1.2	Struktur Birokrasi Kecamatan Sagulung Tahun 2016.....	57
4.1.3	Penduduk.....	58
4.1.4	Visi ,Misi, Strategi dan Kebijakan.....	58
4.2	Hasil Penelitian .....	63
4.2.1	Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 1 Tahun 2015 tentang Administrasi Kependudukan (Studi Kasus di Kecamatan Sagulung).....	63
4.2.2	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 1 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.....	71
4.2.3	Penerapan Sanksi Administrasi Bagi Penduduk Yang Terlambat Dalam Mengurus Dokumen Kependudukan di Kecamatan Sagulung Kota Batam .....	86
4.3	Pembahasan.....	90
4.3.1	Implementasi Peraturan Daerah Kota Batam Nomor 1 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan. ....	90
4.3.2	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan Administrasi Kependudukan.....	94
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>101</b>
5.1	Simpulan.....	101
5.2	Saran.....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>104</b>
<b>Lampiran I Riwayat Hidup</b>		
<b>Lampiran II Surat Keterangan Penelitian</b>		
<b>Lampiran III Surat Balasan Instansi Penelitian</b>		
<b>Lampiran IV Pendukung Penelitian</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Penelitian terdahulu .....	42
Tabel 3.1	Jadwal penelitian.....	53
Tabel 4.1	Luas wilayah dan jarak Kelurahan ke Kecamatan Sagulung.....	56
Tabel 4.2	Jumlah penduduk dan RT/RW menurut Kelurahan di Kecamatan Sagulung bulan Desember tahun 2016 .....	59

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Model-model implementasi kebijakan Devid L. Weimer dan Aidin R. Vining.....	34
Gambar 2.2	Model implementasi kebijakan menurut Rippley dan Franklin....	36
Gambar 2.3	Kerangka berpikir .....	45
Gambar 4.1	Struktur birokrasi Kecamatan Sagulung .....	58