

**PERANAN KEJAKSAAN DALAM PENEGERAKAN  
HUKUM RESTORATIVE JUSTICE TERKAIT  
TINDAK PIDANA KEKERASAN  
DALAM RUMAH TANGGA**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Fernando Hutapea**

**180710023**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

**PERANAN KEJAKSAAN DALAM PENEGERAKAN  
HUKUM RESTORATIVE JUSTICE TERKAIT  
TINDAK PIDANA KEKERASAN  
DALAM RUMAH TANGGA**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana



Oleh

**Fernando Hutapea**

**180710023**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Fernando Hutapea  
NPM : 180710023  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat ini dengan judul:

**PERANAN KEJAKSAAN DALAM PENEGAKAN HUKUM RESTORATIVE JUSTICE TERKAIT TINDAK PIDANA KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan Skripsi yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 29 Juli 2022



**Fernando Hutapea**  
**180710023**

**PERANAN KEJAKSAAN DALAM PENEGAKAN  
HUKUM RESTORATIVE JUSTICE TERKAIT  
TINDAK PIDANA KEKERASAN  
DALAM RUMAH TANGGA**

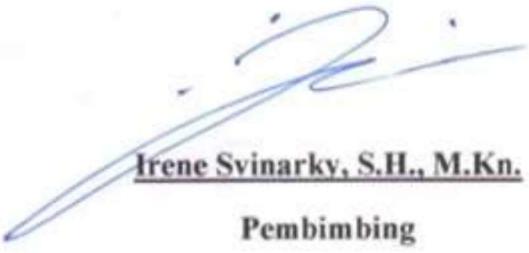
**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana

Oleh  
**Fernando Hutapea**  
180710023

Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal  
Seperti tertera dibawah ini

Batam, 29 Juli 2022

  
Irene Svinarky, S.H., M.Kn.

Pembimbing

## ABSTRAK

Maraknya terjadi Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga terutama pada masa *pandemi covid 19* sehingga Instansi Kejaksaan Negeri Batam menyelesaikan dengan menggunakan pendekatan melalui *Restorative Justice* pada tingkat penuntutan dikarenakan tergolong tindak pidana bermotif ringan. Kejaksaan Kota Batam dengan berpedoman kepada Peraturan Kejaksaan Nomor 15 Tahun 2020 tentang *Restorative Justice* dengan menyelesaikan perkara tindak pidana tergolong ringan sebelum sampai pada tahap penuntutan di persidangan dengan mengedepankan keadilan *Restorative Justice* yang menekan pemulihian kembali pada keadaan semula dan keseimbangan perlindungan dan kepentingan korban dan pelaku tindak pidana kekerasan dalam rumah tangga tidak berorientasi pada pembalasan merupakan suatu kebutuhan hukum yang harus dibangun dalam pelaksanaannya dan pembaharuan sistem peradilan pidana. Penelitian ini bertujuan untuk memahami bagaimana Peranan Kejaksaan Dalam Penegakan Hukum Restorative Justice Terkait Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga. Jenis penelitian yang penulis gunakan yakni Penelitian Empiris yaitu penelitian dilaksanakan dengan cara meneliti data primer ke lapangan dengan metode wawancara guna menganalisa hasil dalam pembahasan dan kesesuaian antara metode penelitian serta teori hukum yang penulis perlukan saat Menyusun jurnal ini. Penelitian bertempat di Instansi Kejaksaan Negeri Kota Batam. Masalah penegakan hukum dengan mengacu kepada lima indikator yakni; Pertama, Faktor Hukum; Kedua, Faktor Penegak Hukum; Ketiga, Faktor Sarana dan Prasarana; Keempat, Faktor Masyarakat; Kelima, Faktor Budaya dan masalah terletak pada Faktor Sarana dan Prasarana, Faktor Masyarakat dan Faktor Budaya.

**Kata kunci:** Penegakan Hukum; *Keadilan Restoratif*; Tindak Pidana

## ***ABSTRACT***

*The rise of criminal acts of domestic violence, especially during the covid 19 pandemic, so that the Batam District Attorney's Office resolves it by using an approach through restorative justice at the level because it is classified as a lightly motivated crime. The Batam City Prosecutor's Office, guided by Court Number 15 of 2020 concerning the settlement of minor criminal cases before reaching the prosecution stage in court with restorative justice which restores the original situation and protects the interests of victims and perpetrators of criminal acts of domestic violence, is not oriented towards retaliation. legal needs that must be built in its implementation and the criminal justice system. This study aims to understand how the role of the prosecutor's office in enforcing restorative justice laws related to criminal acts of domestic violence. The type of research that the author uses is Empirical Research, namely research carried out by researching primary data into the field with the analysis method of analyzing the results in the discussion and research methods and legal theories that the authors need when researching this journal. The research took place at the Batam City Public Prosecutor's Office. Law enforcement issues with reference to five indicators namely; First, Legal Factors; Second, the Law Enforcement Factor; Third, the factor of facilities and infrastructure; Fourth, Community Factors; Fifth, Cultural Factors and the problem lies in the Facilities and Infrastructure Factors, Community Factors and Cultural Factors.*

**Keywords:** *Criminal act; Law Enforcement; Restorative Justice*

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan dalam Doa kepada Tuhan Yesus Kristus yang begitu luar biasa Kasih-Nya dan penyertaan-Nya kepada penulis, sehingga penulis bisa menuntaskan tugas akhir yang mana ialah satu syarat untuk penyelesaian program studi srata satu (S1) pada program studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwasanya skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh sebab itu, penulis akan dengan senang hati menerima kritik beserta saran yang sifatnya membangun. Terlepas dari segala kendala yang ada, penulis juga menyadari bahwasanya skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan, bimbingan, serta semangat dari beragam pihak. Oleh karena itu, dengan segala hormat dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih pada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI., sebagai Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom., sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora;
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H., sebagai Kepala Program Studi Ilmu Hukum;
4. Bapak Drs. Ukas Ibrahim S.H., M.Hum Selaku Dosen Pembimbing Akademik Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
5. Ibu Irene Svinarky S.H., M.Kn., selaku Dosen Pembimbing Skripsi Pada Program Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
6. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Hukum dan Staff Universitas Putera Batam;
7. Teristimewa kepada Kedua Orang Tua, Bapak Tomu Hutapea, Ibu Ostoberlina Sinaga. Abanghanda Adolf Pangaribuan., S.H., M.H Yang selalu mensupport penulis mulai dari awal perkuliahan, Sang Kekasih Afriyani Butar-butar selalu setia mendampingi penulis, Adik Merry Hutapea & Jonatan Krisman Hutapea yang selalu memberi semangat;
8. Keluarga Besar Op Maruba Hutapea, Teman-teman seperjuangan & kepada Seluruh Pihak/Instansi yang Penulis Hormati;
9. Seluruh Fulltimer, Pendeta, Calon Pendeta, Parhalado, Paniroi dan Remaja Naposo Bulung HKBP Sekupang.

Semoga Tuhan Yesus Kristus Selalu Menjaga dan Membalas Kebaikan dan Senantiasa Memberkati Dengan Kasih-Nya, dimana pun kita berada, AMIN.

Batam, 29 Juli 2022

Fernando Hutapea

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	i
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	ii
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	iv
<b>ABSTRAK .....</b>	v
<b>ABSTRACT .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
<b>1.1. Latar Belakang.....</b>	1
<b>1.2. Identifikasi Masalah .....</b>	14
<b>1.3. Batasan Masalah .....</b>	14
<b>1.4. Rumusan Masalah .....</b>	14
<b>1.5. Tujuan Penelitian .....</b>	14
<b>1.6. Manfaat Penelitian .....</b>	15
1.6.1. Manfaat Teoritis .....	15
1.6.2. Manfaat Praktis .....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	17
<b>2.1. Kerangka Teoritis .....</b>	17
2.1.1. Teori Efektivitas Hukum.....	17
2.1.2. Teori Kepastian Hukum .....	20
<b>2.2. Kerangka Yuridis .....</b>	22
2.2.1. Tinjauan Mengenai Peranan Kejaksaan .....	22
2.2.2. Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga.....	24
2.2.3. Tinjauan Mengenai <i>Restorative Justice</i> .....	25
<b>2.3. Penelitian Terdahulu .....</b>	26
<b>2.4. Kerangka Pemikiran .....</b>	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	39
<b>3.1. Jenis Penelitian Hukum Empiris/Sosiologis .....</b>	39
<b>3.2. Sifat Penelitian .....</b>	40

<b>3.3. Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>40</b>
3.3.1. Data Primer .....	41
3.3.2. Data Sekunder .....	42
<b>3.4. Alat Pengumpulan Data .....</b>	<b>43</b>
<b>3.5. Metode Analisis Data .....</b>	<b>43</b>
<b>3.6. Lokasi Penelitian .....</b>	<b>44</b>
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>45</b>
<b>4.1. Hasil Penelitian.....</b>	<b>45</b>
4.1.1. Peranan Kejaksaan Dalam Penegakan Hukum Terkait Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga Melalui <i>Restorative Justice</i> .....	47
4.1.2. Terkait Kendala Dan Solusi Terhadap Penerapan <i>Restorative Justice</i> Terkait Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga Pada Tingkat Penuntutan Di Kejaksaan. ....	61
<b>4.2. Pembahasan.....</b>	<b>70</b>
4.2.1. Peranan Kejaksaan Dalam Penegakan Hukum Terkait Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga Melalui <i>Restorative Justice</i> .....	70
4.2.2. Kendala Dan Solusi Terhadap Penerapan <i>Restorative Justice</i> Terkait Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga Pada Tingkat Penuntutan Di Kejaksaan .....	93
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>99</b>
<b>5.1. Kesimpulan .....</b>	<b>99</b>
<b>5.2. Saran .....</b>	<b>103</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>105</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>110</b>
<b>Lampiran 1: Foto Penelitian .....</b>	<b>110</b>
<b>Lampiran 2: Daftar Riwayat Hidup.....</b>	<b>114</b>
<b>Lampiran 3: Surat Izin Penelitian &amp;Surat Balasan Instansi Terkait.....</b>	<b>115</b>
<b>Lampiran 4: Daftar Pertanyaan Wawancara .....</b>	<b>116</b>