

**IMPLEMENTASI PROGRAM  
SERTIFIKAT KAMPUNG TUA DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:  
Laura Kristiyani Napitupulu  
181010007**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

**IMPLEMENTASI PROGRAM  
SERTIFIKAT KAMPUNG TUA DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**  
**Untuk memenuhi salah satu syarat**  
**guna memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:**  
**Laura Kristiyani Napitupulu**  
**181010007**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA**  
**UNIVERSITAS PUTERA BATAM**  
**TAHUN 2022**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Laura Kristiyani Napitupulu

NPM : 181010007

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul:

### **IMPLEMENTASI PROGRAM SERTIFIKAT KAMPUNG TUA DI KOTA BATAM**

Adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip di dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan gelar sarjana yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 1 Agustus 2022



**Laura Kristiyani Napitupulu**

181010007

**IMPLEMENTASI PROGRAM  
SERTIFIKAT KAMPUNG TUA DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh  
Laura Kristiyani Napitupulu  
181010007**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal  
seperti tertera di bawah ini**

**Batam, 01 Agustus 2022**



**Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP.  
Pembimbing**



## ABSTRAK

Pemerintah Kota Batam telah meresmikan sebanyak 37 Kampung Tua Di Kota Batam dan sebanyak 7 Kampung tua sudah diberikan Sertifikat. Berdasarkan Instruksi Presiden No. 2 tahun 2018 tentang Percepatan Pendaftaran Sistematis Lengkap (PTSL) diseluruh wilayah Indonesia khususnya wilayah Kampung Tua di Kota Batam, melalui program PTSL akan mempermudah percepatan pemberian sertifikat sebagai kepastian hukum terhadap masyarakat Kampung Tua. Beberapa persoalan status lahan yang dihadapi oleh Tim program PTSL dikawasan Kampung Tua di Kota Batam, yakni status lahan HPL, kawasan Bandara, titik-titik PL di wilayah kampung tua, adanya kontribusi permasalahan yang datangnya dari persoalan penataan dan perlindungan kawasan hutan lindung. Adapun tujuan dari penelitian ini untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi program sertifikasi kampung tua di Kota Batam dengan menggunakan indikator komunikasi, sumberdaya, disposisi dan struktur birokrasi yang mempengaruhi keberhasilan dan kegagalan suatu implementasi. Penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif kualitatif yang dilakukan dengan fokus pada hasil wawancara serta dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan menunjukkan implementasi program sertifikat Kampung Tua di Kota Batam sudah berjalan dengan baik, namun belum maksimal karena masih adanya kekurangan dari sumberdaya manusia dari pihak pelaksana PTSL yaitu panitia sistem dan jaringan dan petugas ukur pada program PTSL. bahwa pelaksanaan program pendaftaran tanah sistematis lengkap (PTSL) sehingga pelaksanaannya belum optimal.

**Kata Kunci: Implementasi, Sertifikat, PTSL**

## ***ABSTRACT***

The Batam City Government has inaugurated as many as 37 Old Villages in Batam City and as many as 7 Old Villages have been given certificates. Based on Presidential Instruction No. 2 of 2018 concerning Acceleration of Complete Systematic Registration (PTSL) throughout Indonesia, especially the Kampung Tua area in Batam City, through the PTSL program will facilitate the acceleration of certificate issuance as legal certainty for the old village community. Some of the land status problems faced by the PTSL program team in the old village area in Batam City, namely the status of HPL land, the airport area, PL points in the old village area, the contribution of problems that come from the problem of structuring and protecting protected forest areas. The purpose of this study is to describe and analyze the implementation of the old village certification program in Batam City by using indicators of communication, resources, disposition and bureaucratic structure that affect the success and failure of an implementation. This study uses a qualitative descriptive research conducted with a focus on the results of interviews and documentation. The results show that the implementation of the old village certificate program in Batam City has been going well, but has not been maximized because there is still a lack of human resources from the PTSL implementer, namely the system and network committee and measuring officers in the PTSL program. that the implementation of the complete systematic land registration program (PTSL) so that its implementation is not optimal.

***Keywords: Certificate, Implementation, PTSL***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara di Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda S.Kom., M.Si sebagai Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial & Humaniora
3. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara di Universitas Putera Batam
4. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP. selaku Dosen Pembimbing Skripsi pada Program Studi Administrasi Negara di Universitas Putera Batam
5. Segenap Dosen dan Staff di Universitas Putera Batam
6. Orang Tua dan keluarga tercinta yang selalu memberikan motivasi dan yang selalu mendoakan yang terbaik untuk penulis
7. Seluruh anggota dan staf yang ada di kantor BPN Kota Batam
8. Seluruh masyarakat Kampung Tua yang menjadi informan



9. Rekan Mahasiswa/I program studi Administrasi Negara angkatan 2018 yang selalu memberikan semangat kepada penulis di Universitas Putera Batam
10. Dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah bersedia membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian proposal ini secara langsung atau tidak.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan dan selalu mencurahkan berkat dan kasih karunia Nya, Amin.

Batam, 01 Agustus 2022



Laura Kristiyani Napitupulu

181010007



---

**Universitas Putera Batam**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Batasan Masalah .....	7
1.3 Rumusan Masalah.....	8
1.4 Tujuan Penelitian .....	8
1.5 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Kebijakan Publik .....	9
2.1.1 Definisi Kebijakan Publik .....	9
2.1.2 Ciri-ciri Kebijakan Publik .....	11
2.1.3 Tahap-tahap Pengambilan Kebijakan Publik .....	12
2.2 Implementasi Kebijakan .....	13
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan .....	13
2.2.2 Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan.....	16
2.2.3 Faktor-faktor Implementasi Kebijakan Publik .....	17
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan.....	18
2.3 Penelitian Terdahulu .....	23
2.4 Kerangka Pemikiran .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Lokasi dan Jadwal Periode Penelitian .....	28
3.3 Sumber Data .....	30
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	30
3.5 Metode Analisis Data.....	32

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>34</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	34
4.1.1 Gambaran umum Badan Pertanahan Nasional Kota Batam.....	34
4.1.2 Program PTSL di Kawasan Kampung Tua di Kota Batam.....	44
4.1.3 Implementasi Program Sertifikat Kampung Tua di Kota Batam.....	50
4.2 Pembahasan.....	72
4.2.1 Implementasi Program Sertifikat Kampung Tua di Kota Batam.....	72
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>81</b>
5.1 Simpulan .....	81
5.2 Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>88</b>
Lampiran 1 Pendukung Penelitian .....	88
Lampiran 2 Daftar Riwayat Hidup .....	96
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian .....	97

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1</b>	Data Kampung Tua di Kota Batam.....	4
<b>Tabel 1. 2</b>	Data Kampung Tua Yang Sudah Tersertifikasi.....	5
<b>Tabel 2. 1</b>	Penelitian Terdahulu .....	23
<b>Tabel 3. 1</b>	Jadwal Penelitian .....	29
<b>Tabel 3. 2</b>	Data Informan.....	31
<b>Tabel 4. 1</b>	Jumlah Pegawai BPN Secara Keseluruhan .....	41
<b>Tabel 4. 2</b>	Jumlah Petugas Program PTSL .....	42
<b>Tabel 4. 3</b>	Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenjang Pendidikan .....	43
<b>Tabel 4. 4</b>	Sumber Daya Manusia program PTSL di Kantor BPN Kota Batam...55	
<b>Tabel 4. 5</b>	Sarana dan Prasarana di Kantor BPN Kota Batam.....	56
<b>Tabel 4. 6</b>	Jenjang Pendidikan Panitia PTSL Tim I .....	61
<b>Tabel 4. 7</b>	Jenjang Pendidikan Panitia PTSL Tim II.....	62
<b>Tabel 4. 8</b>	Jenjang Pendidikan Panitia PTSL Tim III.....	62
<b>Tabel 4. 9</b>	Tupoksi di Kantor Badan Pertanahan Kota Batam.....	63
<b>Tabel 4. 10</b>	SOP/Juknis Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL).....	68
<b>Tabel 4. 11</b>	Persyaratan PTSL .....	69

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2. 1</b>	Model Implementasi kebijakan menurut George C Edward III.....	20
<b>Gambar 2. 2</b>	Kerangka Pemikiran .....	27
<b>Gambar 4. 1</b>	Struktur Organisasi Badan Pertanahan Kota Batam .....	38
<b>Gambar 4. 2</b>	Jenis Kelamin Pegawai Yang Ada di BPN .....	44
<b>Gambar 4. 3</b>	Tahapan Pelaksanaan PTSL.....	45
<b>Gambar 4. 4</b>	Sosialisasi.....	51
<b>Gambar 4. 5</b>	Surat Undangan.....	51
<b>Gambar 4. 6</b>	Loket Pelayanan PTSL .....	57
<b>Gambar 4. 7</b>	Minibus BPN Kota Batam.....	57
<b>Gambar 4. 8</b>	Alat Ukur .....	58