

**PENGAWASAN BAHAN PANGAN TIDAK
LAYAK EDAR OLEH BADAN PENGAWASAN
OBAT DAN MAKANAN KOTA BATAM**

SKRIPSI



**Oleh
Suci Kumala Sari
181010046**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2023**

**PENGAWASAN BAHAN PANGAN TIDAK
LAYAK EDAR OLEH BADAN PENGAWASAN
OBAT DAN MAKANAN KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Memperoleh gelar sarjana**



**Oleh
Suci Kumala Sari
181010046**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2023**

SURAT PERNYATAAN ORSINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Suci Kumala Sari
NPM : 181010046
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora
Program studi : Administrasi Negara
Menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat dengan judul:

PENGAWASAN BAHAN PANGAN TIDAK LAYAK EDAR OLEH BADAN PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN KOTA BATAM

Adalah hasil dari karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Dari yang saya ketahui, didalam naskah skripsi ini tidak ada terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan sebelumnya dari orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.

Apabila dan ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan hak kelulusan yang diperoleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 27 Januari 2023



Suci Kumala Sari
181010046

**PENGAWASAN BAHAN PANGAN TIDAK
LAYAK EDAR OLEH BADAN PENGAWASAN
OBAT DAN MAKANAN KOTA BATAM**

SKRIPSI
Untuk memenuhi salah satu syarat
Memenuhi gelas sarjana

Oleh
Suci Kumala Sari
181010046

Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
Seperti tertera dibawah ini

Batam, 27 Januari 2023


Timbul Dompok, S.E., M.Si.
Pembimbing



Universitas Putera Batam

ABSTRAK

Berdasarkan Peraturan Presiden Pasal 2 No 80 Tahun 2017, Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) adalah lembaga pemerintah pusat non kementerian di Indonesia yang mengawasi peredaran makanan dan obat-obatan di seluruh nusantara. Terkait dengan organisasi tata kerja unit pelaksana teknis pelaksana di lingkungan Badan Pengawas Obat dan Makanan, dibentuk Balai sesuai Keputusan Kepala Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2014. Setiap provinsi di Indonesia memiliki Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) untuk membantu semua kegiatan dari Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) yang ada di Batam. Pada tulisan dalam peneliti yang dilakukan bertujuan mendapatkan gambaran bagaimana Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) Kota Batam mengatur makanan serta narkotika tidak layak edar di Kota Batam kemudian mengidentifikasi variabel yang mempengaruhi kemampuan BPOM Kepri untuk melakukannya. Metodologi penelitian kualitatif digunakan. Metode dari terkumpulnya data meliputi wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data didapatkan dari narasumber dengan secara langsung, sedangkan narasumber sekunder berasal dari website, laporan tahunan, dan laporan kinerja. Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepulauan Riau, pengusaha, dan masyarakat berkolaborasi dalam penelitian ini. Hasil dari penelitian ialah Pengawasan Bahan Pangan Tidak Layak Edar oleh BPOM Kepri tepatnya Kota Batam. Adapun pengawasan yang dilakukan oleh Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) Kepri tepatnya di Kota Batam menggunakan dua cara, yang pertama pre market dan yang kedua post market. Dalam pengawasan yang dilakukan Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) melakukan pengecekan sebelum Produk beredar di masyarakat dengan menggunakan teknis pengawasan dengan tiga lini yakni Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) berperan sebagai lini pertama sebagai pemerintah, selanjutnya ialah lini kedua para pedagang atau distributor, lalu yang terakhir lini ketiga ialah masyarakat berperan sebagai pemantau apakah kinerja yang dilakukan Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) sudah maksimal ataukah belum.

Kata Kunci: Pengawasan, Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM), Makanan.

ABSTRACT

Based on Presidential Regulation Article 2 No 80 of 2017, the Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) is a non-ministerial central government organization in Indonesia that oversees the distribution of food and medications across the country. The Balai was established by the Head of the Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) of the Republic of Indonesia's Decree No. 14 of 2014 regarding the structure of work procedures for executing technical units. Every province in Indonesia has a Food and Drug Supervisory (BPOM) organization to help with regional drug and food supervision. This study's primary goal is to describe how BPOM Kepri Batam monitors its efforts to restrict the unlawful sale of food and narcotics in Batam City, as well as how these two elements affect BPOM Kepri's ability to do so. Qualitative research methodology is used. The methods of gathering data include interviews, observation, and documentation. Primary data sources—obtained directly from data sources—as well as secondary data—obtained indirectly from websites, yearly reports, and performance reports—are the sources of information used. The Kepri Food and Drug Supervisory Agency (BPOM), corporate actors, and the community all participated in this study. The investigation led to the creation of BPOM Kepri's supervision of illegal food and drug sales in Batam City. Pre-market and post-market surveillance are the two techniques used by the Riau Islands Drug and Food Control Agency (BPOM) in Batam City. Before a product is allowed to circulate in the community, the Food and Drug Monitoring Agency (BPOM) conducts checks using supervision techniques with three lines, with the government acting as the first line, followed by traders or distributors, and then the community acting as the third line to check on the agency's performance.

Keywords: *Supervision, Drug and Food Control Agency (BPOM), Food.*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, yang telah memberikan segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) yang mana merupakan salah satu dari syarat untuk menyelesaikan studi sarjana (S1) di Universitas Putera Batam, Program studi Administrasi Negara.

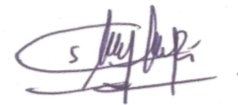
Skripsi ini jauh dari kata sempurna, seperti yang disadari oleh penulis sendiri. Oleh karena itu, penulis akan selalu menerima kritik, ide, serta saran yang membangun. Terlepas dari kendala yang ada, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, arahan, dan dukungan dari berbagai pihak. Maka daripada itu, dengan segala kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda. S.Kom., M.Si. selaku Rektor Universitas Putera Batam
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam.
3. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan., S.AP., M.AP. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam
4. Bapak Timbul Dompok, S.E., M.Si. selaku pembimbing yang selalu meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan motivasi untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam
6. Bapak/Ibu penguji yang bersedia menjadi penguji serta memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis
7. Kepada Bapak kepala BPOM Kepri di Kota Batam Lintang Purba Jaya, S.Farm, Apt., M.Si lalu untuk semua staff dari BPOM Kepri.
8. Kepada Ibu Ruth Deseyanti Purba, S.S.I. selaku Kepala Seksi pemeriksaan dan Bapak Irdiansyah, S.H. selaku Kepala Seksi penindakan yang telah bersedia untuk memberikan informasi untuk penelitan ini.
9. Narasumber penulils dalam melakukan penelitian ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
10. Kepada orang tua yang selalu penulis banggakan bapak Alm Amadi Rahayu dan ibu Yulismar, atas doa yang diberikan dan menjadi penyemangat selama menyelesaikan studi, serta saudara kandung Aryuli Aprima, Wahyu Erbar Saputra, dan kakak ipar Dwi Oktia Sari, serta ponakan tercinta Nuha, Nura, dan Nusa yang penulis cintai yang tidak ada henti memberikan support pada penulis.
11. Kepada Dicky Zulhidayah Pranatama yang terus menyemangati dan menemani suka maupun duka saat menjalani perkuliahan di Universitas Putera Batam.

12. Kepada PT Home Credit Indonesia Yang telah memberikan saya kesempatan untuk bergabung dan mengizinkan saya untuk bekerja dan kuliah di Universitas Putera Batam, serta seluruh rekan-rekan kerja Area Panbil Mall dan rekan-rekan kerja di toko yang mendampingi dan mendoakan serta memotivasi baik dalam pekerjaan dan perkuliahan
13. Kepada sahabat terdekat Gita Mahmud, Novi savitri, Sahar bin Bahari, R. Putry Anggita Sari, Nailil Izza Afkorina, yang telah berusaha membantu penulis baik langsung dan tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi.
14. Kepada seluruh teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu-persatu.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya, untuk setiap doa, dukungan, bantuan, motivasi yang diberikan semoga apa yang telah rekan-rekan berikan kepada penulis dibalas oleh ALLAH SWT dengan berlimpah kebaikan dan rahmatnya.

Batam, 27 Januari 2023



Suci Kumala Sari



Universitas Putera Batam

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	5
1.3 Batasan Masalah	6
1.4 Rumusan Masalah.....	6
1.5 Tujuan Penelitian	6
1.6 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II	8
2.1 Pengawasan	8
2.2 Faktor-Faktor yang Menghambat Pengawasan	17
2.3 Badan Pengawasan Obat dan Makanan.....	19
2.4 Makanan	20
2.5 Penelitian Terdahulu.....	21
2.6 Kerangka Berpikir	27
BAB III	28
3.1 Jenis Penelitian	28
3.2 Fokus Penelitian	29
3.3 Sumber Data	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data	30
3.5 Metode Analisis Data	33
3.6 Keabsahan Data	34
3.7 Lokasi Peneltian	34
BAB IV	37

4.1	Gambaran Umum Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	36
4.1.1	Visi dan Misi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	37
4.1.2	Kedudukan Tugas dan Fungsi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	37
4.1.3	Struktur Organisasi Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	39
4.1.4	Profil Pegawai Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri	42
4.2	Pengawasan Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) Kepri Terhadap Bahan Pangan tidak layak Edar di Kota Batam	45
4.3	Faktor-Faktor Mempengaruhi Pengawasan	60
BAB V		65
5.1	Simpulan	65
5.2	Saran	66
DAFTAR PUSTAKA		68
Lampiran		75
	Lampiran 1 Pedoman Wawancara	75
	Lampiran 2 Daftar Riwayat Hidup	75
	Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3. 1 Teknik Pengumpulan Data	31
Gambar 3. 2 Komponen dalam Analisis Data	33
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi BPOM Kepri	39
Gambar 4. 2 Pegawai BPOM Kepri Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	43
Gambar 4. 3 Jumlah Pegawai BPOM Kepri Berdasarkan Jenis Kelamin	43
Gambar 4. 4 Pegawai Pejabat Fungsional BPOM Kepri.....	44
Gambar 4. 5 Pelaksanaan Seksi Pemindehan Terhadap Pedagang Bersama Anggota Kepolisian	47
Gambar 4. 6 Temuan Seksi Pemeriksaan	48

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2. 1 Karakteristik Pengawasan	16
Tabel 2. 2 Penelitian Terdahulu.....	21
Tabel 3. 1 Daftar Informan.....	32