

**STRATEGI DINAS KETAHANAN PANGAN  
DAN PERTANIAN DALAM MENERTIBKAN  
TERNAK DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Kristien Rosmeri Nainggolan**

**171010047**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

**STRATEGI DINAS KETAHANAN PANGAN  
DAN PERTANIAN DALAM MENERTIBKAN  
TERNAK DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah syarat  
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:**

**Kristien Rosmeri Nainggolan**

**171010047**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

# SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kristien Rosmeri Nainggolan

Npm : 171010047

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Adminitrasi Negara

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

Strategi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Dalam Menertibkan Ternak Di Kota Batam adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi ini dapat di buktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan Skripsi yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 01 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,

  
**Kristien Rosmeri Nainggolan**

171010047

**STRATEGI DINAS KETAHANAN PANGAN DAN  
PERTANIAN DALAM MENERTIBKAN TERNAK  
DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat**

**Memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:**

**Kristien Rosmeri Nainggolan**

**171010047**

**Telah disetujui pembimbing pada tanggal**

**Seperti tertera di bawah ini**

**Batam,02 Agustus 2022**



**Timbul Dompok, S.E., M.Si.**

**Pembimbing**



**Universitas Putera Batam**

## ABSTRAK

Setiap tahunnya terjadi perubahan pola konsumsi masyarakat terhadap daging. Besar kemungkinan, perubahan pola konsumsi masyarakat ini disebabkan karena terjadi perubahan pendapatan, pendidikan dan struktur masyarakat. Masalah yang tengah terjadi adalah, permintaan daging meningkat, tetapi tidak seiring dengan meningkatnya populasi ternak. Pulau Batam adalah suatu daerah yang cukup memadai bagi pendirian usaha peternakan, mengingat bila dilihat dari jumlah perkembangan pertumbuhan jumlah penduduk yang selalu meningkat. Masalah yang sedang terjadi di Kota Batam adalah banyaknya pemilik usaha ternak yang tidak mengikuti standar kelayakan dalam mendirikan kandang ternak. Maka dari itu, agar terpenuhinya populasi ternak yang meningkat, harus diupayakan terjadi peningkatan pengelolaan ternak. Manajemen strategi adalah proses pengambilan keputusan dalam memanfaatkan sumberdaya organisasi dengan efisien dan efektif dalam situasi lingkungan yang dinamis. Keputusan yang diambil akan menentukan kemampuan dan kinerja organisasi dalam bertahan hidup. Metode penelitian yang dilakukan dengan Analisa SWOT. Analisis SWOT memiliki tujuan untuk mengevaluasi kegiatan dan dapat digunakan untuk menyusun strategi bagi pengembangan organisasi yang sesuai keadaan potensi yang dimiliki. Penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian berjenis deskriptif kualitatif. Dipilihnya jenis penelitian deskriptif kualitatif. Peneliti mengolah informasi dari beberapa sumber data dari; informan, dokumen, tempat dan peristiwa. Peneliti melakukan teknik pengumpulan data dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian memerlukan strategi berikut: Strategi SO dengan menegakkan aturan yang telah ada dan optimalisasi anggaran. Strategi ST dengan mengoptimalkan kepemimpinan yang kuat dan mengeksekusi secara langsung terjun ke lapangan mengakses lokasi ternak liar yang ada. Strategi WO dilakukan dengan memaksimalkan sarana dan prasana untuk meningkatkan kemampuan pengelolaan usaha ternak, Strategi WT dengan memaksimalkan anggaran untuk mengedukasi masyarakat agar sadar dan taat pada peraturan yang berlaku.

**Kata Kunci:** Strategi, Analisa SWOT, Penertiban, Ternak, Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian

## ABSTRACT

*Every year there is a change in people's consumption patterns of meat. It is very likely that this change in people's consumption patterns is due to changes in income, education and community structure. The problem that is happening is, the demand for meat is increasing, but not in line with the increase in the livestock population. Batam Island is an area that is quite adequate for the establishment of a livestock business, considering the number of developments in the population growth which is always increasing. The problem that is happening in the City of Batam is that many livestock business owners do not follow the eligibility standards in establishing cattle pens. Therefore, in order to fulfill the increasing livestock population, efforts must be made to improve livestock management. Strategic management is a decision-making process in utilizing organizational resources efficiently and effectively in a dynamic environmental situation. The decisions taken will determine the ability and performance of the organization to survive. The research method used is SWOT analysis. SWOT analysis has the aim of evaluating activities and can be used to develop strategies for organizational development that are in accordance with the state of its potential. This study uses a qualitative descriptive type of research approach. The type of descriptive qualitative research was chosen. Researchers process information from several data sources from; informants, documents, places and events. Researchers conducted data collection techniques with observation, interviews and documentation. The results of the study require the following strategies: SO strategy by enforcing existing rules and optimizing the budget. ST strategy by optimizing strong leadership and executing directly in the field accessing existing wild cattle locations. The WO strategy is carried out by maximizing the facilities and infrastructure to improve the ability of livestock business management, the WT strategy by maximizing the budget to educate the public to be aware and obey the applicable regulations.*

**Keywords:** *Strategy, SWOT Analysis, Order, Wild Cattle, Food Security and Agriculture Service*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan Kepada Tuhan Yang maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata 1 (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam. Adapun judul skripsi ini adalah strategi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Dalam menertibkan Ternak di Kota Batam

Pada penyelesaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si selaku Rektor Universitas Putera Batam
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom selaku Dekan fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora
3. Bapak Dr. Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara
4. Bapak Timbul Dompok, S.E. ,M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu memberi arahan,waktu dan memotivasi penulis sehingga skripsi ini selesai dengan baik.
5. Ibu Lubna Salsabila, S.IP., M.I.P. selaku dosen pembimbing akademik.
6. Bapak /Ibu Dosen Program Studi Administrasi Negara, serta seluruh Dosen dan staf Universitas Putera Batam.
7. Kepala Dinas serta Pegawai Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Batam
8. Kepada bapak peternak dan masyarakat yang berpartisipasi memberi informasi dan mendukung penulisan skripsi ini
9. Kedua orang tuaku Bapak Monang Nainggolan dan Ibu Darna,Nababan serta abang dan adik-adik saya yang selalu mendukung dan membantu saya selama masa perkuliahan.



10. Kepada Sakinah,Rika,selaku sahabat yang selalu memberi semangat dan motivasi saya dalam menyelesaikan skripsi ini
11. Teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2017 yang selalu membantu, berbagi informasi, memberi semangat, serta kompak dalam berbagai hal selama masa perkuliahan
12. Kepada J Herianto Hutasoit yang selalu memberikan motivasi, semangat dan dukungan .
13. Kepada seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang turut membantu terselesainya Skripsi ini

Dengan demikian penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang saya sebutkan dan penulis mohon maaf apabila ada yang belum penulis sebutkan .Besar harapan penulis atas skripsi yang penulis buat ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri dan umumnya bagi pembaca.

Batam,02 Agustus 2022



Kristien Rosmeri Nainggolan



## Daftar isi

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b>	
<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b>	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>vii</b>
<b>Daftar Gambar .....</b>	<b>ix</b>
<b>Daftar Tabel.....</b>	<b>x</b>
<b>Daftar Lampiran .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Batasan Masalah .....	5
1.3. Rumusan Masalah.....	5
1.4. Tujuan Penelitian .....	6
1.5. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
2.1 Strategi.....	8
2.1.1. Manajemen Strategi .....	8
2.1.2. Analisa SWOT .....	12
2.1.3. Manfaat SWOT.....	15
2.1.4. Matriks SWOT.....	16
2.2 Faktor-faktor yang mempengaruhi Strategi.....	18
2.3 Ternak .....	20
2.3.1 Penertiban .....	21
2.3.2 Kebijakan Peternakan .....	22
2.4 Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Batam.....	23
2.5 Penelitian Terdahulu .....	23

2.6	Kerangka Pemikiran .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>29</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	29
3.2	Fokus Penelitian.....	29
3.3	Sumber Data .....	29
3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	30
3.5	Metode Analisis Data .....	32
3.6	Keabsahan Data .....	33
3.7	Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	34
3.7.1	Lokasi Penelitian .....	34
3.7.2	Jadwal Penelitian .....	35
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>36</b>
4.1	Hasil Penelitian.....	36
4.1.1	Gambaran Umum Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Batam ...	36
4.1.2	Visi dan Misi Dinas Ketahanan Pangan Daerah Kota Batam.....	36
4.1.3	Tujuan dan Sasaran Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian.....	37
4.1.4	Strategi dan Kebijakan Dinas Ketahanan Pangan .....	38
4.1.5	Struktur Organisasi .....	40
4.1.6	Tugas Pokok dan Fungsi.....	41
4.1.7	Sumber Daya Manusia.....	44
4.2	Hasil Penelitian.....	46
4.2.1	Strategi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian dalam Menertibkan Ternak di Kota Batam .....	46
4.2.2	Faktor-faktor yang mempengaruhi Strategi Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan dalam Menertibkan Ternak di Kota Batam .....	54
4.3	Pembahasan .....	57
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>63</b>
5.1	KESIMPULAN .....	63
5.2	SARAN.....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>67</b>

## Daftar gambar

Gambar 2. 1 Diagram Analisis SWOT .....	15
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran.....	28
Gambar 3. 1 Komponen Dalam Analisis Data ( <i>Interactive Model</i> ) .....	33
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi.....	40

## **Daftar Tabel**

Tabel 2. 1 Matriks SWOT .....	16
Tabel 3. 1 Data Informan .....	31
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	35
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai berdasarkan Golongan/Pangkat.....	44
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai berdasarkan Pendidikan .....	45
Tabel 4. 3 Analisis SWOT .....	57

## **Daftar Lampiran**

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara

Lampiran 2 : Pendukung Penelitian

Lampiran 3 :Daftar Riwayat Hidup

Lampiran 4 :Surat Keterangan Penelitian