

**EKSISTENSI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR  
25 TAHUN 2020 TENTANG PENYELENGGARAAN  
TABUNGAN PERUMAHAN RAKYAT TERHADAP  
KESEJAHTERAAN RAKYAT**

**SKRIPSI**



**Oleh:**  
**Cici Dwi Utami**  
**170710065**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

**EKSISTENSI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR  
25 TAHUN 2020 TENTANG PENYELENGGARAAN  
TABUNGAN PERUMAHAN RAKYAT TERHADAP  
KESEJAHTERAAN RAKYAT**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu  
syarat memperoleh gelar  
Sarjana



Oleh:  
**Cici Dwi Utami**  
**170710065**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama : Cici Dwi Utami  
NPM : 170710065  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat dengan judul:

### EKSISTENSI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 25 TAHUN 2020 TENTANG PENYELENGGARAAN TABUNGAN PERUMAHAN RAKYAT TERHADAP KESEJAHTERAAN RAKYAT

Adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Sepengatahuan saya, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan gelar yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 10 Agustus 2022



Cici Dwi Utami  
170710065

**EKSISTENSI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR  
25 TAHUN 2020 TENTANG PENYELENGGARAAN  
TABUNGAN PERUMAHAN RAKYAT TERHADAP  
KESEJAHTERAAN RAKYAT**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu  
syarat memperoleh gelar  
Sarjana**

**Oleh:  
Cici Dwi Utami  
170710065**

**Telah disetujui oleh Pembimbing  
pada tanggal seperti tertera di  
bawah ini**

**Batam, 10 Agustus 2022**

**Drs. Ukas Ibrahim, S.H., M.Hum.  
Pembimbing**



## **ABSTRAK**

Berlakunya Tabungan Perumahan Rakyat berdasarkan Peraturan Pemerintah No. 25 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Tabungan Perumahan Rakyat menimbulkan pro dan kontra. Sehingga diperlukan penelitian hukum yang membahas dan menjelaskan tentang eksistensi peraturan pemerintah ini. Penelitian ini dilakukan dengan metode penelitian yuridis normatif, yaitu melakukan studi kepustakaan terhadap data sekunder. Peneliti mengolah dan menyajikannya dengan teknik deskriptif kualitatif. Hasil penelitian yang diperoleh adalah walaupun terdapat masalah keterlambatan dan ketidakaktepatan waktu diakibatkan Pandemi Covid-19, tetapi Peraturan Pemerintah No. 25 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Tabungan Perumahan Rakyat merupakan salah satu solusi untuk mensejahterakan rakyat dalam hal kemudahan mendapatkan rumah. Peraturan Pemerintah ini juga memperkenalkan Badan Pengelola Tabungan Perumahan Rakyat yang telah menjalankan kebijakan baik sebagai lembaga baru yaitu menyelesaikan tugas awal dan berperan dalam likuidasi aset Bapartarum-PNS.

**Kata Kunci :** Tabungan Perumahan Rakyat, Badan Pengelolaan Tabungan Perumahan Rakyat, Likuidasi Aset Bapartarum-PNS.

## ***ABSTRACT***

*The validity of the Public Housing Savings based on Government Regulation no. 25 of 2020 concerning the Implementation of Public Housing Savings raises pros and cons. So that legal research is needed that discusses and explains the existence of this government regulation. This research was conducted using a normative juridical research method, namely conducting a literature study on secondary data. Researchers process and present it with a qualitative descriptive technique. The results of the research obtained are that although there are problems of delay and inaccuracy due to the Covid-19 Pandemic, Government Regulation no. 25 of 2020 concerning the Implementation of Public Housing Savings is one solution to the welfare of the people in terms of the ease of getting a house. This Government Regulation also introduces the Public Housing Savings Management Agency which has implemented policies both as a new institution, namely completing initial tasks and playing a role in the liquidation of Bapertarum-PNS assets.*

***Keywords :*** *Public Housing Savings, Public Housing Savings Management Agency, Liquidation of Bapertarum-PNS assets*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa laporan tugas akhir ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati.

Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa laporan tugas akhir ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Dr. Hendri Herman, SE., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam.
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.
4. Bapak Drs. Ukas, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.
5. Dosen Program Studi Ilmu Hukum dan Staff Universitas Putera Batam.
6. Ibu, kakak, keluarga, serta atasan yang telah mendukung penulis baik spirit maupun materi dan selalu mengiringi doa mereka untuk penulis.
7. Seluruh sahabat penulis terutama teman-teman seperjuangan S1 Prodi Ilmu Hukum angkatan 2017 yang telah memberikan dukungan moral dan semangat untuk terus menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah wawasan pembaca dan rekan-rekan sekalian. Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan dan selalu mencerahkan hidayah serta taufik-Nya, Amin.

Batam, 10 August 2022

Cici Dwi Utami



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	10
1.3 Batasan Masalah.....	11
1.4 Rumusan Masalah .....	11
1.5 Tujuan Penelitian.....	11
1.6 Manfaat Penelitian.....	12
1.6.1 Manfaat teoritis .....	12
1.6.2 Manfaat praktis.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
2.1. Kerangka Teori.....	14
2.1.1. Kesejahteraan Rakyat.....	14
2.1.2. Teori Kebijakan Publik .....	15
2.1.3. Teori Negara Hukum Kesejahteraan ( <i>Welfare State</i> ).....	18
2.2. Kerangka Yuridis .....	20
2.2.1. Tinjauan Yuridis Peraturan Pemerintah No. 25 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Tabungan Perumahan Rakyat .....	20
2.3. Penelitian Terdahulu.....	25
2.4. Kerangka Pemikiran .....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1 Jenis Peneltian .....	32
3.2 Sifat Penelitian .....	33
3.3 Sumber dan Jenis Data .....	33
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	34
3.5 Metode Analisis Data .....	35
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>36</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	36
4.1.1 Pembentukan Peraturan Pemerintah No. 25 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Tabungan Perumahan Rakyat Untuk Kesejahteraan Rakyat .....	36
4.1.2 Peran Badan Pengelolaan Tapera Terhadap Likuidasi Asset Badan Pertimbangan Tabungan Perumahan Pegawai Negeri Sipil (BAPERTARUM-PNS) .....	42
4.2 Pembahasan .....	46

4.2.1 Eksistensi Peraturan Pemerintah No. 25 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Tabungan Perumahan Rakyat Terhadap Kesejahteraan Rakyat .....	46
4.2.2 Efektifitas Kebijakan Badan Pengelolaan Tabungan Perumahan Rakyat .....	52
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>59</b>
5.1 Simpulan.....	59
5.2 Saran .....	59
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>61</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>64</b>
<b>Lampiran 1: Daftar Riwayat Hidup</b>	
<b>Lampiran 2: Surat Keterangan Penelitian</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1. Kerangka Pemikiran..... 31