

**EFEKTIVITAS DINAS BIDANG KEBERSIHAN  
DALAM MENGATASI SAMPAH BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGELOLAAN PERSAMPAHAN DI  
KOTA TANJUNG PINANG**

**SKRIPSI**



**Oleh  
Suci Novita Sari  
160710006**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2020**

**EFEKTIVITAS DINAS BIDANG KEBERSIHAN  
DALAM MENGATASI SAMPAH BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGELOLAAN PERSAMPAHAN DI  
KOTA TANJUNG PINANG**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
Memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh  
Suci Novita Sari  
160710006**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2020**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Suci Novita Sari  
NPM : 160710006  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa surat pernyataan yang saya buat dengan judul:

Efektivitas Dinas Bidang Kebersihan Dalam Mengatasi Sampah Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Pengelolaan Persampahan Di Kota Tanjung Pinang adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan gelar yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 13 Maret 2020



Suci Novita Sari  
160710006

**EFEKTIVITAS DINAS BIDANG KEBERSIHAN  
DALAM MENGATASI SAMPAH BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2015  
TENTANG PENGELOLAAN PERSAMPAHAN DI  
KOTA TANJUNG PINANG**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat,  
Memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh  
Suci Novita Sari  
160710006**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada Tanggal  
Seperti tertera dibawah ini**

**Batam, 13 Maret 2020**



**Zuhdi Arman, S.H., M.H.  
Pembimbing**

## **ABSTRAK**

Perilaku kebiasaan masyarakat kota Tanjung pinang yang tinggal diarea pesisir membuang limbah rumah tangga langsung ke laut memberikan dampak pencemaran laut. Dikota Tanjungpinang lebih khususnya di Kawasan pesisir Tanjung Unggat dan Plantar KUD sudah mengalami pencemaran yang menyebabkan dampak terhadap masyarakat setempat. Sesuai dengan peraturan daerah nomor 3 tahun 2015 tentang pengelolaan persampahan di kota tanjungpinang Dinas permukiman rakyat diketahui sebagai lembaga yang mempunyai kewajiban untuk menjaga kawasan pesisir untuk tetap bersih dari pencemaran. Namun untuk menjaga kawasan pesisir tetap bersih juga merupakan kewajiban masyarakat setempat. Lembaga terkait wajib memberikan sosialisasi kepada masyarakat untuk mengubah kebiasaan masyarakat. Penelitian ini memiliki tujuan dalam mengetahui nilai efektivitas dan penerapan yang ada dilapangan serta mengetahui kendala yang dihadapi lembaga.metode yang digunakan adalah metode penelitian empiris, dengan pendekatan kualitatif. Data yang diperoleh adalah wawancara, dengan hasil penelitian adalah upaya dinas dalam membersihkan sampah area pesisir membutuhkan waktu setiap hari untuk membersihkannya dan sangat sulit dikarenakan tidak ada kerja sama serta partisipasi dari masyarakat sehinga dibutuhkannya upaya berupa sosialisasi yang di terapkan kepada masyarakat khususnya masyarakat area pesisir.

Kata kunci: Pengelolaan Sampah Pemukiman, Pencemaran Laut, Sampah, Kawasan Pesisir.

## **ABSTRACT**

*The habitual behavior of the people of Tanjung Pinang city who live in coastal areas dumping household waste directly into the sea has an impact on sea pollution. Tanjung Unggat coastal area has experienced pollution which causes an impact on the local community. In accordance with regional regulation number 3 of 2015 concerning waste management in the city of Tanjung Pinang, the Community Settlement Office is known as an institution that has an obligation to keep the coastal area clean from pollution. keeping the coastal area clean is also an obligation of the local community. The related institution must provide socialization to the community to change the habits of the community. This research has the aim of knowing the value of effectiveness and application in the field and knowing the obstacles faced by the institution, with a qualitative approach. The data obtained is an interview, with the results of the research is the official effort in cleaning up the coastal area waste takes time every day to clean it and it is very difficult because there is no cooperation and community participation.*

*Keywords: coastal areas, management of residential waste, marine pollution, waste.*

## **KATA PENGANTAR**

Sebelumnya penulis mengucapkan segala rasa terpuji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa dengan memberkati semua anugerah berserta karuniaNya kepada penulis yang sampai saat ini masih memberikan kasih darinya, sehingga penulis dapat merampungkan tugas akhir yang merupakan syarat dalam menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam.

maka dari itu penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari nilai ideal. Oleh karena itu, kritikan dan pendapat yang disumbangkan akan dengan rasa suka cita senantiasa diterima oleh penulis dengan ikhlas. Penulis dalam melakukan penulisan skripsi ini selalu mendapatkan bantuan berupa bimbingan, dorongan, serta semangat dari banyak pihak. Oleh karena itu, dengan segala rasa rendah hati, Penulis menyampaikan ucapa terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Ibu Rizki Tri Anugrah Bhakti, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam;
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
4. Bapak Zuhdi Arman, S.H., M.H. selaku pembimbing Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;
5. Bapak Drs.Ukas, S.H.,M.Hum dan Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. selaku ketua dan anggota penguji Skripsi pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Putera Batam;

6. Dan semua Dosen dalam Program Studi Ilmu Hukum dan Staff Universitas Putera Batam;
7. Teman-teman seperjuangan selama penulis menempuh masa pendidikan yang telah berbagi ilmu maupun berbagi pengalaman selama menempuh pendidikan ilmu hukum,teristimewa untuk kedua orangtua, Penulis ingin mengucapkan terima kasih telah menyemangati dan mendukung penulis selama ini dan untuk seluruh pihak yang penulis hormati;

Hendaknya Tuhan Yang Maha Esa dapat memberikan kebaikan dan selalu melimpahkan berkatnya kepada penulis, Amin.

Batam, 13 Maret 2020

Suci Novita Sari

## DAFTAR ISI

Halaman

|                                                     |      |
|-----------------------------------------------------|------|
| <b>HALAMAN SAMPUL</b> .....                         | i    |
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                          | ii   |
| <b>SURAT PERNYATAAN</b> .....                       | iii  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....                     | iv   |
| <b>ABSTRAK</b> .....                                | v    |
| <b>ABSTRACT</b> .....                               | vi   |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                         | vii  |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                             | viii |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                          | ix   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                            |      |
| 1.1 Latar Belakang .....                            | 1    |
| 1.2 Identifikasi Masalah .....                      | 8    |
| 1.3 Batasan Masalah .....                           | 9    |
| 1.4 Rumusan Masalah .....                           | 9    |
| 1.5 Tujuan Penelitian .....                         | 9    |
| 1.6 Manfaat Penelitian .....                        | 10   |
| 1.6.1 Manfaat Teoritis .....                        | 10   |
| 1.6.2 Manfaat Praktis .....                         | 11   |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>                      |      |
| 2.1 Kerangka Teori .....                            | 12   |
| 2.1.1 Efektivitas Hukum .....                       | 12   |
| 2.1.2 Kewenangan Hukum .....                        | 15   |
| 2.1.3 Definisi Sampah .....                         | 20   |
| 2.1.3.1 Sumber Sampah .....                         | 21   |
| 2.1.3.2 Jenis Sampah .....                          | 25   |
| 2.1.3.3 Pengelolaan Sampah .....                    | 26   |
| 2.1.4 Kewenangan Dinas .....                        | 30   |
| 2.1.4.1 Dinas Perumahan Rakyat dan Permukiman ..... | 31   |
| 2.2 Kerangka Yuridis .....                          | 32   |
| 2.2.1 Undang-Undang Pengelolaan Sampah .....        | 32   |
| 2.2.2 Undang Undang Kewenangan Dinas .....          | 33   |
| 2.3 Penelitian Terdahulu .....                      | 36   |
| 2.4 Kerangka Pemikiran .....                        | 44   |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>                    |      |
| 3.1 Jenis dan Sifat Penelitian .....                | 45   |
| 3.2 Metode Pengumpulan Data .....                   | 46   |
| 3.2.1 Jenis Data .....                              | 46   |
| 3.2.2 Alat Pengumpulan Data .....                   | 46   |
| 3.2.3 Lokasi Penelitian .....                       | 47   |
| 3.3 Metode Analisis Data .....                      | 47   |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>       |      |
| 4.1 Hasil Penelitian .....                          | 49   |

|                                         |                                                                                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.2                                     | Pembahasan .....                                                                                                                                                    | 52 |
| 4.2.1                                   | Efektivitas Dinas bidang kebersihan kota Tanjungpinang dalam mengatasi sampah berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2015 tentang Pengelolaan Persampahan ..... | 52 |
| 4.2.2                                   | Kendala yang dihadapi Dinas bidang kebersihan kota Tanjungpinang dalam mengatasi sampah di area Pelantar.....                                                       | 59 |
| 4.2.3                                   | Upaya Dinas bidang kebersihan kota Tanjungpinang dalam mengatasi sampah di area Pelantar.....                                                                       | 64 |
| <b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN</b>         |                                                                                                                                                                     |    |
| 5.1                                     | Simpulan.....                                                                                                                                                       | 69 |
| 5.2                                     | Saran.....                                                                                                                                                          | 70 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                   |                                                                                                                                                                     |    |
| <b>LAMPIRAN</b>                         |                                                                                                                                                                     |    |
| Lampiran 1. Pendukung Penelitian        |                                                                                                                                                                     |    |
| Lampiran 2. Daftar Riwayat Hidup        |                                                                                                                                                                     |    |
| Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian |                                                                                                                                                                     |    |

## DAFTAR GAMBAR

Halaman

|                   |                                                                                                                   |    |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Gambar 2.1</b> | Kerangka Pemikiran .....                                                                                          | 44 |
| <b>Gambar 4.1</b> | Survei Efektivitas Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Pemukiman<br>Kebersihan Dan Pertamanan Kota Tanjung Pinang..... | 56 |
| <b>Gambar 4.2</b> | Kondisi Laut di Kota TanjungPinang Wilayah Tanjung Unggat .....                                                   | 57 |
| <b>Gambar 4.3</b> | Kondisi Laut Di Kota Tanjungpinang Wilayah Tanjung Unggat .....                                                   | 59 |
| <b>Gambar 4.4</b> | Survei Efektivitas Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Pemukiman<br>Kebersihan Dan Pertamanan Kota Tanjung Pinang..... | 61 |
| <b>Gambar 4.5</b> | Survei Efektivitas Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Pemukiman<br>Kebersihan Dan Pertamanan Kota Tanjung Pinang..... | 62 |
| <b>Gambar 4.6</b> | Survei Efektivitas Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Pemukiman<br>Kebersihan Dan Pertamanan Kota Tanjung Pinang..... | 66 |