

**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN
ILLEGAL FISHING (STUDI KASUS DI PANGKALAN
PENGAWASAN SUMBER DAYA KELAUTAN DAN
PERIKANAN DI KEPULAUAN RIAU)**

SKRIPSI



**Oleh :
Elfira Lamria Agnes Pasaribu
151010048**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTRA BATAM
TAHUN 2020**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN
ILLEGAL FISHING (STUDI KASUS DI PANGKALAN
PENGAWASAN SUMBER DAYA KELAUTAN DAN
PERIKANAN DI KEPULAUAN RIAU)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
guna memperoleh gelar sarjana**



**Oleh :
Elfira Lamria Agnes Pasaribu
151010048**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTRA BATAM
TAHUN 2020**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 10 Maret 2020

Yang membuat pernyataan,

Materai Rp 6.000,00

Elfira Lamria Agnes.Pasaribu

151010048

**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN
ILLEGAL FISHING(STUDI KASUS DI PANGKALAN
PENGAWASAN SUMBER DAYA KELAUTAN DAN
PERIKANAN DI KEPULAUAN RIAU)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
guna memperoleh gelar sarjana**

**Oleh
Elfira Lamria Agnes Pasaribu
151010048**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal
seperti tertera di bawah ini**

Batam, 10 Maret 2020

Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP

Pembimbing

ABSTRAK

Sektor perikanan merupakan salah satu meningkatkan sektor dalam pembangunan ekonomi Provinsi Kepulauan Riau, namun kontribusi sektor perikanan ini dirasakan belum optimal karena masih ada praktek-praktek penangkapan ikan secara ilegal dan melanggar dengan peraturan perundang-undangan, karena hilangnya potensi sumber daya kelautan dan perikanan yang cukup besar akibat *illegal fishing*. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kebijakan penanganan *illegal fishing* di Pangkalan Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan Kepulauan Riau, dalam pelaksanaan kebijakan penanganan *illegal fishing* mempunyai program kerja pengawasan sumber daya kelautan dan perikanan adalah pengawasan perikanan, pengawasan pengelolaan sumber daya perikanan dan pelaksanaan sosialisasi dan pembinaan masyarakat. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah tahap reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Penelitian ini juga didasarkan pada pelaksanaan Peraturan Perundang-undangan Nomor 45 tahun 2009 tentang perikanan. Peneliti ini menggunakan pendekatan evaluasi formatif William N Dunn yang merupakan sebuah proses kebijakan atau program yang sedang diimplementasikan. Indikator yang digunakan yaitu efektifitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsitas, dan ketepatan. Dengan hasil menunjukkan bahwa implementasi dari kebijakan penanganan *illegal fishing* sudah mulai efektif karena terbukti adanya jumlah kasus *illegal fishing* ada penurunan di tahun 2019. Untuk menjalankan kebijakan ini, Pangkalan Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan Batam juga melakukan sosialisasi, dan untuk maksimal perlu adanya penambahan jumlah personil pengawasan perikanan yang kompeten di bidang patroli dan lebih rutin melakukan patroli dalam pengawasan perikanan.

Kata Kunci: Evaluasi; Kebijakan; Pengawasan; Illegal Fishing

ABSTRACT

The fisheries sector is one of the reminders of the sector in the economic development of the Riau Islands Province, but the contribution of the fisheries sector is felt not to be optimized because there are still illegal fishing practices and violating laws and regulations, due to the loss of the potential of marine and fisheries resources that are sufficient big due to illegal fishing. This study aims to evaluate the policy of handling illegal fishing in the Riau Islands Maritime and Fisheries Resources Supervision Base, in implementing the illegal fishing management policy, it has a work program to supervise marine and fisheries resources to supervise fisheries, supervise the management of fisheries resources and conduct socialization and community development . Data collection methods used are the stage of data reduction, data presentation, and drawing conclusions. This research is also based on the implementation of Laws Number 45 of 2009 concerning fisheries. This research uses the William N Dunn formative evaluation approach which is a policy or program process that is being implemented. The indicators used are effectiveness, efficiency, adequacy, leveling, responsiveness, and accuracy. With the results showing that the implementation of the illegal fishing management policy has begun to be effective because of the proven number of illegal fishing cases there is a decrease in 2019. To carry out this policy, the Batam Maritime and Fisheries Resources Monitoring Base also conducts socialization, and to maximize the need to increase the number fisheries supervision personnel who are competent in the field of patrol and more routinely patrol fisheries supervision.

Keywords: Evaluation; Policy; Supervision; Illegal Fishing

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena itu kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom.,M.SI., selaku rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP.,M.SI., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara di Universitas Putera Batam, sekaligus pembimbing akademik yang telah banyak membantu penulis menuntut ilmu di Universitas Putera Batam.
3. Bapak Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP.selaku pembimbing skripsi pada Program Studi Administrasi Negara yang telah banyak membimbing penulis serta memberikan arahan sampai selesai skripsi ini.
4. Bapak Salman Mokoginta,S.St.Pi.,M.H selaku kepala Pangkalan Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan di Kota Batam.

5. Bapak Muhamad Syamsu Rokhman, S.Pi., selaku kepala seksi Pengawasan dan penanganan pelanggaran yang telah mengizinkan peneliti melakukan penelitian di PSDKP Batam, serta Bapak Salim selaku Bagian Penyidik Perikanan di Kota Batam.
6. Bapak Muslani, S.St.Pi., M.H., selaku kepala subbagian tata usaha yang telah banyak membantu peneliti melakukan penelitian di PSDKP Batam,
7. Bapak Martin Yeremias Luhulima, S.H, M.Si., sebagai kepala seksi sarana dan prasarana.
8. Kedua orang tua saya (+) Olisper Pasaribu dan Rusmina Panjaitan yang banyak memberikan dukungan baik moril maupun materil, adik-adik saya serta seluruh keluarga saya yang memberikan dukungan kepada penulis.
9. Teman yang spesial Juansix Agustinus Setiawan Mengngi yang selalu memberikan semangat dan selalu menghibur penulis saat mengalami kejenuhan.
10. Semua Teman-teman Prodi Administrasi Negara angkatan 2015 di Universitas Putera Batam dan sahabat terdekat saya, khususnya untuk Yessica Manullang, Trisnawaty Bondar, Ebenezer Batubara, Christina Angelina Sibagariang, Andry Pasaribu serta sahabat-sahabat saya Kristina Hutabarat, Wasti Manurung, Riris Situmoranyang telah banyak memberikan dukungan dan membantu saya.
11. Seluruh staf perpustakaan Universitas Putera Batam yang telah membantu menyediakan segala referensi buku selama penyusunan skripsi.

12. Masyarakat Nelayan yang telah membantu penulis melakukan Wawancara di jembatan II.

Dengan demikian penulis mengucapkan rasa terima kasih atas bantuan yang telah diberikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Bagi semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini semoga amal dan kebaikannya mendapatkan balasan yang berlimpah dari Tuhan Yang Maha Esa,amin.

Batam, 10 Februari 2020

Elfira Lamria Agnrs Pasaribu

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Kebijakan Publik	11
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	11
2.1.2 Prinsip-Prinsip Kebijakan Publik.....	15
2.1.3 Ciri-ciri Kebijakan Publik	15
2.1.4 Konsep Kebijakan Publik.....	16
2.1.5 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	19
2.1.6 Variabel-variabel dalam Menyusun Kebijakan.....	21
2.2 Implementasi Kebijakan.....	22
2.3 Evaluasi Kebijakan.....	25
2.3.1 Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik	27
2.3.2 Tujuan dan Fungsi.....	27
2.3.3 Tipe-tipe Evaluasi Kebijakan	29
2.3.4 Bentuk dan Macam Evaluasi Kebijakan	29
2.3.5 Model Evaluasi Kebijakan Publik.....	31
2.3.6 Dimensi Evaluasi Kebijakan Publik	31
2.4 Pengertian Illegal Fishing.....	39
2.5 Penelitian Terdahulu.....	44
2.6 Kerangka Pemikiran	52
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	53

3.2	Fokus Penelitian	53
3.3	Sumber Data	54
3.4	Teknik Pengumpulan Data.	55
3.5	Metode Analisis Data	55
3.6	Keabsahan Data	56
3.7	Lokasi dan Jadwal Penelitian	57

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1	Hasil Penelitian.....	59
4.1.1	Gambaran Umum Pangkalan Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan (PSDKP).	59
4.1.2	Struktur Organisasi.....	62
4.1.3	Tugas dan Fungsi.....	63
4.1.4	Tujuan	64
4.1.5	Wilayah Kerja	65
4.1.6	Profil Pegawai.....	65
4.1.7	Sarana dan Prasarana	66
4.1.8	Kebijakan Penanganan Illegal Fishing	67
4.1.9	Evaluasi Kebijakan Penanganan Illegal Fishing di Kepulauan Riau.....	70
4.2	Pembahasan	80
4.2.1	Evaluasi Kebijakan Penanganan <i>Illegal Fishing</i> di Pangkalan PSDKP Kepulauan Riau.....	80

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1	SIMPULAN.....	86
5.2	Saran	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN I. PENDUKUNG PENELITIAN

LAMPIRAN II. DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN III SURAT IZIN PENELITIAN

LAMPIRAN IV DOKUMENTASI

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Illegal Fishing di Indonesia	2
Tabel 1.2 Jumlah Kasus Illegal Fishing di Kepulauan Riau.....	6
Tabel 1.3 Data Jumlah ABK Negara Asing Tahun 2016-2018	7
Tabel 2.1 Indikator Evaluasi Kebijakan	52
Tabel 3.1 Data Informen.....	54
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Penelitian	58
Tabel 4.1 Jumlah Struktur di Pangkalan PSDKP Batam	63
Tabel 4.2 Jumlah Personil Pegawai Lingkup Pangkalan PSDKP Batam.....	66
Tabel 4.3 Sarana dan Prasarana	67
Tabel 4.4 Jumlah Kasus Illegal Fishing Pangkalan PSDKP Batam.....	72

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 2.2 Struktur Organisasi.....	62