

**FORMULASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 11 TAHUN 2013 TENTANG PENGELOLAAN
SAMPAH DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



**Oleh :
Yessica Simanullang
151010083**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
2020**

**FORMULASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 11 TAHUN 2013 TENTANG PENGELOLAAN
SAMPAH DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh
Yessica Simanullang
151010083**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2020**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain. Dan skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan didalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 13 Maret 2020

Yang membuat pernyataan,

Yessica Simanullang

151010083

**FORMULASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 11 TAHUN 2013 TENTANG PENGELOLAAN
SAMPAH DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**

**Oleh
YESSICA SIMANULLANG
151010083**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti di bawah ini**

Batam, 13 Maret 2020

Azhar Abbas. S.Sos., M.Si

Pembimbing

ABSTRAK

Meningkatnya volume sampah memerlukan pengelolaan yang kompleks dan serius. Permasalahan volume sampah yang menumpuk di Kota Batam membuat para analisis kebijakan mengupayakan alternatif-alternatif yang akan dilakukan dalam menyelesaikan permasalahan sampah di Kota Batam. Tujuan penelitian ini dimaksudkan untuk mendeskripsikan peran DPRD Kota Batam sebagai salah satu aktor Formulasi Kebijakan dalam pembuatan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah di Kota Batam. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif, data dalam penelitian ini berupa data primer dan sekunder dalam bentuk observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Pemerintah daerah bersama dengan DPRD Kota Batam melaksanakan formulasi dan menghasilkan kebijakan yaitu Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan sampah, aktor lain yang juga terlibat yaitu Dinas Lingkungan Hidup dan masyarakat. Adanya perbedaan pendapat antara aktor kebijakan hal yang biasa, namun tetap mengedepankan kepentingan masyarakat demi menjamin terselenggaranya pengelolaan sampah teratur dan berwawasan lingkungan dalam rangka meningkatkan kebersihan serta menjadikan sampah untuk di daur ulang. Proses formulasi diselenggarakan berdasarkan perumusan masalah kebijakan, penyusunan agenda kebijakan, pemilihan alternatif kebijakan, dan pengesahan kebijakan. Dengan diselenggarakannya peraturan daerah tersebut membuktikan bahwa formulasi kebijakan pengelolaan sampah di Kota Batam yang bertujuan mewujudkan kebersihan, dan meningkatkan kualitas lingkungan yang lebih baik dan dapat diwujudkan seperti yang diharapkan.

Kata Kunci: Formulasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah, Aktor Kebijakan

ABSTRACT

The increasing volume of waste requires complex and serious management. The problem of the volume of garbage that has accumulated in Batam City has made policy analysts seek alternatives to solve the waste problem in Batam City. The purpose of this study was intended to describe the role of the Batam City DPRD as one of the Policy Formulation actors in making Local Regulation Number 11 of 2013 concerning Waste Management in Batam City. The method used in this study is a qualitative method with a descriptive approach, the data in this study are primary and secondary data in the form of observation, interviews and documentation. The results showed that the role of the DPRD (Regional People's Representative Council) Local government together with the Batam City DPRD carried out the formulation and produced a policy namely Regional Regulation No. 11 of 2013 concerning Waste Management, other actors who were also involved, namely the Environment Agency and the community. Differences of opinion between policy actors are common, but still prioritize the interests of the community to ensure the implementation of regular and environmentally friendly waste management in order to improve cleanliness and make waste for recycling. The formulation process is carried out based on the formulation of policy issues, the preparation of the policy agenda, the selection of policy alternatives, and the approval of policies. The implementation of the regional regulation proves that the formulation of waste management policies in Batam City which aims at creating cleanliness, and improving environmental quality is better and can be realized as expected.

Keywords: Policy Formulation, Waste Management, Policy Actor

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena kelimpahan Rahmat dan kasih karunia-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul “Formulasi Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kota Batam” ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Adapun penyusunan skripsi ini diajukan sebagai syarat memperoleh gelar S1 Universitas Putera Batam. Selama proses penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan dari berbagai pihak.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Ibu Nur Elfi, S.Kom., M.S.I. selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Ibu Rizki Tri Anugrah Bahkti, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora.
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara
4. Bapak Azhar Abbas, S.Sos., M.Si. selaku pembimbing skripsi yang sangat sabar dan selalu bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, motivasi, serta dukungan kepada penulis hingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
5. Bapak/Ibu penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak/Ibu Dosen pengajar Universitas Putera Batam, yang telah membuka wawasan penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, pengalaman, dan motivasinya.

7. Bapak T. Erikson Pasaribu, SH dan Bapak Ir. Riki Indrakari Selaku Anggota DPRD Kota Batam, yang telah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di tempat yang ditentukan.
8. Ibu Kisjana, A.md selaku Kepala Sub Bagian Perencanaan Program Dinas Lingkungan Hidup, yang telah memberikan waktu dan kesempatan untuk melakukan wawancara.
9. Para Narasumber yang telah bersedia memberikan kesempatan dan waktunya untuk membantu penulis dalam segala hal selama melakukan penelitian.
10. Kedua Orang Tua saya Mama tercinta Nirwaty Tinambunan dan yang paling saya rindukan Bapak saya, Mendiang Muliadi Simanullang, kakak Yolanda Simanullang, serta adik-adik yang sangat penulis cintai yang selalu memberikan motivasi, dukungan serta selalu mendoakan agar tidak mudah putus asa dan terus bekerja keras dalam menyelesaikan studi.
11. Untuk sahabat humorku, Wiwin Priana, Maria Yufensia, Mariana yang tak pernah bosan mendengarkan segala keluhanku, tetap bersedia memberiku semangat, motivasi serta dukungan agar penulis tidak putus asa menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman terdekat dan tersayang di Universitas Putera Batam program studi Administrasi Negara angkatan 2015 Anggota buneg, Korne Anggarini, Dwita Ria, Agnes Elfira dan yang lainnya yang selalu menghibur, memberikan semangat dan saran yang luar biasa dan membantu ketika penulis mengalami kesulitan selama penyusunan skripsi.

13. Serta seluruh pihak yang berpengaruh dalam memberikan masukan, kritikan serta bantuan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Penulis hanya bisa berdoa, semoga Tuhan membalas kebaikan-kebaikan mereka dengan setimpal. Amin.

Penulis sangat menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan pada penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kelancaran penyusunan skripsi. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Batam, 13 Maret 2020

Yessica Simanullang

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Konsep Teoritis	
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	6
2.1.2 Ciri-ciri Kebijakan Publik.....	8
2.1.3 Tahapan Kebijakan Publik	9
2.1.4 Jenis-jenis Kebijakan Publik	11
2.1.5 Analisis Kebijakan Publik.....	13
2.1.6 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Perumusan Kebijakan Publik.....	15
2.1.7 Formulasi kebijakan.....	17
2.1.8 Implementasi Kebijakan	27
2.1.9 Faktor yang Memengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	28
2.1.9 Evaluasi Kebijakan	30
2.1.10 Sampah.....	31
2.2 Penelitian Terdahulu	33
2.3 Kerangka Berpikir.....	40
BAB III METODELOGI PENELITIAN.....	41
3.1 Jenis Penelitian.....	41
3.2 Fokus Penelitian.....	41
3.3 Sumber Data.....	42
3.5 Metode Analisis Data.....	45
3.6 Keabsahan Data	47
3.7 Lokasi Dan Jadwal Penelitian	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Gambaran Umum.....	49

4.1.1	Gambaran Umum Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Batam	49
4.1.2	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota Batam	54
4.2	Pembentukan Peraturan Daerah	58
4.3	Hasil Penelitian	59
4.3.1	Formulasi Kebijakan peraturan daerah nomor 11 tahun 2013 tentang pengelolaan sampah di Kota Batam.....	59
4.4	Pembahasan.....	72
BAB V SIMPULAN DAN SARAN		77
5.1	Simpulan	77
5.2	Saran	77

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN I PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN II DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN III SURAT IZIN PENELITIAN

LAMPIRAN IV DOKUMENTASI

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Informan Penelitian	43
Tabel 3.2 Daftar Informan.....	44
Tabel 3.3 Jadwal Pelaksanaan Penelitian	48
Tabel 4.1 Mitra Kerja Komisi-Komisi DPRD Kota Batam	51

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir	40
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	43
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Sekretariat DPRD Kota Batam	44
Gambar 4.2 Perumusan Kebijakan	61
Gambar 4.3 Penyusunan Agenda.....	64
Gambar 4.4 Pemilihan Alternatif Kebijakan	69
Gambar 4.5 Pengesahan Kebijakan	71