

**ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN DESA DI KECAMATAN
MORO DALAM MENGURANGI ANGKA KEMISKINAN
SKRIPSI**



**Oleh:
Rizky Subagia
151010012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2020**

**ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN DESA DI
KECAMATAN MORO DALAM MENGURANGI
ANGKA KEMISKINAN**

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat

Memperoleh gelar sarjana



**Oleh:
Rizky Subagia
151010012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2020**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau magister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak alin, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 21 Febuari 2020
Yang membuat pernyataan

Rizky Subagia
151010012

**ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN DESA DI
KECAMATAN MORO DALAM MENGURANGI
ANGKA KEMISKINAN**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah syarat
Memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:
Rizky Subagia
151010012**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal
Seperti tertera di bawah ini**

Batam, 21 Febuari 2020

**Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si
Pembimbing**

ABSTRACT

The problem of poverty in Indonesia at present is a significant problem in recent years the number of announced decreases little by little. One of the objectives of the village expansion policy is to improve community welfare. Based on data from Moro District, it can be seen from 2016 to 2019 that the number of poor families is no change with the number of poor families 1,401. This is one of the reasons researchers are interested in conducting research in the District of Moro by looking at the conditions of poverty levels in rural areas. The method used in this study is qualitative with descriptive approach. With data collection techniques through interviews, observation, and documentation. This research focuses on the division of villages in reducing poverty in the Moro District. The results of this study are expected to provide additional knowledge about the impact of village division in reducing poverty and can be used as a material for policy makers to reduce the problem of poverty.

Keywords: Impact; Poverty; division

ABSTRAK

Masalah kemiskinan di Indonesia pada saat ini merupakan masalah yang cukup besar meskipun dalam beberapa tahun terakhir angka resmi menunjukkan penurunan sedikit demi sedikit. Salah satu tujuan kebijakan pemekaran desa untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Berdasarkan data dari Kecamatan Moro dapat dilihat dari tahun 2016 sampai 2019 jumlah keluarga miskin tidak ada perubahan dengan total jumlah keluarga miskin 1.401. Hal ini merupakan salah satu alasan peneliti tertarik melakukan penelitian di wilayah Kecamatan Moro dengan melihat kondisi tingkat kemiskinan di wilayah pedesaan. Objek penelitian ini melihat dari penduduk miskin yang merupakan sasaran utama kebijakan dan penduduk diluar sasaran kebijakan. Metode yang digunakan pada penelitian ini yaitu kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Dengan teknik mengumpulkan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Penelitian ini dengan fokus dampak pemekaran desa dalam mengurangi angka kemiskinan di Kecamatan Moro. Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan tambahan pengetahuan tentang dampak pemekaran desa dalam mengurangi angka kemiskinan dan dapat dijadikan sebagai bahan pertimbangan bagi para aktor kebijakan untuk mengurangi masalah kemiskinan.

Kata Kunci: *Dampak; Kemiskinan; Pemekaran*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena itu kritik dan saran senantiasa penulis terima dengan senang hati dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.S.I Selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si Selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si Selaku Pembimbing Skripsi Dan Pembimbing Akademik Pada Program Studi Administrasi Negara yang telah banyak membantu penulis menuntut Ilmu di Universitas Putera Batam.
4. Bapak/Ibu penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.

5. Bapak/ibu Dosen pengajar Di Universitas Putera Batam yang telah membuka wawasan penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, pengalaman serta motivasinya.
6. Bapak Amad selaku KASI PMD yang Telah Memberikan waktu luang untuk memberikan informasi terkait kegiatan pemberdayaan masyarakat di desa-desa di Kecamatan Moro.
7. Bapak Sahlan selaku kepala desa Pulau Moro yang telah memberikan izin penelitian di wilayah desa ini dan sekaligus memberikan informasi terkait penelitian ini
8. Bapak Rajab selaku kepala desa Niur permai yang telah memberikan izin penelitian di wilayah desa ini dan sekaligus memberikan informasi terkait penelitian ini
9. Bapak Syahrudi selaku kepala Desa Buluh Patah yang telah memberikan izin penelitian di wilayah desa ini dan sekaligus memberikan informasi terkait penelitian ini.
10. Bapak Romi Selaku Kepala Dusun Desa Pulau Moro.
11. Bapak Rizal Selaku BPD Desa Niur Permai.
12. Bapak Raju Selaku Anggota BPD Desa Buluh Patah.
13. Ibu Yanti selaku informan sekaligus masyarakat miskin di Desa Pulau Moro.
14. Bapak Samsul selaku informan masyarakat sekaligus miskin di Desa Niur Permai.

15. Bapak Kiman selaku informan sekaligus masyarakat miskin di Desa Buluh Patah.
16. Bapak Rian selaku informan dengan kondisi perkonomian sudah membaik tau berada diluar garis kemiskinan yang bertempat tinggal di Desa Pulau Moro.
17. Ibu Misnarti selaku informan dengan kondisi perkonomian sudah membaik tau berada diluar garis kemiskinan yang bertempat tinggal di Desa Niur Permai.
18. Bapak Rais selaku informan dengan kondisi perkonomian sudah membaik tau berada diluar garis kemiskinan yang bertempat tinggal di Desa Buluh Patah.
19. Bapak Arsad selaku Tokoh Adat Desa Pulau Moro.
20. Bapak Sulardi selaku Tokoh Adat Desa Niur Permai.
21. Bapak Samsuden selaku Tokoh Adat Desa Buluh Patah.
22. Kedua orang tua penulis Bapak Sumadi dan Rogayah, Misnarti dan Dwi Suranti merupakan kakak kandung penulis dan keluarga besar Nenek Miah yang sangat penulis cintai yang selalu memberikan motivasi, dukungan, serta mendoakan agar tidak mudah menyerah dan terus bekerja keras dalam menyelesaikan studi.
23. Teman-teman Prodi Administrasi Negara angkatan 2015 khususnya Debbya Chintia dan Widiah Putri Lestari sekaligus teman seperjuangan penulis.

24. Saruan, Devi Purnamawati dan Irfan Aldiansyah teman terdekat penulis yang selalu memberikan semangat.
25. Teman sepermainan dan sahabat penulis Tarjuki, Aidil, Rudi Sutuno, dan Indra Lesman yang selalu memberikan support agar giat mengerjakan tulisan ini.
26. Serta semua pihak yang memberikan masukan, kritikan dan bantuan yang tidak dapat penulis ucapkan satu-persatu.

Penulis hanya bisa mendoakan semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas kebaikan dan memberikan hidayah dan karunia-Nya, Amin.

Batam, 21 Febuari 2020

Rizky Subagia

DAFTAR ISI

ABSTRACT	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penulisan.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Teori Kebijakan.....	9
2.1.1 Ciri-ciri Umum Kebijakan	10
2.1.2 Unsur –Unsur Kebijakan	11
2.1.3 Dampak Kebijakan Publik	12
2.2. Proses Kebijakan Publik	16
2.3 Analisis Kebijakan Publik.....	19
2.3.1 Proses Analisis Kebijakan	20
2.4 Teori Otonomi Daerah.....	21
2.4.1 Otonomi Desa	23
2.5 Teori Kemiskinan.....	24
2.5.1 Kategori Kemiskinan.....	24
2.5.2 Penyebab Kemiskinan	26

2.6	Penelitian Terdahulu	28
2.7	Kerangka Pemikiran	32
BAB III METODE PENELITIAN		33
3.1	Jenis Penelitian.....	33
3.2	Fokus Penelitian	33
3.3	Sumber Data.....	34
3.4	Metode Analisis Data	41
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6	Keabsahan Data.....	42
3.7	Lokasi Dan Jadwal Penelitian	43
a)	Lokasi	43
b)	Jadwal Penelitian	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		45
4.1	Hasil Penelitian	45
4.1.1	Gambaran Umum Kecamatan Moro	45
4.1.2	Jumlah Penduduk dan Rumah Tangga.....	46
4.1.3	Penyebaran Penduduk	47
4.1.4	Luas Daratan, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk di Kecamatan Moro Tahun 2019.....	48
4.1.5	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	49
4.1.6	Dampak Pemekaran Desa Terhadap Penurunan Angka Kemiskinan.....	49
4.2	Pembahasan.....	61
4.2.1	Kelompok Target Atau Masyarakat Miskin	61
4.2.2	Dampak Bagi Masyarakat Diluar Target	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		66
5.1	KESIMPULAN	66
5.2	SARAN	67
DAFTAR PUSTAKA		68
LAMPIRAN.....		70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses Pembuatan Kebijakan Publik.....	17
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir.....	32
Gambar 2.3 Jadwal Penelitian.....	44
Gambar 4.1 Kelompok Usaha Bersama Desa Niur Permai	55

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Keluarga Miskin di Kecamatan Moro	3
Tabel 1.2 Jumlah Keluarga Miskin Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Moro..	4
Tabel 1.3 Persentase keluarga Miskin Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Moro	4
Tabel 3.1 Tabel Informan.....	36
Tabel 4.1.4 Tabel Luas Daratan, Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk di Kecamatan Moro Tahun 2019.....	48

DAFTAR SINGKATAN

BPD	: Badan Pengawas Desa
KADES	: Kepala Desa
KASI PMD	: Kepala Organisasi Pemberdayaan Masyarakat
KKN	: Korupsi, Kolusi dan Nepotisme
P3MD	: Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa
PANSIMAS	: Persediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat
PLN	: Perusahaan Listrik Negara.
PUSKESMAS	: Pusat Kesehatan Masyarakat
POLINDES	: Poli Klinik Desa
SDA	: Sumber Daya Alam
SDM	: Sumber Daya Manusia

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN I PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN II DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN III SURAT KETERANGAN PENELITIAN

LAMPIRAN IV DOKUMENTASI