

**FORMULASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



**Oleh:
Korne Anggarani Sihotang
151010085**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
2020**

**FORMULASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh
Korne Anggarani Sihotang
151010085**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
2020**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
2. Didalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan didalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh, serta sanksi lainnya dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 10 Maret 2020

Yang membuat pernyataan,

Korne Anggarani Sihotang

151010085

**FORMULASI PERATURAN DAERAH
NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP
DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**

Oleh

**Korne Anggarani Sihotang
151010085**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti di bawah ini**

Batam, 10 Maret 2020

**Dedi Epriadi, S.Sos., M.Si
Pembimbing**

ABSTRAK

Indonesia memiliki keanekaragaman hayati dan sumber daya alam yang melimpah kekayaan itu perlu dan dikelola dalam suatu sistem perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup yang terpadu dan terintegrasi antara lingkungan laut, darat, dan udara berdasarkan wawasan nusantara. Permasalahan lingkungan bermunculan seperti: pencemaran lingkungan akibat kegiatan usaha, alih fungsi lahan yang berdampak pada berkurangnya ruang terbuka hijau, masalah pengelolaan sampah, pencemaran udara, pencemaran laut dan sebagainya. Sementara itu Kota Batam adalah salah satu wilayah strategis dan merupakan pusat pengembangan perekonomian. Potensi pengembangan ini, seharusnya tetap dilakukan dengan upaya perlindungan dan pengelolaan lingkungan sehingga pembangunan daerah dapat berjalan optimal dan berkelanjutan. Tujuan penelitian ini dimaksudkan untuk mengkaji penyelenggaraan peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Batam sebagai salah satu aktor Formulasi Kebijakan Peraturan Rakyat Daerah No. 4 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kota Batam. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif dan pendekatan deskriptif, data dalam penelitian ini berupa data primer dan data sekunder dalam bentuk observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Batam sebagai salah satu aktor Formulasi Kebijakan Peraturan Rakyat Daerah ini sudah dilihat dari perannya dalam penyusunan Rancangan Peraturan Daerah, dimana sebagian besar sudah dijalankan sesuai dengan Standar Operasional Prosedur (SOP), yaitu mengikuti prosedur penyusunan Raperda dan penyiapan Raperda. Aktor lain juga terlibat yaitu Dinas Lingkungan Hidup.

Kata kunci: Formulasi, Kebijakan, Lingkungan Hidup

ABSTRACT

Indonesia has biodiversity and abundant natural resources that need to be and managed in a system of environmental protection and management that is integrated and integrated between the marine, terrestrial and air environment based on the archipelago insight Environmental problems have arisen such as: environmental pollution due to business activities, land use changes that have an impact on reducing green open space, waste management problems, air pollution, sea pollution and so on. Meanwhile Batam City is a strategic area and a center of economic development. The potential for this development should still be carried out with efforts to protect and manage the environment so that regional development can run optimally and sustainably. The purpose of this research is intended to examine the implementation of the role of the Batam City House of Representatives as one of the Actors. 4 of 2016 concerning Environmental Protection and Management in Batam City. The method used in this research is a qualitative method and descriptive approach, the data in this study are primary data and secondary data in the form of observation, interviews and documentation. The results showed that the role of the Batam City House of Representatives as one of the actors in the Regional People's Regulation Policy Formulation has been seen from its role in the drafting of the Regional Regulation, which has largely been carried out in accordance with the Standard Operating Procedure (SOP), which follows the drafting procedure Regional regulations and preparation of regional regulations. Other actors were also involved, namely the Office of the Environment.

Kata Kunci: Formulation, Policy, Environment

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena kelimpahan Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul “Formulasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Di Kota Batam” ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Adapun penyusunan skripsi ini diajukan sebagai syarat memperoleh gelar S1 Universitas Putera Batam. Selama proses penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan dari berbagai pihak.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Ibu Nur Elfi, S.Kom., M.S.I. selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Ibu Rizki Tri Anugrah Bahkti, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora.
3. Bapak Bobby Mandala Putra, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara dan selaku pembimbing akademik yang sangat sabar dan selalu bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, motivasi, serta dukungan kepada penulis hingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Dedi Epriadi, S.Sos., M.Si selaku pembimbing skripsi yang sangat sabar dan tidak bosan dalam membimbing sayaserta selalu memberikan saran, arahan serta motivasi hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak/Ibu penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.

6. Bapak/Ibu Dosen pengajar Universitas Putera Batam, yang telah membuka wawasan penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, pengalaman dan motivasinya.
7. H. Djoko Mulyono, SH.,MH Selaku Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
8. Werton Panggabean, SH., MH Selaku Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
9. Didik Setiawan Selaku Kepala Bidang Pengawasan dan Pengendalian Dinas Lingkungan Hidup Kota Batam yang bersedia mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di Dinas Lingkungan Hidup
10. Para Narasumber yang telah bersedia memberikan kesempatan dan waktunya untuk membantu penulis dalam segala hal selama melakukan penelitian.
11. Kedua Orang Tua saya ayahanda Samsudin Sihotang dan ibunda Peringatan Girsang serta kakakku Era sihotang, Sri wahyuni, Ucy addly, Lisa rani yang sangat penulis cintai yang selalu memberikan motivasi, dukungan serta sel mendoakan agar tidak mudah putus asa dan terus bekerja keras dalam menyelesaikan studi.
12. Untuk sahabat tercintaku, Ria Septiana, Meylisa Roslina, Try Suryani, Nurmawati, Dwita Ria, Jessica Simanullang, Juwariyah Khusnah, Sri devi dan para yang tak pernah bosan mendengarkan segala keluhanku, tetap bersedia memberiku semangat, motivasi serta dukungan agar penulis tidak putus asa menyelesaikan skripsi ini.

13. Teman-teman tersayang di Universitas Putera Batam program studi Administrasi Negara angkatan 2015 dan yang lainnya yang selalu menghibur, memberikan semangat yang luar biasa dan membantu ketika penulis mengalami kesulitan selama penyusunan skripsi.

14. Serta seluruh pihak yang memberikan masukan, kritikan serta bantuan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Penulis hanya bisa berdoa, semoga Tuhan membalas kebaikan-kebaikan mereka dengan setimpal. Amin.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan pada penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kelancaran penyusunan skripsi. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Batam, 10 Maret 2020

Korne Anggarani Sihotang

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Teori Dasar.....	8
2.1.1 Kebijakan Publik.....	9
2.1.2 Tahapan Kebijakan Publik	11
2.1.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pembuatan Kebijakan	13
2.1.4 Ciri-Ciri Kebijakan Publik	14
2.1.5 Jenis Kebijakan Publik.....	16
2.1.6 Formulasi Kebijakan	28
2.1.7 Pengertian Lingkungan Hidup	29
2.1.8 Implementasi Kebijakan.....	31
2.1.9 Evaluasi Kebijakan	32
2.1.10 Analisis Kebijakan Publik.....	33
2.2 Penelitian Terdahulu	37
2.3 Kerangka Pemikiran.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian.....	39
3.2 Fokus Penelitian.....	39
3.3 Sumber Data.....	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5 Metode Analisis Data.....	41
3.6 Keabsahan Data.....	42
3.7 Lokasi Dan Jadwal Penelitian	44
3.7.1 Lokasi Penelitian.....	44
3.7.2 Jadwal Penelitian.....	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum.....	46
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	46

4.1.2 Gambaran Umum Lokasi Penelitian Dinas Lingkungan Hidup	52
4.2 Tahapan Pembentukan Perda	55
4.3 Hasil Penelitian	56
4.3.1 Formulasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kota Batam.....	68
4.4 Pembahasan.....	68
4.4.1 Formulasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Kota Batam.....	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	75
5.2 Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
Lampiran 1.Pedoman Wawancara	
Lampiran 2.Daftar Riwayat Hidup	
Lampiran 3.Dokumentasi	
Lampiran 4.Surat Izin Penelitian	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	38
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	43
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Anggota Dewan	51
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup	54

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pencemaran Air Laut di Kota Batam.....	5
Tabel 3.1 Informan Penelitian	41
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Penelitian	45
Tabel 4.1 Tupoksi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	50