

**FORMULASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN DAN
RETRIBUSI PARKIR DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



Oleh:

HELNA

151010014

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM**

2020

**FORMULASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN DAN
RETRIBUSI PARKIR DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:
HELNA
151010014**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
2020**

SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS

Dengan ini saya menyatakan bah

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, dan/atau megister), baik di Universitas Putera Batam maupun di perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas di cantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan di cantuman dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah di peroleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Batam, 10 Maret 2020

Yang membuat pernyataan,

HELNA

NPM: 151010014

**FORMULASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN DAN
RETRIBUSI PARKIR DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
Memperoleh gelar Sarjana**

Oleh:

**HELNA
151010014**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti tertera di bawah ini**

Batam, 10 Maret 2020

**Azhar Abbas, S. Sos., M.Si.
Pembimbing**

ABSTRAK

Peraturan Daerah tentang Retribusi Parkir yaitu Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2018. Permasalahan terbesar dalam pengelolaan parkir di Kota Batam adalah terjadinya kebocoran retribusi parkir. Akibatnya uang yang masuk ke kas daerah tidak sebanding dengan potensi yang sebenarnya. Potensi pendapatan daerah dari sektor ini ditaksir mencapai puluhan miliar pertahun. Namun pemerintah hanya memasang target yang sangat rendah. Rata-rata Rp 10 (sepuluh) miliar per tahun. Pendapatan Asli Daerah merupakan faktor terpenting dalam pelaksanaan otonomi daerah. Sebelum menetapkan target penerimaan ini sebaiknya dilakukan analisis potensi daerah yang ada. Dengan menganalisis potensi yang dilaksanakan tiap tahun, maka diharapkan daerah dapat memanfaatkan potensi yang ada semaksimal mungkin demi kepentingan pembangunan di daerahnya. Semakin besar kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD), maka daerah akan semakin mampu untuk melaksanakan tugas-tugas pemerintahan dan pembangunan. Untuk mengetahui dan menganalisis formulasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan dan Retribusi Parkir di Kota Batam. Jenis penelitian ini adalah jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penelitian ini dipilih karena untuk menyajikan data secara sistematis, faktual, dan akurat mengenai fakta-fakta yang ada dilapangan. Dengan menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif ini bertujuan untuk menggali fakta mengenai formulasi Peraturan Daerah Nomor 3 tahun 2018 tentang Penyelenggaraan dan Retribusi Parkir di Kota Batam. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Pada tahap merumuskan masalah kebijakan, Winarno membagikan beberapa indikator formulasi kebijakan, sebagai berikut : 1. Perumusan Masalah Kebijakan, 2. Penyusunan Agenda Pemerintah, 3. Perumusan Usulan Kebijakan, dan 4. Pengesahan Kebijakan.

Kata Kunci : Formulasi, Penyelenggaraan, dan Retribusi Parkir.

ABSTRACT

Regional Regulation on Parking Fees is Regional Regulation Number 3 Year 2018. The biggest problem in parking management in Batam City is the occurrence of parking fee leaks. As a result, the money that goes into the regional treasury is not proportional to the actual potential. The potential of regional income from this sector is estimated at tens of billions per year. But the government only set very low targets. An average of Rp 10 (ten) billion per year. Regional Original Income is the most important factor in the implementation of regional autonomy. Before setting these revenue targets it is best to analyze the potential of the existing area. By analyzing the potential that is carried out every year, it is hoped that the regions can utilize the existing potential as much as possible in the interests of development in their regions. The greater the contribution of the Regional Original Revenue (PAD) to the Regional Revenue and Expenditure Budget (APBD), the more regions will be able to carry out government and development tasks. To find out and analyze the formulation of Regional Regulation Number 3 of 2018 concerning Implementation and Retribution of Parking in Batam City. This type of research is a type of descriptive research with a qualitative approach. This research was chosen because it is to present data systematically, factually, and accurately about the facts in the field. By using this type of descriptive research with a qualitative approach, it aims to explore the facts about the formulation of Regional Regulation No. 3 of 2018 concerning the Implementation and Retribution of Parking in Batam City. Data collection techniques through observation, interviews and documentation. At the stage of formulating policy problems, Winarno shared several indicators of policy formulation, as follows: 1. Formulation of Policy Issues, 2. Formulation of Government Agenda, 3. Formulation of Policy Proposals, and 4. Ratification of Policies.

Keywords: *Formulation, Implementation, and Parking Levy.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNYA, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada program studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si selaku Rektor Universitas Putera Batam.
2. Ibu Rizki Tri Anugrah Bhakti, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam.
3. Bapak Bobby Mandala Putera, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
4. Bapak Azhar Abbas, S.Sos., M.Si. selaku pembimbing yang selalu meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan motivasi untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Ibu Ulima Harma, S.AP.,M.A.P. selaku dosen pembimbing akademik yang selalu bersedia memberi masukan dan mendengarkan keluhan kesah penulis.

6. Bapak/Ibu Penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
8. Bapak Yusfa Hendri selaku Kepala Dinas Perhubungan Kota Batam.
9. Bapak Udin P. Sihalohe, S.H selaku Anggota DPRD Kota Batam Komisi II.
10. Agus Edisusanto, S.H selaku Kasubag Persidangan.
11. M. Jeffry K Simanjuntak, S.E., M.M selaku Ketua Bappem Peraturan Daerah DPRD Kota Batam.
12. Narasumber penulis dalam melakukan penelitian ini, yang tidak dapat di sebutkan satu persatu.
13. Kedua orang tua yang penulis banggakan ayahanda Alm. Nasrul dan Ibunda Nurbaiti yang penulis sayangi dan hormati yang selalu memberikan doa yang tulus untuk anak tersayang Helna serta motivasi dan dukungan baik secara materil maupun moril.
14. Arisman, Delmunanda, Erianto, Roniel, Elmi Putri Yeni, Ardila fitri, dan Zahara Tul Sytah yang penulis sayangi dan cintai yang selalu memberikan support yang luar biasa untuk pembuatan skripsi ini.
15. Kepada Teuku Rizal Saputra(TRS) sebagai pacar,sahabat, sekaligus abang yang selalu memberikan nasehat,motivasi,perhatian danmenjadi pendengar setia di kala keluh kesah melanda penulis.
16. Sahabat-sahabatku seperjuangan Administrasi Negara 2015 yang selalu memberikan semangat, motivasi, membantu penulis dalam melakukan

penelitian ini dan selalu memberikan kenangan indah dimasa-masa bersama.

Batam, 10 Maret 2020

Helna

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABLE	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan penelitian	5
1.4. Manfaat penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1. Teori Dasar	7
2.1.1. Kebijakan Publik	7
A. Unsur-Unsur Kebijakan Publik.....	8
B. Ciri-Ciri Kebijakan Publik	9
2.1.2 Formulasi Kebijakan	10
A. Proses Formulasi Kebijakan.....	11
B. Hakikat Model Formulasi Kebijakan Publik	17
C. Indikator Formulasi Kebijakan	21
2.1.3. Peraturan Daerah	27
A. Landasan Pembentukan Peraturan Daerah.....	29
B. Asas Pembentukan Peraturan Daerah	31
C. Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah	33
D. Tujuan Pembentukan Peraturan Daerah.....	34
2.2 Penelitian Terdahulu	35
2.3 Kerangka Pemikiran	40
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1. Jenis Penelitian	41
3.2. Fokus Penelitian	41
3.3. Sumber Data	42
3.4 Teknik Pengumpulan Data	43
3.4 Metode Analisis Data	44
3.5. Keabsahan Data	45
3.6. Lokasi dan Jadwal Penelitian	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
4.1. Hasil Penelitian	48
A. Visi Dan Misi Sekretariat DPRD Kota Batam	48
B. Tugas, Fungsi dan Struktur Sekretariat DPRD Kota Batam	49

4.1.3. Stuktur Oganisasi Sekretariat DPRD Kota Batam	50
4.2. Hasil Penelitian	51
4.3 Pembahasan	59
4.2.1. Formulasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2018	59
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	62
5.1 Kesimpulan	62
5.2. Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN	
Lampiran 1. Daftar Wawancara	
Lampiran 2. Daftar Riwayat Hidup	
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian	
Lampiran 4. Dokumentasi	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Batam.....	4
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	42
Tabel 3.2 Jadwal Pelaksanaan Penelitian	47

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Komponen dalam Analisis Data	45