

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH  
NOMOR 2 TAHUN 2016 TENTANG  
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Debora Tamba**

**171010026**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM**

**2022**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH  
NOMOR 2 TAHUN 2016 TENTANG  
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK DI  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh:**

**Debora Tamba**

**171010026**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM**

**2022**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

**Yang bertanda tangan di bawah ini saya:**

Nama : Debora Tamba  
NPM : 171010026  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa “SKRIPSI” yang saya buat dengan judul:

**Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan perlindungan anak di Kota Baram**

Adalah hasil karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, disalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

**Batam, 19 Januari 2022**



**Debora Tamba**

**171010026**



---

**Universitas Putera Batam**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2  
TAHUN 2016 TENTANG PENYELENGGARAAN  
PERLINDUNGAN ANAK DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk memperoleh salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh  
Debora Tamba  
171010026**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal  
Seperti tertera di bawah ini**

**Batam, 19 Februari 2022**



**Dedi Epriadi, S.Sos., M.Si.**

**Pembimbing**

## **ABSTRAK**

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2016 tentang Perlindungan Anak dianggap dapat menjamin perlindungan dari diskriminasi, kekerasan, dan pelanggaran lainnya. Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak di Kota Batam, menganalisis faktor penghambat dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak di kota Batam. Jenis metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, dan dokumentasi. Sumber data penelitian ini terdiri dari data primer dan data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa komunikasi yaitu 1. Komunikasi Dinas Sosial dan Pemberdayaan Masyarakat sudah terkomunikasikan dengan cukup baik dengan melibatkan tokoh masyarakat, dinas sosial, pendamping dinas sosial kemudian polisi, pelaku, dan korban serta masyarakat sadar dari layanan yang melindungi anak-anak. Menurut peneliti, komunikasi antara Dinas Sosial dan pemberdayaan masyarakat harus lebih ditingkatkan agar masyarakat dan korban berani melapor ke Dinas Sosial dan pemberdayaan masyarakat. Mengenai fasilitas yang memadai untuk program perlindungan anak, hanya dibutuhkan tambahan orang untuk pekerja sosial di bagian perlindungan anak.

Kata kunci

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Perlindungan Anak

## **ABSTRACT**

*The Law of the Republic of Indonesia Number 2 of 2016 concerning Child Protection is considered to ensure protection from discrimination, violence, and other violations. The purpose of this study is to describe the implementation of Regional Regulation Number 2 of 2016 concerning the Implementation of Child Protection in the city of Batam, to analyze the inhibiting factors in the implementation of Regional Regulation Number 2 of 2016 concerning the Implementation of Child Protection in the city of Batam. The type of research method used is descriptive qualitative method with interview, observation, and documentation data collection techniques. The data sources of this research consist of primary data and secondary data. The results of the study show that communication, namely 1. Communication of the Office of Social Affairs and Community Empowerment has communicated quite well by involving community leaders, social services, social service assistants then the police, perpetrators, and victims and the community is aware of the service that protects children. According to the researcher, the communication between the Social Service and community empowerment should be further improved so that the community and victims dare to report to the Social Service and community empowerment. Regarding adequate facilities for child protection programs, only additional people are needed for social workers in the child protection division, 3. Disposition, namely the authority.*

*Keywords: Implementation, Regional Regulations, Child Protection*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-NYA, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, Karena itu, kritik dan saran akan senantiasa akan senantiasa penulis menyadari pula bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.Si. Selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I. Kom Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas Putera Batam;
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam;
4. Bapak Dedi Epriadi, S.Sos., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam;



5. Seluruh Dosen Prodi Administrasi Negara dan Staff Universitas Putera Batam;
6. Orang Tua Bapak dan Ibu, serta abang dan adik-adikku, yang selalu mendoakan dan memberikan semangat serta rekan-rekan mahasisw/i Universitas Putera Batam Prodi Administrasi Negara Angkatan 2017 dan senior yang ikut mendukung dan memotivasi ;
7. Bapak Saniman selaku, Selaku Kasi Pengembangan Partisipasi dan Keswadayaan Masyarakat;
8. Bapak Andry Ochtola Butar-Butar, Selaku pekerja sosial;
9. Adithya dan Yusuf, Selaku korban;
10. Ibu Fitri dan Bapak Sandi, Selaku tokoh masyarakat dalam melakukan wawancara;
11. Perpustakaan BP Batam yang membantu penulis dalam mencari referensi dalam menyelesaikan skripsi;

Semoga Tuhan Yesus Kristus yang membalas kebaikan dan selalu mencurahkan Berkat dan memberikan kita hikmat kebijaksanaan, Amin.

Batam, 01 Maret 2022

Debora Tamba



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar belakang .....	5
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
2.1. Teori dasar.....	1
2.1.1. Kebijakan Publik.....	7
2.1.2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik.....	7
2.1.3. Proses Kebijakan Publik .....	8
2.1.4. Implementasi Kebijakan Publik.....	9
2.1.5. Aktor Kebijakan Publik .....	10
2.1.6. Faktor-Faktor Mempengaruhi Implementasi .....	11
2.1.7. Perlindungan Anak .....	12
2.2. Penelitian Terdahulu .....	14
2.3. Kerangka Pemikiran .....	19

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	20
3.2. Sumber Data.....	20
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	22
3.4. Teknik Analisis Data.....	23
3.5. Keabsahan Data.....	24
3.6. Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	24
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>26</b>
4.1. Gambaran Umum Dinas Sosial .....	26
4.2. Hasil Penelitian .....	35
4.3. Pembahasan.....	41
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>46</b>
Lampiran 1. Pendukung Penelitian	
Lampiran 2. Daftar Riwayat Hidup	
Lampiran 3. Surat Keterangan Penelitian	
Lampiran 4. Surat Balasan Penelitian	

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 4.1</b> Struktur Organisasi .....	28
---	----

## **Daftar Tabel Halaman**

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Anak Pada Tahun 2018-2020.....	3
Tabel 2.1 Kerangka Pemikiran.....	4
Tabel 3.1 Narasumber Penelitian.....	18
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian.....	23