

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP  
PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA AKIBAT  
PENCEMARAN UDARA LINTAS BATAS NEGARA**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**Rendi Kastr  
180710019**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP  
PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA AKIBAT  
PENCEMARAN UDARA LINTAS BATAS NEGARA**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**Rendi Kastra  
180710019**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP  
PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA AKIBAT  
PENCEMARAN UDARA LINTAS BATAS NEGARA**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat  
memperoleh gelar Sarjana**



**Oleh :**

**Rendi Kastr  
180710019**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2022**

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rendi Kastra  
NPM : 1801710019  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora  
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul :

### **ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA AKIBAT PENCEMARAN UDARA LINTAS BATAS NEGARA**

Adalah hasil dari karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengalaman saya, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah di tulish atau di terbitkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Kecuali secara yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini didapatkan unsur-unsur PLAGIASI atau DUPLIKASI, saya bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan gelar yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan pertaturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Batam, 30 Oktober 2021



**Rendi Kastra**  
**180710019**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP  
PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA AKIBAT  
PENCEMARAN UDARA LINTAS BATAS NEGARA**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu  
syarat memperoleh gelar Sarjana**

**Oleh :**

**Rendi Kastr  
180710019**

**Telah disetujui oleh Pemimbing  
Pada tanggal seperti tertera di  
Bawah ini**

**Batam 30 Oktober 2021**



**Lenny Husna S.H.,M.H.  
Pembimbing**



## ABSTRAK

Skripsi ini mengkaji mengenai pertanggungjawaban Negara Indonesia atas pencemaran udara yang di sebabkan oleh terbakarnya hutan di wilayah Sumatera Riau Riau dalam perspektif hukum International. Pencemaran udara merupakan permasalahan yang saat ini masih terjadi di kawasan Asia Tenggara yang mana akibat dari kebakaran hutan, dampak tersebut secara langsung dirasakan oleh dua Negara tetangga lainnya yakni Malaysia dan Singapura. Adapun dalam penulisan skripsi ini penulis membuat dua perumusan isu hukum perihal tanggungjawab Negara dalam perjanjian *Asean Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP)* serta tanggung jawab Negara Indonesia atas kebakaran hutan di wilayah Sumatera Riau. Berdasarkan data dan temuan yang penulis dapatkan dalam penelitian ini bahwa Indonesia haruslah melaksanakan Pertanggungjawaban Negara secara International sebagai suatu Negara yang telah mengakibatkan pencemaran kabut asap yang sebagaimana terdapat dalam pasal 35 sampai 37 *Draft ILC 2001* tentang *State Responsibility* berupa restetusi, kompensasi, atau satisfaksi. Dan dalam kesimpulan yang terdapat dalam skripsi ini adalah bahwa bentuk pertanggungjawaban yang dilakukan oleh Negara Indonesia adalah bentuk satisfaksi atau permintamaafan secara resmi yang di sampaikan oleh pemerintah Indonesia. Adapun pada saat Indonesia telah meratifikasi perjanjian AATHP maka secara otomatis Indonesia dan Negara peserta yang lain bersama-sama bertanggungjawab atas pencemaran polusi kabut dan asap.

**Kata kunci :** Pertanggungjawaban Negara, Polusi Asap, Lintas Batas Negara

## **ABSTRACT**

*This thesis examines the responsibility of the State of Indonesia for air pollution caused by forest fires in the Sumatra Riau Riau region in the perspective of international law. Air pollution is a problem that currently still occurs in the Southeast Asia region which is the result of forest fires, the impact of which is directly felt by two other neighboring countries, namely Malaysia and Singapore. As for writing this thesis, the author makes two formulations of legal issues regarding State responsibility in the Asean Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP) and the Indonesian State's responsibility for forest fires in the Sumatran Riau region. Based on the data and findings that the authors obtained in this study, Indonesia must carry out State Responsibility internationally as a country that has resulted in haze pollution as contained in articles 35 to 37 of the 2001 ILC Draft concerning State Responsibility in the form of restitution, compensation, or satisfaction. And the conclusion contained in this thesis is that the form of accountability carried out by the State of Indonesia is a form of satisfaction or an official apology conveyed by the Indonesian government. Meanwhile, when Indonesia has ratified the AATHP agreement, automatically Indonesia and other participating countries are jointly responsible for the pollution of haze and smoke pollution.*

**Keywords:** *State Accountability, Haze Pollution, Cross Borders*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan atas ke hadirat Allah SWT karena atas limpahan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir SKRIPSI untuk memenuhi syarat memperoleh gelar (Sarjana) Adapun saya sebagai orang yang membuat dan menulis skripsi ini menyadari bahwa dalam sebuah penulisan ini masih terdapat kekurangan dan masih membutuhkan saran guna untuk perbaikan.

Penulis mengucapkan terima kasih apabila para pembaca berkenan dan sudi untuk memberikan saran serta kritiknya. Penulis tentunya berharap semoga penulisan karya ilmiah Skripsi yang sederhana ini mudah untuk di pahami dan di mengerti oleh para pembaca. Dengan segala kekurangan maupun keterbatasan penulis, adapun dalam hal ini penulis sangat menyadari bahwa penulisan tugas akhir Skripsi ini tidak akan tercapai tanpa adanya dorongan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Dan dengan segala ketulusan serta rasa hormat dari penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda, S.Kom., M.SI. ( Rektor Universitas Putera Batam)
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom. ( Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan humaniora Universitas Putera Batam)
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H. ( Ketua Program Studi Ilmu Hukum)
4. Ibu Lenny Husna, S.H., M.H. ( Dosen Pemimbing Skripsi Ilmu Hukum)
5. Bpk/Ibu Dosen Ilmu Hukum beserta seluruh Staff Universitas Putera Batam
6. Kedua orang tua penulis Bpk Ruslan & Ibu Samsiah
7. Kakak saya Rike Railansyah, Nurmah indah, Linda Yani, Astri Daniyati
8. Sahabat Penulis: Muhammad Iqbal, Jose, Puspita Ningrum, Yona Theresia, Sumarni, Merlina, Reinaldi, Diana H Nainggolan, Rizka Novianti Masna Sibarani, Fera Wati Yumna.
9. Teman-teman penulis Viona Sofyan, Pebi Camne, Pramudya Afton, Yulia Citra, Alfryni Halawa, Evelyn Sun, Desy Awaliya, Maria Magdalena, dan Seluruh Teman-teman Ilmu Hukum Angkatan 2018 Universitas Putera Batam

Dengan akhir kata, penulis mengharapkan semoga tulisan karya ilmiah ini (skripsi) dapat bermanfaat serta membantu untuk menambah wawasan bagi para pembaca dan rekan-rekan semuanya. Dan semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan, hidayah serta taufik-Nya, Amin.

Batam, 30 Oktober 2021



Rendi Kastra



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>SURAT PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	iv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	14
1.3 Batasan Masalah.....	14
1.4 Rumusan Masalah .....	15
1.5 Tujuan Penelitian .....	15
1.6 Manfaat Penelitian .....	16
1.6.1 Manfaat teoritis : .....	16
1.6.2 Manfaat praktis :.....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	17
2.1 Kerangka Teoritis.....	18
2.1.1 Teori-teori Tanggung Jawab Negara .....	18
2.1.2 Tinjauan Umum tentang Pertanggungjawaban Negara .....	21
2.1.3 Tinjauan Umum tentang Munculnya Tanggung Jawab Negara .....	24
2.1.4 Tinjauan Umum tentang Element Tanggung Jawab Negara.....	25
2.1.5 Tinjauan Umum tentang Tanggung Jawab Negara Dalam Pencemaran Udara.....	28
2.1.6 Tinjauan Umum tentang Tanggung Jawab Negara Terhadap Kebakaran Hutan.....	29
2.2 Kerangka Yuridis .....	33
2.2.1 Undang-undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup .....	33
2.2.2 ASEAN Asean Agreement on Transboundary Haze Pollution.....	37
2.3 Penelitian Terdahulu .....	41
2.4 Kerangka Pemikiran.....	49
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	47
3.1 Jenis Penelitian .....	50
3.2 Sifat Penelitian .....	51
3.3 Fokus Penelitian.....	51
3.4 Sumber Data .....	52
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	53
3.6 Metode Pengolahan dan Analisis Data .....	53
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	52
4.1 Hasil Penelitian .....	55

4.1.1	Pertanggungjawaban Negara terhadap Pencemaran Udara Lintas Batas Negara Berdasarkan Perjanjian (AATHP) .....	55
4.1.2	Pertanggungjawaban Negara Indonesia akibat Kebakaran Hutan di Wilayah Sumatera Provinsi Riau di Tinjau dari Perjanjian Internasional .....	60
4.2	Pembahasan .....	64
4.2.1	Pertanggungjawaban Negara akibat Pencemaran Udara Lintas Batas Berdasarkan Asean Agreement on Transboundary Haze Pollution.....	64
4.2.2	Pertanggungjawaban Negara Indonesia akibat Kebakaran Hutan di Wilayah Sumatera Provinsi Riau di Tinjau dari Perjanjian Internasional .....	69
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>78</b>
5.1	SIMPULAN.....	78
5.2	SARAN.....	80
<b>DAAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>82</b>
<b>LAMPIRAN</b>		
Lampiran 1. Daftar Riwayat Hidup		
Lampiran 2. Surat Keterangan Penelitian		

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.4</b> Kerangka Pemikiran.....	49
---	----

## **DAFTAR TABEL**

**Tabel** Grafik Total Luas Kebakaran Hutan di Indonesia Periode 2016-2021 .....7