

**ANALISIS PENGAWASAN DINAS PERHUBUNGAN  
DALAM UJI LAYAK JALAN ANGKUTAN UMUM  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**



**Oleh:**  
**Syamsul Ma'arif**  
**171010027**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2021**

**ANALISIS PENGAWASAN DINAS PERHUBUNGAN  
DALAM UJI LAYAK JALAN ANGKUTAN UMUM  
KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana**



**Oleh:**  
**Syamsul Ma’arif**  
**171010027**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PUTERA BATAM  
TAHUN 2021**

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syamsul Ma'arif

NPM : 171010027

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Administrasi Negara

Menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat dengan judul :

### **ANALISIS PENGAWASAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM UJI LAYAK JALAN ANGKUTAN UMUM KOTA BATAM**

Merupakan hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan penulis, didalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, penulis bersedia naskah Skripsi ini digugurkan dan Skripsi yang penulis peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 28 Juli 2021



Syamsul Ma'arif  
171010027

**ANALISIS PENGAWASAN DINAS PERHUBUNGAN  
DALAM UJI LAYAK JALAN ANGKUTAN UMUM  
KOTA BATAM**

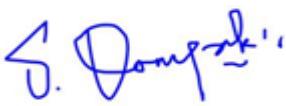
**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana**

**Oleh:  
Syamsul Ma'arif  
171010027**

**Telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal  
seperti tertera di bawah ini**

**Batam, 25 Agustus 2021**

  
**Timbul Dompak S.E., M.Si**  
**Pembimbing**



## **ABSTRAK**

Pelaksanaan pengujian angkutan umum merupakan suatu yang harus dilakukan sebagai tanggung jawab yang diberikan oleh pemerintah agar angkutan tersebut dapat berjalan dengan aman, nyaman, dan tertib dalam berkendara. tujuan dilakukan penelitian ini yaitu untuk memahami bagaimana kegiatan yang dilakukan oleh Dinas Perhubungan dalam melakukan uji layak jalan angkutan umum. Dengan menggunakan teknik analisis data deskriptif kualitatif, sesuai dengan hasil yang didapat di lapangan data dalam bentuk gambar, dokumen, catatan, dan wawancara. Dalam melakukan penelitian ini penulis menggunakan 4 indikator manajemen pelayanan publik yang di kemukakan oleh Robert dan Gilbert Jr yaitu Standar, pengukuran, membandingkan, tindakan. Indikator ini digunakan untuk melakukan penilaian kepada dinas perhubungan serta masyarakat yang terlibat dalam proses pelaksanaan pengujian angkutan umum. Masalah yang dihadapi terkait dengan pengujian layak jalan angkutan umum, Standar Operasional Prosedur yang tidak disosialisasikan, alat pengujian yang mati tetapi belum diperbaiki, serta sumber daya manusia yang sepenuhnya belum memahami terkait pengujian transportasi. Dalam hal ini faktor penghambat dari masalah yang terjadi yaitu proses sosialisasi dan anggaran, terkait pengujian layak jalan yang baik melalui uji berkala di Kantor Dinas Perhubungan yang kurang sehingga kesadaran masyarakat untuk melakukan uji berkala sangat rendah. Dari hasil penelitian dapat diambil kesimpulan pelaksanaan uji layak jalan angkutan umum sudah berjalan baik tapi masih belum sepenuhnya maksimal sehingga perlu di lakukan pengawasan secara rutin.

**Kata Kunci:** Pengawasan, Uji Layak, Angkutan Umum

## **ABSTRACT**

*The implementation of public transportation testing is something that must be done as a responsibility given by the government so that the transportation can run safely, comfortably, and in an orderly manner in driving. The purpose of this research is to understand how the activities carried out by the Department of Transportation in conducting roadworthiness tests for public transport. By using qualitative descriptive data analysis techniques, in accordance with the results obtained in the field data in the form of pictures, documents, notes, and interviews. In conducting this research, the writer uses 4 indicators of public service management proposed by Robert and Gilbert Jr. They are standard, measurement, comparison, action. This indicator is used to provide services to the transportation department and the community involved in the process of implementing public transport testing. Problems encountered were related to roadworthy testing of public transport, Standard Operating Procedures that were not socialized, testing equipment that was dead but not repaired, and human resources who did not fully understand transportation testing. In this case, the inhibiting factors of the problems that occur are the socialization process and budget, related to good roadworthiness testing through periodic tests at the Transportation Service Office which is lacking so that public awareness to conduct periodic tests is very low. From the results of the study, it can be concluded that the implementation of the roadworthiness test for public transportation has been going well but is still not fully maximized so it needs to be monitored regularly.*

**Keywords:** Supervision, Eligibility Test, Public Transportatin

## **KATA PENGANTAR**

Sujud syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan segala rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Putera Batam. Penulis menyadari bahwa skripsi yang di buat dan di susun ini masih jauh dari kata sempurna, karena itu kritik dan saran akan selalu penulis terima dengan lapang dada. Dengan berbagai keterbatasan penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terlaksana tanpa bimbingan, bantuan, dan dorongan dari berbagai pihak. Maka dari itu dengan hati yang terdalam, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Nur Elfi Husda.S.Kom.,M.Si selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr. Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora.
3. Bapak Padrisan Jamba, S.H., M.H.,selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam;
4. Bapak Timbul Dompak S.E.,M.Si Selaku Dosen Pembimbing Skripsi pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam;
5. Bapak Dedi Epriadi S.Sos.,M.Si selaku dosen pembimbing akademik;
6. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Negara Universitas Putera Batam;
7. Narasumber penulis dalam melakukan penelitian ini, yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
8. Kepada orang tua penulis banggakan Bapak H.Tukimun dan Ibu Hj.Susiati, atas doa yang diberikan dan menjadi penyemangat selama menyelesaikan studi;
9. Segenap Kaka dan abang kandung jefri, Guswira, Mustofa, Nazarofa, Fatimatuzahro, yang penulis banggakan;

10. Staf Kantor Dinas Perhubungan Kota Batam Kepullawan Riau yang memperbolehkan untuk melakukan penelitian;
11. Teman–teman sekolah Redo, Bima, Hafis, Deni, sebagai teman bercanda setiap hari;
12. Teman–teman kampus Azlan, Junita, Pranoto, Widiya, Kristina, Namiro, santi, yang memberikan, keceriaan dimasa perkuliahan;
13. Abang senior Khoirul Umam, Tan Kelvin, Nofriyandi, yang memberikan masukan dan pengalamanya dalam membuat skripsi;
14. Patner saya Leni Juniaty yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi;
15. Serta berbagai pihak yang tidak bisa disebutkan namanya dalam menyelesaikan skripsi ini;

Demikian ucapan terima kasih untuk semua yang telah memberikan do'a dukungan, dan harapan, semoga Allah SWT, memberikan rahmat dan keberkahan kepada kita semua. Amin

Batam, 25 Agustus 2021

**Syamsul Ma'arif**  
**171010027**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>I</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>II</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1.    Latar Belakang .....	1
1.2.    Identifikasi Masalah .....	8
1.3.    Batasan Masalah.....	8
1.4.    Rumusan Masalah .....	8
1.5.    Tujuan Penelitian.....	9
1.6.    Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
2.1.    Manajemen Pelayanan Publik .....	11
2.1.1.    Konsep Manajemen Pelayanan .....	11
2.1.2.    Analisis kebijakan Manajmen Pelayanan.....	12
2.1.3.    Kebijakan Manajemen Pelayanan Publik .....	13
2.1.4.    Proses Tahapan Manajemen.....	13
2.2.    Pengawasan .....	14
2.2.1.    Indikator Pengawasan .....	15
2.2.2.    Maksud Dan Tujuan Pengawasan .....	16
2.2.3.    Bentuk Pelaksanaan Pengawasan.....	17
2.2.4.    Proses Tahapan Pengawasan.....	18
2.2.5.    Pelayanan Publik .....	19
2.2.6.    Pengawasan Pelayanan Publik .....	19
2.3.    Faktor-Faktor Penghambat Pengawasan .....	21

2.4.	Undang-Undang No 22 Tahun 2009 Tentang Lalulintas Dan Angkutan Jalan.....	23
2.4.1.	Uji Kelayakan Kendaraan Umum .....	24
2.4.2.	Angkutan Umum.....	24
2.5.	Penelitian Terdahulu.....	26
2.6.	Kerangka Pemikiran .....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	.....	<b>31</b>
3.1.	Jenis Penelitian .....	31
3.2.	Fokus Penelitian .....	31
3.3.	Sumber Data .....	31
3.4.	Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.5.	Metode Analisis Data .....	33
3.6.	Keabsahan Data .....	34
3.7.	Lokasi Dan Jadwal Penelitian .....	35
3.7.1.	Lokasi Penelitian.....	35
3.7.2.	Jadwal Penelitian.....	36
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	.....	<b>37</b>
4.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	37
4.1.1.	Tugas Pokok.....	37
4.1.2.	Fungsi .....	38
4.1.3.	Sejarah Terbentuknya Dinas Perhubungan Kota Batam.....	38
4.2.	Visi dan Misi .....	39
4.2.1.	Visi .....	39
4.2.2.	Misi .....	39
4.3.	Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Batam .....	40
4.4.	Pengawasan Uji Layak Jalan Angkutan Umum Oleh Dinas Perhubungan Kota Batam.....	41
4.5.	Faktor Penghambat Pengawasan Uji Layak Jalan Angkutan Umum Oleh Dinas Perhubungan Kota Batam .....	48
4.6.	Pengujian Angkutan Umum Kota Batam .....	50
4.7.	Pembahasan .....	51
4.7.1.	Analisis Pengawasan Dinas Perhubungan Dalam Uji Layak Jalan Angkutan Umum Kota Batam.....	51
4.7.2.	Faktor Penghambat Dalam Pengujian Angkutan Umum .....	55
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN</b>	.....	<b>58</b>

5.1. Simpulan.....	58
5.2. Saran .....	59
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>61</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>63</b>
Lampiraan I. Pedoman Wawancara.....	63
Lampiran II. Daftar Riwayat Hidup .....	72
Lampiran III. Surat Keterangan Penelitian.....	73

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1. 1</b> Jumlah Angkutan Umum Dalam Trayek di Kota Batam Tahun 2018-2020 .....	5
<b>Tabel 3. 1</b> Data Informan.....	32
<b>Tabel 3. 2</b> Jadwal Penelitian .....	36
<b>Tabel 4. 1</b> Proses Pemeriksaan Teknis .....	44
<b>Tabel 4. 2</b> Rekapitulasi Kendaraan Bermotor Yang Diuji Berkala di PKB Dinas Perhubungan Kota Batam Tahun 2020 .....	50

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 2. 1</b> Kerangka Barfikir .....	30
<b>Gambar 4. 1</b> Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Batam .....	40
<b>Gambar 4. 2</b> Bagan Alur Pengujian Kendaraan Bermotor .....	42
<b>Gambar 4. 3</b> Peta Trayek Utama Angkutan Umum Kota Batam .....	46

