

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2
TAHUN 2019 TENTANG USAHA PETERNAKAN DAN
KESEHATAN HEWAN DI KOTA BATAM**

SKRIPSI



Oleh:

**Citra Renja Trisnawati
171010048**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2021**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2
TAHUN 2019 TENTANG USAHA PETERNAKAN DAN
KESEHATAN HEWAN DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat
memperoleh gelar sarjana**



Oleh:

**Citra Renja Trisnawati
171010048**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA
UNIVERSITAS PUTERA BATAM
TAHUN 2021**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Citra Renja Trisnawati

NPM : 171010048

Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat dengan judul:

Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan Dan Kesehatan Hewan Di Kota Batam adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia naskah skripsi ini digugurkan dan skripsi yang saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Batam, 23 Agustus 2021

Yang membuat pernyataan,



CITRA RENJA TRISNAWATI

171010048

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2
TAHUN 2019 TENTANG USAHA PETERNAKAN DAN
KESEHATAN HEWAN DI KOTA BATAM**

SKRIPSI

**Salah satu syarat untuk memenuhi
memperoleh gelar sarjana**

**Oleh:
Citra Renja Trisnawati
171010048**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal
seperti di bawah ini**

Batam, 23 Juli 2021



**Karol Teovani Lodan, S.AP., M.AP.
Pembimbing**



ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah merupakan tahap dimana untuk menilai apakah peraturan tersebut memberikan dampak nyata terhadap permasalahan yang sedang terjadi dan mencapai tujuan yang diinginkan. Penelitian ini dilakukan untuk menganalisa mengenai permasalahan usaha peternakan yang mendirikan bangunannya di area pemukiman dan mengganggu aktifitas masyarakat akibat limbah kotoran dan gangguan lainnya yang disebabkan oleh ternak. Keberadaan peternak liar masih sering ditemui, biasanya mendirikan lahan peternakan berdekatan dengan sumber air dan pemukiman. Adapun yang menjadi tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui dan menganalisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan dan Kesehatan Hewan di Kota Batam dan mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan dan Kesehatan Hewan di Kota Batam. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data yang digunakan dalam penelitian ini bersumber dari data primer dan sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan dan Kesehatan Hewan di Kota Batam sudah berjalan sangat baik, tapi belum maksimal karena belum mencapai target sasaran yang telah ditetapkan. penelitian ini menggunakan 4 (empat) indikator yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Berdasarkan hasil penelitian faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi yaitu karakteristik dari masalah yang belum tertangani dengan baik, karakteristik dari isi kebijakan yang jelas dan rinci membuat Peraturan Daerah dapat dipahami oleh implementator maupun dapat disalurkan ke masyarakat luas, dan karakteristik lingkungan yang belum maksimal.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Usaha Peternakan.

ABSTRACT

Implementation of Regional Regulations is the stage where to assess whether the regulations have a real impact on the problems that are happening and achieve the desired goals. This study was conducted to analyze the problems of livestock businesses that build buildings in residential areas and interfere with community activities due to sewage and other disturbances caused by livestock. The presence of illegal breeders is still often encountered, usually establishing livestock land adjacent to water sources and settlements. The purpose of this research is to find out and analyze the implementation of Regional Regulation Number 2 of 2019 concerning Livestock and Animal Health Businesses in Batam City and to find out the factors that influence the implementation of Regional Regulation Number 2 of 2019 concerning Animal Husbandry and Animal Health Businesses in Batam City. The method used in this research is a qualitative research with a descriptive approach. The data used in this study were sourced from primary and secondary data. The techniques used in data collection are interviews and documentation. The results of this study indicate that the implementation of Regional Regulation Number 2 of 2019 concerning Livestock and Animal Health Businesses in Batam City has been going very well but has not been maximized because it has not achieved the targets that have been set. This study uses 4 (four) indicators, namely communication, resources, disposisi and bureaucratic structure. Based on the results of the research, the factors that influence the implementation are the characteristics of the problems that have not been handled properly, the characteristics of the clear and detailed policy contents that make the Regional Regulations understandable to the implementer and can be distributed to the wider community, and the environmental characteristics that have not been maximized.

Keywords: *Implementation, Regional Regulation, Livestock Business*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena dengan izin dan kehendak-Nya penulis dapat menyelesaikan laporan laporan tugas akhir ini yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Karena itu, sebuah kritik dan saran akan senantiasa penulis terima dengan senang hati. Dengan segala keterbatasan, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Nur Elfi Husda, S.Kom., M.S.I. selaku Rektor Universitas Putera Batam;
2. Bapak Dr.Michael Jibrael Rorong, S.T., M.I.Kom. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora.
3. Padrisan Jamba, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
4. Bapak Karol Teovani Lodan, S.AP., M.A.P. Selaku pembimbing Skripsi dapat Program Studi Administrasi Negara Universitas Putera Batam.
5. Bapak/Ibu penguji yang telah bersedia menjadi penguji dan memberikan saran dan kritik yang bermanfaat bagi peneliti.
6. Bapak/Ibu Dosen pengajar Universitas Putera Batam, yang telah membuka wawasan penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, pengalaman, dan motivasinya.

7. Ibu Ir. Sri Yunelli selaku Kepala Bidang Peternakan Kesehatan Hewan dan Bapak drh. Samuel Tampubolon selaku Kasi Kesehatan Hewan Dan Kesehatan Masyarakat Veteriner yang telah bersedia membantu peneliti dalam menyusun skripsi selama melakukan penelitian di Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan.
8. Bapak Jhonson, Bapak Marzuki dan Bapak Roy selaku peternak hewan yang berada di Kecamatan Sei Beduk serta Ibu Khoiri selaku masyarakat yang telah bersedia memberikan kesempatan dan waktunya untuk membantu peneliti dalam segala hal.
9. Kedua orang tuaku Ayahanda Sucipto dan Ibunda Suyatmi serta Kakakku Tomy Sandra Irawan yang sangat Sayangi dan yang selalu memberikan motivasi, dukungan serta selalu mendoakan agar tidak mudah putus asa dan terus bekerja keras dalam menyelesaikan studi.
10. Untuk Temanku Kristina Romauli Sianturi yang selalu menemani dan mendukung dalam penulisan penelitian ini.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan pada penyusunan skripsi ini. Penulis mengharapkan kritik dan saran demi kelancaran penyusunan skripsi. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan yang telah diberikan, dan hasil laporan dapat bermanfaat.

Batam, 25 Juni 2021

Citra Renja Trisnawati



DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR GAMBAR	vii
DAFTAR TABEL	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Teori Dasar	11
2.1.1 Kebijakan Publik	11
2.1.2 Implementasi Kebijakan	15
2.1.3 Model-Model Implementasi Kebijakan	17
2.1.4 Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Kebijakan	24
2.1.5 Faktor Yang Menghambat Kebijakan	27
2.2 Penelitian Terdahulu	28
2.3 Kerangka Penelitian	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Fokus Penelitian	33
3.3 Sumber Data	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data	35
3.5 Teknik Analisis Data	37
3.6 Keabsahan Data	39
3.7 Lokasi Dan Jadwal Penelitian	40

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1 Hasil penelitian	42
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan	42
4.1.2 Profil Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Peternakan	48
4.1.3 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan Dan Kesehatan Hewan di Kota Batam.	51
4.1.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan Dan Kesehatan Hewan di Kota Batam	63
4.2 Pembahasan	67
4.2.1 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Tentang Usaha Peternakan Dan Kesehatan Hewan di Kota Batam	67
4.2.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Usaha Peternakan Dan Kesehatan Hewan di Kota Batam	72
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	75
5.1. Simpulan.....	75
5.2. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN 1 PEDOMAN WAWANCARA	
LAMPIRAN 2 DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN 3 SURAT PENELITIAN	
LAMPIRAN 4 DOKUMENTASI	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses hirarki kebijakan secara umum	13
Gambar 2.2 Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sebatier	25
Gambar 2.3 Kerangka penelitian	32
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (interactive data)	37
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kota Batam	44
Gambar 4.2 Pegawai berdasarkan Pendidikan	48
Gambar 4.3 Pegawai berdasarkan eselon	49
Gambar 4.4 Sosialisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kota Batam	54
Gambar 4.5 Presentasi komposisi pegawai	57
Gambar 4.6 Sidak Pihak Dinas Ketahanan Pangan Dan Peternakan	60
Gambar 4.7 Prosedur Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kota Batam	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Populasi Ternak Kota Batam.....	4
Tabel 1.2 Daftar kelompok peternakan Kota Batam	4
Tabel 3.1 Informan Penelitian	36
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian	41
Tabel 4.1 Profil Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Peternakan Kota Batam	49
Tabel 4.2 Data Pegawai Dinas Ketahanan Pangan dan Peternakan Kota Batam	57
Tabel 4.3 Fasilitas Usaha Peternakan Kota Batam.....	58

